

УДК 338.439.6

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЕТЕРИНАРИИ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**Хорунжин М.Г.**

*канд. экон. наук, доцент,*

*ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ*

*Россия, г. Барнаул*

**Миненко А.В.**

*канд. экон. наук, доцент,*

*ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ*

*Россия, г. Барнаул*

**Аннотация.** В статье рассмотрено современное состояние нормативно-правового регулирования ветеринарии и продовольственного обеспечения Республики Хакасия. Отмечено, что в Республике введена обязательная электронная ветеринарная сертификация на товары, подлежащие ветеринарному контролю с использованием ФГИС «Меркурий». Систему используют как государственные органы, так и хозяйствующие субъекты. Выявлены нарушения хозяйствующими субъектами при оформлении ветеринарных сопроводительных документов. Проанализированы данные ввоза и вывоза продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок под контролем государственной ветеринарной службы. Совершенствование правового регулирования и стратегического планирования в сфере сельского хозяйства основывается на концептуальной модели правового регулирования, на основе цифровизации, в том числе самого сельского хозяйства

**Ключевые слова:** нормативно-правового регулирования, ветеринарии, продовольственная безопасность, цифровизация, сырье.

***CURRENT STATE OF LEGAL REGULATION OF VETERINARY SECTION  
AND FOOD SUPPLY OF THE REPUBLIC OF KHAKASSIA***

***Khorunzhin M.G.***

*Ph.D. econ sciences, associate professor,*

*FGBOU IN Altai GAU*

*Russia, Barnaul*

***Minenko A.V.***

*Cand. econ sciences, associate professor,*

*FGBOU IN Altai GAU*

*Russia, Barnaul*

**Annotation.** The article considers the current state of the legal regulation of veterinary medicine and food supply in the Republic of Khakassia. It was noted that the Republic has introduced mandatory electronic veterinary certification for goods subject to veterinary control using the FSIS "Mercury". The system is used by both state bodies and business entities. Violations by business entities in the preparation of veterinary accompanying documents were revealed. The data of import and export of products and raw materials of animal origin, feed and feed additives under the control of the state veterinary service were analyzed. Improving legal regulation and strategic planning in the field of agriculture is based on a conceptual model of legal regulation, based on digitalization, including agriculture itself

**Keywords:** legal regulation, veterinary medicine, food security, digitalization, raw materials.

Нормативно-правовое регулирование в сферах ветеринарии и продовольственного обеспечения, часто определено как аграрное право, по содержанию, закономерностям развития формируется на базе основополагающих политических решений государства, заинтересованного в комплексном правовом регулировании аграрных отношений. Объектом правового регулирования аграрного права является сельское хозяйство как

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

отрасль аграрной экономики [1]. Предмет правового регулирования, осуществляемого аграрным правом в комплексе с такими отраслями права как: административное, гражданское, земельное, предпринимательское, трудовое, финансовое, экологическое являются общественные отношения по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В определенной степени, к предмету аграрного права можно отнести и социально-экономическое развитие сельских территорий, а также содействие в формировании человеческого капитала в сельских поселениях [2].

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия осуществляет нормативно-правовое регулирование в сферах ветеринарии [3; 4].

В 2022 году проводилась работа по разработке проектов распоряжений, постановлений Правительства Республики Хакасия, постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, проектов локальных нормативных правовых актов (приказы министра и др.), сопровождение и согласование проектов постановлений Правительства Республики Хакасия, Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и других нормативных правовых актов в системе «Дело-Web» [5].

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» [6] и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями), с 1 июля 2018 года введена обязательная электронная ветеринарная сертификация на товары, подлежащие ветеринарному контролю. Ветеринарные сопроводительные документы оформляются в электронном виде с использованием Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» (далее – ФГИС «Меркурий»), за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Разработчиком и оператором указанной Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

системы является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору – Россельхознадзор.

Государственная ветеринарная служба субъектов Российской Федерации является пользователем ФГИС «Меркурий», наряду с уполномоченными лицами организаций и индивидуальными предпринимателями, являющимися участниками оборота подконтрольных товаров.

К концу 2021 года доступ в ГИС «Меркурий» имели:

- специалисты государственной ветеринарной службы – 265 человек;
- уполномоченные лица хозяйствующих субъектов – 3414 человек.

За 2021 год оформлено и погашено электронных ветеринарных сопроводительных документов:

- специалистами государственной ветеринарной службы – более 2 млн. шт.;
- уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов – более 14 млн. шт.

