

УДК 338.24

***ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ
АКТИВИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ
ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ОПК***

Батьковский А.М.

*Доктор экономических наук, главный научный сотрудник,
Центральный научно-исследовательский институт РАН,
г. Москва, Российская Федерация.*

Батьковский М.А.

*Кандидат экономических наук, научный сотрудник,
Центральный научно-исследовательский институт РАН,
г. Москва, Российская Федерация.*

Аннотация: Предметом исследования является государственно-частное партнерство, рассматриваемое как экономическая категория и как процесс, способствующий развитию диверсификационной деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса. Цель исследования - определение особенностей государственно-частного партнерства при проведении ими диверсификации производства продукции, его целей и задач. Актуальность рассматриваемой в статье проблемы определяется тем, что диверсификация производства продукции на предприятиях оборонно-промышленного комплекса в настоящее время является одним из важнейших направлений их развития. Несмотря на свою большую научную и практическую значимость рассматриваемая проблема до настоящего времени комплексно не решена. На основе использования методов экономического анализа определены сущность, характеристика и формы реализации государственно-частного партнерства при проведении диверсификационных мероприятий. Результаты проведенного исследования при реализации их на практике позволят повысить эффективность

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

развития предприятий в современных условиях их деятельности.

Ключевые слова: проект диверсификации, государственно-частное партнерство, бизнес, государство, эффективность.

***PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A TOOL FOR ACTIVATING
INNOVATIVE DIVERSIFICATION OF PRODUCTION AT DEFENSE
INDUSTRY ENTERPRISES***

Batkovsky A.M.

Doctor of Economics, Chief Researcher,

Central Research Institute of the Russian Academy of Sciences,

Moscow, Russian Federation.

Batkovsky M.A.

Candidate of Economic Sciences, Researcher,

Central Research Institute of the Russian Academy of Sciences,

Moscow, Russian Federation.

Annotation. The subject of the study is public-private partnership, considered as an economic category and as a process contributing to the development of diversification activities of enterprises of the military-industrial complex. The purpose of the study is to determine the features of public-private partnership in their diversification of production, its goals and objectives. The relevance of the problem considered in the article is determined by the fact that the diversification of production at the enterprises of the military-industrial complex is currently one of the most important directions of their development. Despite its great scientific and practical significance, the problem under consideration has not yet been comprehensively solved. Based on the use of methods of economic analysis, the essence, characteristics and forms of implementation of public-private partnership during diversification activities are determined. The results of the conducted research, when implemented in practice, will

increase the efficiency of the development of enterprises in modern conditions of their activities.

Keywords: diversification project, public-private partnership, business, state, efficiency.

Введение

Актуальность исследования и его значимость определяются тем, что государственно-частное партнерство (ГЧП) является одним из эффективных механизмов сочетания государственных (оборонных) и частных (коммерческих) интересов при организации инновационной диверсификации производства продукции на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (ОПК). Под ним понимается форма сотрудничества государства и бизнеса, основанная на объединении ресурсов и распределении рисков в процессе разработки и производства продукции. Основное отличие ГЧП от других форм их сотрудничества состоит в том, что с его помощью можно установить устойчивые, длительные связи между государством и бизнесом при проведении научных исследований и создании новой высокотехнологичной продукции [1; 2]. Применительно к предприятиям ОПК основной целью государственно-частного партнерства при проведении ими диверсификации производства продукции является привлечение инноваций, технологий, капитала, кадров и опыта управления частных предприятий и организаций путем совместной разработки и реализации диверсификационных проектов для повышения эффективности использования средств федерального бюджета и активов предприятий. Широкое применение ГЧП как системы взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса при осуществлении диверсификационных мероприятий позволяет не только обеспечить рост их эффективности, но и способствует активизации инновационного развития предприятий ОПК. В результате доля гражданской продукции в общем объеме производства продукции на предприятиях ОПК достигла к концу 2021 г. 27%. Примерами успешной диверсификации являются

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

совместные проекты в авиационной, судостроительной и промышленности обычных вооружений (производство грузовых железнодорожных вагонов). К 2025 г. доля продукции гражданского и двойного назначения в структуре производства ОПК должна составить 30%. Решение этой задачи требует более широкого использования ГЧП на предприятиях ОПК [3; 4].

