

УДК 342.9

DOI 10.51691/2541-8327_2022_5_2

***АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ
ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТОВАРОВ ИЛИ
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ***

Глыбина А.С.¹

студент,

кафедры Юриспруденции

Института Истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация:

Исследуется правовая характеристика и особенности административной ответственности в сфере международных перевозок. Рассмотрена специфика состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.1 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за незаконное перемещение товаров через границу Таможенного Союза и их перемещение с таможенной территории Таможенного Союза. Проанализированы статистические данные о динамике выявленных правонарушений. Рассмотрены и оценены способы незаконного перемещения товаров и транспортных средств.

Ключевые слова: Международные перевозки, юридический состав, правовая характеристика, административная ответственность, административное правонарушение, наказание.

¹ Научный руководитель – **Дроздов Денис Евгеньевич**, к.ю.н., доцент кафедры Юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского, Калуга, Россия

***ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR ILLEGAL MOVEMENT OF GOODS
OR VEHICLES ACROSS THE CUSTOMS BORDER***

Glybina A.S.

student,

Department of Jurisprudence

of the Institute of History and Law

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Annotation:

The legal characteristics and features of administrative responsibility in the field of international transportation are investigated. The specifics of the composition of the administrative offense provided for by Article 16.1 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, which establishes administrative responsibility for the illegal movement of goods across the border of the Customs Union and their movement from the customs territory of the Customs Union, is considered. Statistical data on the dynamics of detected offenses are analyzed. Considered and evaluated ways of illegal movement of goods and vehicles.

Keywords: International transportation, legal composition, legal characteristics, administrative responsibility, administrative offense, punishment.

Международные перевозки являются актуальной проблемой в сфере сотрудничества между государствами. Существуют различные виды перевозок, такие как: автомобильные, морские, авиаперевозки и т.д. Наиболее важными особенностями является, осуществление международных перевозок с территории одного государства на территорию другого, а также своевременная и быстрая доставка грузов и транспортных средств. Современное общество быстро развивается, на рынке появляется Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

все больше компаний и организаций, которые направили свою деятельность на осуществление перевозок продукции в другие страны. Процесс осуществления международных перевозок сопровождается в ряде случаев совершением деяний, которые правоприменителем квалифицируются как административные правонарушения.

В Монреальской конвенции от 1999 года закреплено, что международные перевозки – это перевозки, отправления и назначения которых располагаются в нескольких государствах или же на территории одного государства. Как следствие, международной перевозкой является начатая транспортировка, оформленная как перевозка груза или пассажиров по территории двух стран и более². По правилам международной перевозки утвержденной Конвенцией о договоре международной перевозки грузов перемещение товаров и транспортных средств через границу представляет собой ввоз товаров на таможенную зону или вывоз товаров из Таможенного союза. Под ввозом товаров понимается определенные действия, связанные с пересечением таможенной границы и Таможенного Союза, до их выпуска таможенными органами. Вывоз - это действия, направленные на экспорт товаров с территории Таможенного союза до пересечения таможенной границы. Определения закреплены в ТК ЕС³. В статье 4 определено что под незаконным перемещением товаров через границу понимается сокрытие, не установление места и времени, с недостоверными и не декларированными товарами, а также с использованием поддельных документов, содержащих не достоверные или ложные сведения о товарах. Согласно статье 341 пересекающие таможенную границу, подлежат остановке и стоянке в местах перемещения товаров через таможенную границу для проведения

²См: Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок// [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения 13.04.2022).

³См: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // [Электронный ресурс] :СПС Консультант Плюс (дата обращения 13.04.2022).

таможенных операций⁴. Федеральным законом от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» установлено, что международная автомобильная перевозка — это перевозка транспортным средством грузов или пассажиров за пределы территории РФ или на территорию РФ, а также транзит через территорию РФ⁵.

Международные перевозки регулируются:

-нормами международного публичного права на доступ к транспортным средствам;

-нормами международного частного права, определяющими договорные отношения между участниками транспортного процесса и использованию транспортных средств и выполнение иных работ;

-нормами административного права, в которых закреплён паспортный контроль, таможенные процедуры, правила эксплуатации транспортных средств и иное.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определен круг обязанностей таможенных органов по выявлению административных правонарушений. Предметом регулирования являются общественные отношения, связанные с ввозом и вывозом товаров через границу. Выделяются специальные цели, такие как выполнение международных актов и договоров, обеспечение экономической безопасности перевозок,

⁴См: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // [Электронный ресурс] :СПС Консультант Плюс(дата обращения 13.04.2022).