Мониторинговой группой, осуществляющей контроль над оформлением ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий», за 2021 год выявлено и направлено для принятия мер реагирования в Управление Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу 255 нарушений, допущенных уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов при оформлении ветеринарных сопроводительных документов на продукцию с истекшими сроками годности, авансовыми датами выработки и без указания сырья, из которого изготовлены подконтрольные товары, а также при гашении ветеринарных сопроводительных документов.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (с последующими изменениями), Законом Республики Хакасия от 05.07.2005 № 38-ЗРХ «О ветеринарии» (с последующими изменениями) Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее – Минсельхозпрод РХ) осуществляется регистрация Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему государственной ветеринарной службы, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Республики Хакасия. К концу 2021 года в Реестре регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Республики Хакасия, зарегистрировано 17 граждан.

Минсельхозпродом РХ в 2021 году было выдано 605 разрешений на вывоз продукции и сырья животного происхождения с территории республики в другие субъекты Российской Федерации (таблица).

Таблица 1 – Ввоз и вывоз продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок под контролем государственной ветеринарной службы Республики Хакасия [3]

Наименование подконтрольного груза	Ввоз (тонн)	Вывоз (тонн)
Мясо всех видов и субпродукты	8624,154	9930,65
Мясопродукты: колбасные изделия, деликатесы, полуфабрикаты	748,218	6514,66
Рыба свежемороженая, охлажденная, живая	2528,348	2292,75
Рыбопродукты	470,09	996,32
Молоко, молочные продукты	2,853	8610,76
Яичный порошок	0	1,28
Яйцо пищевое (млн. шт.)	34,26213	35,44486
Консервы мясные (тыс. банок)	0	2484,96
Мед	0	0,51
Корма для животных, кормовые добавки	382,546	7375,23
Шкурки соболя (шт.)	0	4678
Шерсть (мытая, невытая)	0	529,46
Шкуры с-х животных (шт.)	0	32073

В рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 18 июля 2018 года № 394 «Об утверждении Порядка ликвидации законсервированных скотомогильников, расположенных на территории

Республики Хакасия» в 2020 году проведены мероприятия по ликвидации 4-х законсервированных скотомогильников в соответствии с Графиком ликвидации законсервированных скотомогильников, утвержденным Приказом Минсельхозпрода РХ от 06.07.2021 № 143. Мероприятия по ликвидации законсервированных скотомогильников в 2022 году будут продолжены.

К концу года в республике зарегистрировано 32 скотомогильника, из них:

- законсервированных скотомогильников – 20;
- действующих скотомогильников - 12.

Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РХ в 2021 году был организован и проведен мониторинг ветеринарно-санитарной безопасности пищевых продуктов и сырья животного происхождения. В рамках мониторинга был произведен отбор 60 проб молока сырого коровьего и проведено 240 исследований на остаточное количество антибиотиков. В исследованных пробах молока коровьего сырого остаточного количества антибиотиков не обнаружено.

С 2021 года ведомство уполномочено на осуществление регионального государственного надзора в области обращения с животными. В течение года специалистами департамента ветеринарии Минсельхозпрода РХ разрабатывались нормативные правовые акты, необходимые для осуществления данного вида надзора [3,9]:

- положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Хакасия;
- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Хакасия на 2022 год.

Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РХ проводились ежеквартальные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики осуществления государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований к осуществлению

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

деятельности по обращению с животными без владельцев и требований к содержанию домашних животных.

В 2021 году организован и проведен среди специалистов подведомственных Минсельхозпроду РХ государственных ветеринарных учреждений республиканский конкурс профессионального мастерства «Ветеринария – наше призвание» в соответствии с Положением о проведении республиканского конкурса профессионального мастерства «Ветеринария – наше призвание», утвержденным приказом Минсельхозпрода РХ от 30.03.2021 № 73.

Цифровизация нормативно-правового регулирования в сферах ветеринарии, Агропромышленного комплекса и продовольственного обеспечения Республики Хакасия строится на принципах гибкого правового подхода. В настоящее время цифровизация предусматривается множеством правовых и нормативных актов. Совершенствование правового регулирования и стратегического планирования в сфере сельского хозяйства основывается на концептуальной модели правового регулирования, на основе цифровизации, в том числе самого сельского хозяйства [3; 7].

Штатная численность государственных казённых учреждений, подведомственных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, определена Постановлением Правительства Республики Хакасия № 400 от 25.11.2005 года «О структуре государственной ветеринарной службы Республики Хакасия» (с последующими изменениями).

Общая штатная численность 12-ти казенных учреждений составляет 537 штатных единиц. Среднемесячная заработная плата ветеринарных специалистов подведомственных учреждений с учетом руководителей составляет 32,47 тыс. руб., без учета руководителей 29,34 тыс. руб. Заведующие ветеринарными пунктами (ВСЭ) 36,20 тыс. руб., ветеринарные врачи 34,0 тыс. руб., ветеринарные фельдшеры 26,67 тыс. руб., ветеринарные санитары 20,47 тыс. руб. [3].