Государственно-частное партнерство: сущность, характеристика и формы реализации

Государственно-частное партнерство, как система хозяйствования, принципиально отличается от деятельности частных коммерческих организаций, которая ориентирована только на получение прибыли. Применительно к диверсификационной деятельности предприятий ГЧП можно определить как систему юридически оформленных на определенный срок долгосрочных отношений между государством (представляющими его субъектами) и субъектами частного бизнеса по реализации в ОПК диверсификационных проектов на основе объединения ресурсов, компенсации затрат, разделения между партнерами рисков, обязательств, компетенций. Инициатором такого сотрудничества является, как правило, государство., от имени которого выступают Министерство обороны РФ; предприятия ОПК (ФГУПы, Государственные корпорации и акционерные общества, в которых доля государства в уставном капитале составляет более 50%) и др. организации. Со стороны частного бизнеса в ГЧП могут вступать субъекты частного сектора экономики: отдельные юридические лица и консорциумы [5]. При этом следует учитывать, что Федеральный закон «О концессионных соглашениях» не разрешает рассматривать в качестве предметов концессионных соглашений опытные образцы вооружения, военной и специальной техники, а также в качестве объектов - объекты сферы военно-технического назначения [6].

В настоящее время используется множество моделей ГЧП, но все они являются своеобразной формой кооперации государственных и частных структур, которая используется для достижения определенных целей. Состав Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

участников ГЧП при реализации проекта диверсификации производства должен иметь [7]: общую цель стратегического развития; возможность концентрации и распределения ключевых компетенций участников партнерства; технико-экономическую целесообразность объединения их активов.

Инструментом реализации ГЧП является программно-целевое планирование, которое позволяет учитывать и согласовывать интересы государства и бизнеса [8]. Формализация отношений в рамках государственно-частного партнерства при реализации проекта диверсификации производства продукции осуществляется, как правило, в виде некоторой программы (или проекта, если масштабы и сроки партнерских отношений невелики), направленной на решение задач, возникающих при проведении диверсификационных мероприятий. Организационные формы управления партнерской программой определяются ее направленностью (научные исследования, производство и др.). Программы ГЧП отличаются от других форм взаимоотношений государства и частного бизнеса следующими чертами [9; 10]:

- определенные, часто длительные сроки действия соглашений о партнерстве;
- специфические формы финансирования проектов: за счет частных инвестиций, дополненных государственными финансовыми ресурсами, или же совместное инвестирование нескольких участников;
- обязательное наличие конкурентной среды;
- специфические формы распределения ответственности между партнерами:
- разделение рисков между участниками соглашения на основе соответствующих договоренностей сторон.

Основным целевым задачам ГЧП при проведении диверсификации производства продукции на предприятиях ОПК являются [11]:

- осуществление технологической модернизации производства;
 - повышение эффективности использования средств федерального
- Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

бюджета, выделяемых государственным заказчиком на реализацию диверсификационного проекта;

- привлечение дополнительных внебюджетных средств;
- расширение масштабов использования двойных технологий;
- формирование новых центров компетенции и инновационной инфраструктуры оборонно-промышленного комплекса.

При использовании ГЧП в процессе диверсификации производства на предприятиях ОПК государство устанавливает цели диверсификационного проекта, определяет его параметры, осуществляет мониторинг его реализации. Частный партнер берет на себя оперативную деятельность на разных стадиях выполнения диверсификационного проекта. Основными направлениями применения ГЧП при реализации проекта инновационной диверсификации производства на предприятиях ОПК являются [12; 13]:

- обеспечение ускоренной технологической модернизации предприятий;
- обеспечение трансфера технологий;
- развитие системы информационно-аналитического обеспечения процесса диверсификации;
- совершенствование системы государственного регулирования и диверсификационной деятельности;
- внедрение передовых систем управления производством;
- повышение качества и конкурентоспособности диверсификационной продукции;
- развитие кадрового потенциала предприятиях ОПК.

Реализация программ (проектов) ГЧП предполагает не только доленое финансирование сторон, но и совместное использование информации, результатов исследований и разработок, интеллектуальной собственности, новых технологий, кадров и мощностей.

Основными формами государственной поддержки диверсификационной деятельности при использовании ГЧП являются [14]:

- субсидирование процентных ставок по кредитам и лизинговым платежам;
- предоставление государственных гарантий по привлекаемым кредитам;
- договоры аренды на движимое и недвижимое имущество;
- приобретение и продажа долей в уставных капиталах предприятий;
- развитие системы лизинга технологического оборудования;
- включение на основе особого порядка некоторых частных организаций, которые участвуют в ГЧП, в сводный реестр организаций ОПК.

При этом, решая задачи государственной поддержки диверсификационной деятельности при использовании ГЧП, необходимо учитывать финансовые возможности государства [15]. Для обеспечения эффективности ГЧП необходимо в максимальной степени использовать уникальные возможности каждого его участника и совокупно снижать риски совместной деятельности, т.к. партнерство позволяет государству использовать более эффективную систему управления диверсификацией производства, а бизнесу, участвующему в нем, получить различные гарантии и преференции.

