

УДК 339.186

***ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК***

Гришаева А. С.

магистрант,

кафедра юриспруденции

Институт истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Федоров А. Г.

к.ю.н., доцент,

доцент кафедры юриспруденции

Институт истории и права

Калужский государственный университет К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация:

Экономические процессы, как одна из важнейших составляющих жизни социума, требует управленческого воздействия, которое реализуется посредством применения среди прочих инструментов и контрактной системы. Реализация контрактной системы направлена на достижение оптимального расходования средств бюджетов различных уровней во исполнение государственных и муниципальных потребностей, позволяет оказывать поддержку отечественным производителям, таким образом оказывая стимулирующее воздействие на национальную экономику. Безусловно одной из важнейших задач государства на сегодняшний день является эффективное использование бюджетных средств. В основе каждого урегулированного правовыми нормами общественного отношения лежит базис, сформированный

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

системой основополагающих принципов, во исполнение и в соответствии с которыми выстраивается вся система такого отношения, чем и обуславливается значимость принципов как предмета исследования.

Ключевые слова: государственные закупки, муниципальные закупки, контрактная система, прокьюремент, принципы контрактной системы

***PRINCIPLES OF THE CONTRACT SYSTEM IN THE FIELD OF STATE
AND MUNICIPAL PROCUREMENT***

Grishaeva A. S.

master's student,

Department of Jurisprudence

Institute of History and Law

Kaluga State University named after. K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Fedorov A. G.

PhD in Law, Associate Professor,

Associate Professor of the Department of Jurisprudence

Institute of History and Law

Kaluga State University K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation:

Economic processes, as one of the most important components of society's life, require managerial influence, which is implemented through the use of, among other tools, a contract system. The implementation of the contract system is aimed at achieving optimal spending of budget funds at various levels in fulfillment of state and municipal needs, allows providing support to domestic producers, thus having a stimulating effect

on the national economy. Of course, one of the most important tasks of the state today is the effective use of budget funds. At the heart of each social relationship regulated by legal norms is the basis formed by a system of fundamental principles, in fulfillment and in accordance with which the entire system of such an attitude is built, which determines the importance of the principles as a subject of research.

Keywords: public procurement, municipal procurement, contract system, procurement, principles of the contract system

Если ранее контрактная система была институтом частного права, то сейчас для нее характерен двойственный характер, выражающийся в преобладающем административно-правовом регулировании правовых отношений такого типа.

Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, как отмечается в ст. 1 указанного нормативного правового акта, регулируются отношения, «направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок» [2].

Контрактная система, в соответствии со ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ, представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьями 7 - 12 Федерального закона № 44-ФЗ, выделяются такие ключевые принципы контрактной системы в сфере закупок, как: открытость и прозрачность (ст. 7); обеспечение конкуренции (ст. 8); профессионализм заказчика (ст. 9); стимулирование инноваций (ст. 10); единство

контрактной системы (ст. 11); ответственность за результативность и эффективность осуществления закупок (ст. 12).

Принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок является руководящим началом, обуславливающим полноценное функционирование механизма обеспечения прав участников контрактных правоотношений. Практическая реализация данного принципа прежде всего осуществляется посредством Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС). Как отмечается в ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ, доступ к информации о контрактной системе обладает свободным и безвозмездным характером. При этом законодателем в тексте нормативных положений сделан акцент на том, что размещаемая в ЕИС информация соответствует критериям полноты и достоверности.

С первого апреля 2023 года для государственных компаний вступают в силу новые правила публикации сведений в ЕИС. В частности, согласно положениям Федерального закона от 16.04.2022 № 109-ФЗ, вносятся изменения в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ [4] в части того, что независимые гарантии для представителей малого и среднего бизнеса теперь вносятся в отдельный реестр ЕИС. Госкомпании теперь размещают в информационной системе данные о закрытых закупках из перечня правительства без их размещения в открытой части ЕИС [5]. Также Постановлением Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 1946 [6] изменяется порядок публикации в ЕИС положений о закупке госкомпаний и корректируются нормы ряда других актов о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации, законодателем запрещается ведение такой экономической деятельности, которая направлена на приобретение монополистского положения и формирование состояния недобросовестной конкуренции [1].

Представляется возможным отметить, что закрепленный Основным законом государства тезис фактически находит развитие в одном из своих проявлений в ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ. Основным методом обеспечения конкуренции в контрактной системе законодателем определено создание равных условий для участников закупок. Принцип добросовестной конкуренции, отраженный в ч. 2 указанной правовой нормы, также направлен на обеспечение прав участников правоотношений рассматриваемого типа.