Кассовый расход по обеспечению деятельности подведомственных учреждений за 12 месяцев 2020 года 314 775 тыс. руб., что составило 95,92 % от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (328 166 тыс. руб.), в том числе по разделам:

- расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда составили 252 010 тыс. руб., исполнение за 12 месяцев 2021 года 99,95 % (было утверждено 252 136 тыс. руб.);

- расходы на компенсационные выплаты работникам, занятым на работах с вредными условиями труда (денежная компенсация стоимости молока) составили 3 313 тыс. руб., исполнение 75,52 % (было утверждено 4 387 тыс. руб.);

- расходы на иные выплаты работникам, за исключением фонда оплаты труда (социальные пособия и компенсации, транспортные услуги, прочие несоциальные выплаты) составили 125 тыс. руб., исполнение 41,25 % (было утверждено 303 тыс. руб.);

- расходы на услуги связи и почтовые отправления составили 1 934 тыс. руб., исполнение 88,55 % (было утверждено 2 184 тыс. руб.);

- расходы на коммунальные услуги составили 10 829 тыс. руб., исполнение 66,23 % (было утверждено 16 351 тыс. руб.);

- расходы на уплату налогов, сборов, иных платежей, исполнение судебных актов по возмещению причиненного вреда составило 2 312 тыс. руб., исполнение 46,93 % (было утверждено 4 927 тыс. руб.) [8];

- расходы на публично-нормативные социальные выплаты гражданам (компенсация стоимости твердого топлива, дров, коммунальных услуг) составило 1 733 тыс. руб., исполнение 75,76 % (было утверждено 2 288 тыс. руб.).

Прочие расходы составили на общую сумму 42 516 тыс. руб., исполнение 96,1 % (было утверждено 44 254 тыс. руб.), в том числе:



- на увеличение стоимости материальных запасов 11 754 тыс. руб. (лекарственные препараты, расходные материалы ветеринарного назначения, канцелярские, хозяйственные товары, запчасти для автомобилей, продукты питания для животных, ГСМ, строительные материалы, уголь, фискальные накопители для онлайн-касс, мягкий инвентарь, прочие материальные запасы);
- на увеличение стоимости основных средств 12 625 тыс. руб.;
- на оплату страхования транспортных средств (ОСАГО) и страхование жизни сотрудников на 406 тыс. руб.;
- на оплату транспортных расходов на 215 тыс. руб.;
- на капитальный ремонт с разработкой проектно-сметной документации на общую сумму 4 925 тыс. руб.;
- на текущий ремонт помещений на общую сумму 3 388 тыс. руб.
- на прочие расходы 9 206 тыс. руб. (содержание имущества, услуги охраны, поверка оборудования, медицинские осмотры сотрудников, ремонт ТС, ТО пожарной сигнализации, обслуживание медтехники, ТО охранной тревожной кнопки, обучение сотрудников и прочие услуги).

### **Библиографический список**

1. Аграрное право. Учебник. Для высших учебных заведений. Изд-во «Юридическая литература», Администрации Президента Российской Федерации, 1996.
2. Воронин, Б. А. Аграрное право, как регулятор отношений в современном сельском хозяйстве / Б. А. Воронин, Я. В. Воронина // Экономико-правовые аспекты развития аграрных и экологических отношений : Междисциплинарный сборник научных статей. – Екатеринбург : Уральский государственный аграрный университет, 2021. – С. 349-359. – EDN ZSYVX.
3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mcxrx.ru>, свободный – (дата обращения 07.02.2023).

4. Постановление Правительства Республики Хакасия от 28 февраля 2005 года N 41 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/802024948/titles/1MFO3B9>, свободный – (дата обращения 13.02.2023).
5. Подсистема «ДЕЛО-WEB» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cs-consult.ru/products/delo/deloweb>, свободный – (дата обращения 14.02.2023).
6. Закон РФ от 14.05.1993 N 4979-1 (ред. от 02.07.2021) "О ветеринарии" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4438/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438/), свободный – (дата обращения 16.02.2023).
7. Воронина, Н. П. Модель правового регулирования цифровизации сельского хозяйства как национальной цели развития России / Н. П. Воронина // Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития : Сборник статей по итогам III Новосибирского международного юридического форума. В 2-х частях, Новосибирск, 27 мая – 10 2021 года. Том Часть 1. – Новосибирск: Новосибирский государственный университет экономики и управления "НИНХ", 2021. – С. 267-273. – EDN FVTKWI.
8. Арбитражный суд Республики Хакасия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kad.arbitr.ru/>, свободный – (дата обращения 14.02.2023).
9. Развитие экспортной деятельности в агропромышленном комплексе Алтайского края / А. В. Миненко, М. Г. Хорунжин, М. В. Селиверстов, П. В. Водясов // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2022. – № 100. – С. 60-69. – DOI 10.21515/1999-1703-100-60-69. – EDN BWYHMY.

*Оригинальность 81%*