Заключение

Проведенный анализ теории и практики использования государственно-частного партнерства при реализации диверсификационных мероприятий способствует переходу предприятий ОПК на инновационную диверсификацию производства продукции, базирующуюся на внедрении инноваций при ее проведении и повышает эффективность данного процесса. Основными преимуществами применения ГЧП для каждой стороны партнерства являются:

- для государственного сектора – уменьшение стоимости диверсификационного проекта, сокращение сроков его реализации и повышение качества создаваемой продукции;
- для частного сектора – получение доступа к информации о результатах интеллектуальной деятельности и изделиях, созданных в ОПК по государственным контрактам и пригодных для коммерциализации (продукция Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

двойного назначения), а также различные получаемые ими гарантии и преференции, которые способствуют повышению устойчивости их развития.

Помимо прямого положительного эффекта, реализация программ ГЧП в процессе инновационной диверсификации производства продукции на предприятиях ОПК сопровождается возникновением косвенного социального эффекта (подготовка кадров и др.), т.е. дает мультипликативный эффект.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РНФ, в рамках научного проекта № 21-78-20001.

Библиографический список:

1. Батьковский А.М. // Теоретические основы и инструментарий управления предприятиями оборонно-промышленного комплекса / А.М. Батьковский, М.А. Батьковский. - М.: - 2015. - Тезаурус. - 128 с.
2. Самарин И.В. Государственно-частное партнерство в оборонно-промышленном комплексе: перспективы и проблемы / И.В. Самарин. // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2014. - № 5-2. - С. 178-182.
3. Гусева Я.В. Государственное регулирование инновационного развития предприятий в условиях экономической трансформации / Гусева Я.В. // Вестник МГТУ Станкин. - 2016. - № 1 (36). - С. 96-101.
4. Диверсификация ОПК: оценка итогов 2021 г. // ПСБ. Портал о промышленности и финансах. [Электронный ресурс]. – Режим доступа - URL: https://rustechnology.ru/diversification/diversifikatsiya-opk-otsenka-itogov-2021-goda/?ysclid=l_gxd23c5gv_718345 (дата обращения 24.04).
5. Масампу Ж.Л. Методические основы формирования организационно-экономического механизма государственно-частного партнерства / Ж.Л. Масампу // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. - 2019. - № 1-1. - С. 24-30.
6. Федеральный закон "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 № 115-ФЗ

(последняя редакция). [Электронный ресурс]. – Режим доступа - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/22649> (дата обращения 23.04).

7. Стратегическое планирование и развитие предприятий. Секция 2 // Материалы Пятнадцатого всероссийского симпозиума. Москва, 15–16 апреля 2014 г. / Под ред. чл.-корр. РАН Г.Б. Клейнера. – М.: ЦЭМИ РАН, - 2014. – 197 с.

8. Батьковский А.М. Интегральная оценка состояний предприятий оборонно-промышленного комплекса / А.М. Батьковский, А.В. Фомина, Е.Ю. Хрусталева // Вопросы радиоэлектроники. - 2015. - № 2. - С.238-258.

9. Ворушили П.В. Государственно-частное партнерство в оборонно-промышленном комплексе: анализ специфики и перспективы развития / П.В. Ворушили, А.Х. Курбанов, Р.А. Князьнеделин // Управленческое консультирование. 2014. - № 3. - С 73-80.

10. Елисеев В.А. Аспекты организации производственно-технологического развития / В.А. Елисеев // Автоматизация. Современные технологии. - 2020. - Т. 74. - № 11. - С. 509-520.

11. Макаренко О.С. Возможности использования механизмов государственно-частного партнерства в деятельности государственных корпораций в России / О.С. Макаренко // Синергия Наук. - 2019.- №31. - С. 349-359.

12. Кандыбко Н.В. Методический подход к диверсификации производства высокотехнологичных предприятий оборонной промышленности / Н.В. Кандыбко // Военный академический журнал. - 2020. - № 2(26). - С. 128-132.

13. Казьмина И.В. Механизм реализации государственно-частного партнерства на предприятиях оборонно-промышленного комплекса / И.В. Казьмина, Е.А. Титова // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. - 2019. - Т.81. - С. 412-419.

14. Кузнецова С.Б. Проблемы реализации государственно-частных проектов в оборонно-промышленном комплексе страны / С.Б. Кузнецова, Г.В. Галиулина, Л.Б. Мингалеева // Russian Journal of Education and Psychology. 2014. - № 3. - С. 4.

15. Батьковский А.М., Булава И.В., Мингалиев К.Н. Макроэкономический анализ уровня и возможностей финансового обеспечения военной безопасности России / А.М. Батьковский, И.В. Булава, К.Н. Мингалиев // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2009. - Т. 5. - № 21 (54). - С. 58-65.

Оригинальность 82%