⁵См.: Федеральный закон № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения от 13.04.2022).

соблюдение прав и законных интересов лиц, с ввозом и вывозом товаров через границу⁶.

Статья 16.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за незаконное перемещение товаров через границу Таможенного Союза и их перемещение с таможенной территории Таможенного Союза. Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с нарушениями в сфере международных перевозок, связанные с порядком убытия и прибытия товаров или ТС.

Объективную сторону составляют деяния:

- нарушение прибытия товаров на таможенную зону Таможенного союза порядком их ввоза кроме мест перемещения товаров через таможенную границу;

-выполнение действий, указанных на пересечение таможенной границы Таможенного союза товарами при их убытии с таможенной территории кроме мест перемещения товаров через таможенную границу либо иных установленных законодательством государств - членов ТС без разрешения таможенного органа⁷.

Объективную сторону характеризуют способы перемещения товаров, которые указаны в главе 37 ТК ЕАЭС:

-в сопровождаемом багаже при прохождении физического лица через таможенную границу Союза;

-в несопровожаемом багаже при прохождении физического лица через таможенную границу Союза;

⁶См.: Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения 13.04.2022).

⁷См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения от 13.04.2022).

-в международных почтовых отправлениях⁸.

Предметом административных правонарушений являются товары, в том числе транспортные средства, перемещаемые с нарушением порядка прибытия или убытия. При этом транспортные средства, на которых перевозятся товары, орудиями совершения правонарушения не являются. Например, если товары ввозятся на таможенную территорию вне места прибытия, то транспортные средства и товары будут являться предметами. Лица, которые осуществляют с нарушениями перевозку товаров и транспортных средств, несут за это ответственность⁹.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умышленной формой вины, которая выражается в характере совершаемого действия или бездействия. Для физических лиц может выражаться в форме умысла или неосторожности. Юридическое лицо признается виновным в совершении правонарушения, если будет установлено, что не соблюдался порядок перемещение товаров или ТС, через таможенную границу.

К субъектам относят водителей транспортных средств, а также физических и юридических лиц которые занимаются осуществлениями перевозок товаров через таможенную границу и скрывающие товар от таможенного контроля.

⁸См: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // [Электронный ресурс] :СПС Консультант Плюс (дата обращения 13.04.2022).

⁹Зубач.А.В. Таможенное право: учебник для бакалавров/А.В.Зубач; ответственный редактор А.В.Зубач-Москва: Издательство Юрайт.2015.-479с.-(Бакалавр и специалист).-ISBN978-5-9916-2488-6.-Текст:электронный//Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/383083> (дата обращения: 13.05.2022).

В ч.2 статьи 16.1 КоАП РФ устанавливается ответственность за сокрытие товаров при осуществлении таможенного контроля. Характерными способами совершения правонарушений являются:

- использование тайников;
- придание товару вида другого.

Тайники – это места, специально оборудованные для незаконного складирования и перемещение товаров через таможенную границу. К другим способам относятся более изощренные методы сокрытия товаров, когда должностное лицо таможенного органа не может обнаружить их путем простого визуального осмотра, без проведения личного досмотра, а также путем применения технических средств проведения таможенного контроля, либо же нахождение товаров в местах, которые не предназначены для хранения данных товаров¹⁰. По мнению О.Н Лопыревой тайник это специально оборудованное место для скрытого хранения товаров, орудий, документов других объектов, которые выступают вещественными доказательствами. Они различают от мест укрытия или хранения, а значит, следует полагать, что тайниками являются места, если они подверглись каким-либо изменениям¹¹. Козловский А.Ю., считает, что это один из способов сокрытия преступной деятельности, который заключается в утаивании предметов в специальном месте. Тайник определяется, как способ системы сокрытия незаконной деятельности¹².

Под приданием товарам вида других подразумевается изменение внешних признаков товаров, которые можно отнести к товарам иного вида. В том числе, изменение полностью самого товара, а именно упаковки, тары, в которой он будет перемещаться через таможенную границу. При ввозе

¹⁰См: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения от 06.03.2022).

