

УДК 342.9

***СПЕЦИАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ
КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ***

Стрижкова Н.В.

аспирант,

*Южно-Российский институт управления Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
(ЮРИУ РАНХиГС)*

г. Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация: в статье кратко анализируется проблематика применения специальных административно-правовых режимов в экстраординарных условиях, складывающихся, в частности, на территории новых регионов, вошедших в состав субъектов Российской Федерации. Автор приходит к выводу, что закрепленный в российском законодательстве комплекс административно-правовых средств, направленных на обеспечение национальной безопасности, требует дальнейшего регламентирования и усовершенствования с учётом проведения специальной военной операции, и стремительно изменяющейся оперативной обстановки в стране.

Ключевые слова: национальная безопасность, специальные административно-правовые режимы, специальная военная операция, правовые коллизии, экстраординарные условия.

***SPECIAL ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIMES AS AN
ELEMENT OF ENSURING NATIONAL SECURITY IN THE CONDITIONS OF
A SPECIAL MILITARY OPERATION***

Strizhkova N.V.

postgraduate student,

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

South-Russian Institute of Management of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (SRIM RANEPА)

Rostov-on-Don, Russia

Abstract: the article briefly analyzes the problems of the application of special administrative and legal regimes in extraordinary conditions that are developing, in particular, on the territory of new regions that have become part of the subjects of the Russian Federation. The author comes to the conclusion that the complex of administrative and legal means fixed in Russian legislation aimed at ensuring national security requires further regulation and improvement, taking into account the conduct of a special military operation and the rapidly changing operational situation in the country.

Keywords: national security, special administrative and legal regimes, special military operation, legal conflicts, extraordinary conditions.

В настоящее время геополитическая ситуация в мире является очень сложной для России в связи с проведением специальной военной операции (далее - СВО), что отражается на её национальной безопасности. Усилившееся давление со стороны США и западноевропейских государств посредством введения политико-экономических санкций, преследует цель изолировать Россию и ограничить её участие в многосторонних международных соглашениях, торгово-экономических организациях и объединениях, что в конечном итоге должно привести к экономической и социально-политической дестабилизации в нашей стране. Эти глобальные вызовы актуализируют потребность в уточнении положений специальных административно-правовых режимов в складывающейся оперативной обстановке как организационно-правовых средствах обеспечения национальной безопасности.

Ранее внимание исследователей преимущественно было направлено на изучение чрезвычайных режимов в условиях стабильной оперативной

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

обстановки в стране, однако в настоящее время в условиях таких глобальных вызовов как пандемия COVID-19, проведение СВО на территории новых субъектов Российской Федерации: Донецкой Народной Республики (далее- ДНР), Луганской Народной Республики (далее- ЛНР), Запорожской и Херсонской областей, выявили необходимость детального изучения эффективности системы правового регулирования существующих специальных административно-правовых режимов, применяемых в этих экстраординарных условиях.

В науке административного права специальные административно-правовые режимы рассматриваются в контексте определенных событий или условий, складывающихся в конкретной сфере деятельности или отрасли государственного управления [1,29]. Для каждого случая разработан отдельный нормативный правовой акт, регламентирующий условия действия специальных административных режимов на избранной территории (объекте). В этих условиях одним из проблемных моментов правоприменительной практики является конкуренция правовых норм, подлежащих использованию.

Так, например, в ДНР с 2015 года действует закон «Об особых правовых режимах», регламентирующий порядок и условия административных действий в случаях возникновения чрезвычайных обстоятельств. После вхождения новых субъектов в состав России были опубликованы нормативные акты, в том числе, Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» и Указ Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», которыми были впервые введены различные уровни реагирования в условиях проведения СВО [3,278].

Однако, в связи с этим на практике возникла ситуация, при которой несколько нормативных правовых актов стали регулируют одну правовую

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

область, что повлекло возникновение правовых коллизий - какая норма имеет наибольшую силу и подлежит применению в определенной ситуации. Более того в условиях проведения СВО на территории новых регионов, вошедших в состав Российской Федерации, появилась необходимость не только упорядочить правовую систему действующего российского законодательства, но и привести к единообразию существующую юридическую технику.

Приведенные выше указы, установившие «уровни реагирования», не раскрывают дефиниции данного понятия. В результате чего на практике возникла ситуация, при которой вводятся в действие определенные нормы, значение, содержание и суть которых не раскрывается, что влечет за собой использование различных форм этого реагирования, порой противоречащих друг другу.

Таким образом, специальные административно-правовые режимы являются одним из ключевых организационно-правовых средств обеспечения национальной безопасности в условиях проведения СВО. Успех решения государством возложенных на него задач определяется эффективностью используемого правового режима, что особенно актуально в условиях чрезвычайных ситуаций, когда в кратчайшие сроки необходима нормализация обстановки, восстановление правопорядка [2, 26]. Практика показывает, что глобальные угрозы могут достигать таких масштабов, при которых их нейтрализация нормами действующего в обычных условиях российского законодательства, не представляется возможной.

На данный момент существующая система специальных административно-правовых режимов не является совершенной и требует дополнительной адаптации к изменяющимся условиям. Представляется, что необходимые изменения могут быть внесены путём разработки дополнительных кодифицированных нормативных правовых актов, регламентирующих обеспечение правопорядка не только в обычных условиях стабильной

оперативной обстановки, но и при возникновении экстраординарных ситуаций, угрожающих национальной безопасности России.

Библиографический список

1. Громов М.А. Административно-правовой режим, особый правовой режим, чрезвычайный правовой режим: соотношение и классификация // Научный портал МВД России. -2008. -№2. -С 24-25.
2. Румянцев Н.В. Специальные административно-правовые режимы как основная составляющая механизма обеспечения безопасности // Вестник Московского университета МВД России. -2011. -№ 10. -С. 109-110.
3. Терентьева Н.С. Специальные административно-правовые режимы в системе институтов административного права // Вестник СНО ДонНУ. Вып.13. Том 4: -2021. -С. 277-279.

Оригинальность 94%