Статья 9 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает принцип профессионализма заказчика, который выражается в привлечении квалифицированных специалистов, которые обладают как теоретическими знаниями о сфере закупок, так и необходимыми навыками для обеспечения функционирования контрактной системы. Только при условии профессиональной организации контрактной системы возможно достижение эффективности в выполнении государственных и муниципальных потребностей при одновременной оптимизации расходов бюджетов того или иного уровня.

Вне сомнений, государство заинтересовано в инновационном экономическом развитии, что и находит отражение в принципе стимулирования инноваций, отраженном в ст. 10 Федерального закона № 44-ФЗ, фактически выражающем курс законодателя на поощрение инновационных и высокотехнологичных процессов. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ раскрывает сущность термина «инновация». Так, согласно ст. 2 Федерального закона № 127-ФЗ, под инновацией понимается введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, метод [3].

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок, установленный ст. 11 Федерального закона № 44-ФЗ, состоит в единстве принципов и подходов, которые применяются в процессе функционирования контрактной системы на всех этапах такового: при планировании, осуществлении, мониторинге, аудите, контроле.

Эффективность любого процесса во многом находится в зависимости от того, насколько развит институт ответственности субъектов того или иного процесса. Поскольку названные категории находятся в непосредственной взаимосвязи, они логично объединены в структуру единого принципа, установленного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно данному руководящему началу, необходимость достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд является основным приоритетом при организации процесса закупок; любой процесс преследует цель достижения определенного результата, при отсутствии которого весь процесс лишается смыслового содержания. Персональная ответственность за соблюдение требований, определенных законодателем в отношении должностных лиц, принимающих участие в организации закупок, является гарантией достижения результата по обеспечению государственных и муниципальных нужд.

В связи с этим, например, представитель Иркутского национального исследовательского технического университета (ИРНИТУ) П.И. Касянчик, со ссылкой на международные источники (UK Government Sustainable Procurement Action Plan. Incorporating the Government response to the report of the Sustainable Procurement Task Force [9], Communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions Pre-commercial Procurement: Driving innovation to ensure sustainable high quality public services in Europe [10]), считает, что мировая практика показывает, что наиболее эффективным способом выполнения всех принципов прокьюремента является проведение публичных конкурсов [7, с.2]. Исходя из того, что в международном значении «прокьюремент» (от англ. procurement – «получение, приобретение») рассматривается, как совокупность практических методов для организации государственных закупок и распределения государственных и муниципальных заказов между поставщиками путем проведения конкурсных торгов и его основным назначением выступает обеспечение государственного сектора товарами, услугами и работами с

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

максимально эффективным использованием денежных средств. Высказывая данное суждение, автор соглашается с мнением В.А. Кощеева о том, что достойной альтернативы процессу размещения государственных заказов нет, ибо закрытость и субъективизм их осуществления порождают коррупцию и нерациональное расходование бюджетных средств [8, с. 64].

Сформулированные законодателем принципы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок востребованы и апробированы на практике, их значение для эффективности функционирования всей системы является безусловным. Обоснованность и четкость исследуемых принципов при их практическом соблюдении обеспечивает эффективность контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.
2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 2013 г., № 14, ст. 1652.
3. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 N 127-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1996 г., № 35, ст. 4137.
4. Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // URL:

- https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 17.10.2023).
5. Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204160016> (дата обращения: 27.10.2023).
 6. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. N 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211080038> (дата обращения: 21.10.2023).
 7. Касянчик П.И. Прокьюремент и государственные закупки // Вестник ИрГТУ. 2011. №4 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokuyurement-i-gosudarstvennye-zakupki> (дата обращения: 23.10.2023).
 8. Кощеев В.А. Зарубежный опыт заказов для государственных нужд // Электронный журнал «Теория и практика государственных закупок». URL: <https://www.itcp.kz/> (дата обращения: 23.10.2023).
 9. UK Government Sustainable Procurement Action Plan. Incorporating the Government response to the report of the Sustainable Procurement Task Force // HM Government, London, 2007. URL: <https://www.sustainabilityexchange.ac.uk/files/sustainableprocurementactionplan.pdf> (дата обращения: 18.10.2023).
 10. Communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social Committee and the committee of the regions Pre-commercial Procurement: Driving innovation to ensure sustainable high quality public services in Europe// Commission of the European communities Brussels,

14.12.2007 Com (2007) 799 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2007:0799:FIN:EN:PDF>
(дата обращения: 19.10.2023).

Оригинальность 76%