¹¹ См: Лопырева О.Н. Понятие и виды тайников // XXI век: юридическая наука – практике (проблемы теории, законодательства и правоприменения). Владивосток, 1999.С.450.

¹² См: Козловский А.Ю. О противодействии контрабанде, перемещаемой автомобильным транспортом // Вестник Российской таможенной академии, №3, 2010. С.73-82.

факт сокрытия товара определяется на таможенном контроле, либо таможенным органом на любой стадии перемещения товара через таможенную границу.

По ч.3 статьи 16.1 КоАП подлежит квалификации деяния, совершенные путем сообщения таможенному органу недостоверных сведений:

-о недействительных документах;

-подлинные или поддельные средства идентификации к незаконным товарам и транспортным средствам с нарушением законодательства¹³.

Анализ правоприменительной практики ФТС за 2020 - 2021 год свидетельствует о том, что за 2020 год возбуждено по главе 16 КоАП РФ - 87020 дел. Предметами административных правонарушений являлись в основном продукция растительного происхождения, содержащие наркотические вещества, алкогольная продукция, табак, а также иного рода текстильные материалы, такие как фосфорсодержащие, азотсодержащие волокна. По делам об административных правонарушениях взысканы административные штрафы на сумму более 2,3 миллиарда рублей, а в уполномоченные органы передано имущество на сумму 9,7 миллиардов рублей¹⁴. В 2021 год возбуждено по главе 16 КоАП РФ – 72 730 дел. В числе предметов административных правонарушений были в основном валюта, табак, продукция растительного происхождения, содержащая наркотические вещества, древесина и продукция из нее¹⁵.

¹³ См: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения от 06.03.2022).

¹⁴ Федеральная таможенная служба: показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2020 год // [Электронный ресурс]: URL <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyh-rassledovaniy-i-doznaniya/document/265853> (дата обращения 28 января 2021)

¹⁵ Федеральная таможенная служба: показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2021 год // [Электронный ресурс]: URL <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyh-rassledovaniy-i-doznaniya/document/323702> (дата обращения 28 января 2021).

Таким образом, с учетом значительного количества совершаемых административных правонарушений, предусмотренных главой 16 КоАП РФ, важности регулируемых отношений для международного сотрудничества, в целях их профилактики, статью 16.1 КоАП РФ допустимо дополнить часть 4, устанавливающей ответственность за повторное правонарушение, предусмотренные деяниями, описанными в частях 1,2,3 правовой нормы.

На современном этапе развития выстроенная система правовой регламентации административной ответственности позволит сократить количество правонарушений. Важнейшими приоритетными инструментами должны выступать поиск достоверной информации о вызовах и угрозах экономической безопасности, которые составят основу противодействия правонарушениям в области международных перевозок.

Библиографический список

1. Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок// [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения 28.05.1999).

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения 29.05.2019).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения от 06.03.2022).

4. Федеральный закон О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения N 127-ФЗ // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения от 24.07.1998).

5.Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // [Электронный ресурс] : СПС Консультант Плюс (дата обращения 01.01.2022).

6.Козловский А.Ю. О противодействии контрабанде, перемещаемой автомобильным транспортом // Вестник Российской таможенной академии, №3, 2010. С.73-82.

7. Лопырева О.Н. Понятие и виды тайников // XXI век: юридическая наука – практике (проблемы теории, законотворчества и право* применения). Владивосток, 1999.С.450.

8. Зубач А.В. Таможенное право: учебник для бакалавров/А.В.Зубач; ответственный редактор А.В.Зубач-Москва: Издательство Юрайт.2015.-479с.-(Бакалавр и специалист).-ISBN978-5-9916-2488-6.-Текст:электронный//Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/383083> (дата обращения: 13.05.2022).

9.Федеральная таможенная служба: показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2020 год//[Электронный ресурс]:URL <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyx-rassledovaniy-i-doznaniya/document/265853> (дата обращения 28 января 2021).

10. Федеральная таможенная служба: показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2021 год // [Электронный ресурс]: URL <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyx-rassledovaniy-i-doznaniya/document/323702> (дата обращения 28 января 2021).

Оригинальность 83%