

УДК 336.748

***ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Полякова С.А.,

магистрант,

Институт права и национальной безопасности

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
(РАНХиГС),*

г. Москва, Россия

Аннотация

В статье автором рассматривается понятие, основные принципы и нормативно-правовое регулирование обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Определяется место и роль средств обеспечения национальной безопасности в стратегии ее развития. В качестве одного из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности определено импортозамещение в различных сферах деятельности, в том числе экономической, военной, сфере информационной безопасности и др. Автором проанализированы основные причины возникновения необходимости реализации импортозамещения в России, результаты проведенных проектов в различных отраслях экономики и тенденции их развития. Определена и проанализирована взаимосвязь импортозамещения с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: импортозамещение, государственная политика, национальная безопасность, средства обеспечения национальной безопасности (СОНБ), стратегия национальной безопасности, национальные интересы.

***IMPORT SUBSTITUTION AS A MEANS OF ENSURING NATIONAL
SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION***

Polyakova S.A.,

Master's student,

Institute of Law and National Security

Russian Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA),

Moscow, Russia

Abstract

In the article the author considers the concept, basic principles and regulatory regulation of ensuring national security of the Russian Federation. The place and role of means of ensuring national security in the strategy of its development is determined. Import substitution in various fields of activity, including economic, military, information security, etc., has been identified as one of the priority areas of ensuring national security. The author analyzes the main reasons for the need to implement import substitution in Russia, the results of projects in various sectors of the economy and trends in their development. The interrelation of import substitution with ensuring the national security of the Russian Federation is determined and analyzed.

Keywords: import substitution, state policy, national security, means of ensuring national security, national security strategy, national interests.

Национальная безопасность Российской Федерации является главным и стратегическим приоритетом государственной политики. Главным документом, содержащим основные положения обеспечения национальной безопасности, а также направлений ее развития является «Стратегия национальной безопасности», утвержденная Указом Президента России от 21.07.2021 г. №400 (далее – Стратегия) [7]. В рамках указанного нормативного акта национальная безопасность подразумевает под собой обеспечение социокультурного и экономического развития страны; достижение и сохранение достойного уровня жизни граждан страны; сохранение согласия и мира среди населения;

реализация прав и свобод граждан страны. В совокупности эти факторы национальной безопасности формируют ее основу – состояние защищенности национальных интересов страны.

Следует отметить, что система национальной безопасности и система средств ее обеспечения (далее также по тексту – СОНБ) являются самостоятельными системами в условиях взаимодействия части и целого.

Рассматривая теоретические подходы к определению системы национальной безопасности, следует обратиться к определению И.В. Кондрашовой, которая рассматривает данное понятие в качестве функциональной системы, основанной на взаимодействии национальных интересов с внешними и внутренними угрозами, которые, в свою очередь, являются основными элементами системы наравне с СОНБ. При этом СОНБ являются отдельными, независимыми системами, имеющими способность к саморазвитию [1].

Таким образом, СОНБ можно трактовать как самостоятельную структурно упорядоченную систему органов, сил, средств и организаций, уполномоченных на решение вопросов обеспечения реализации национальных интересов и приоритетов в целях повышения уровня национальной безопасности.

Исходя из вышеуказанного определения, средствами обеспечения национальной безопасности являются инструменты, находящиеся в распоряжении органов публичной власти и государственная политика в соответствующей сфере. Набор инструментов определяется видом национальной безопасности и не может быть унифицирован в силу специфики национальных интересов и приоритетов каждой сферы общественной и государственной жизни.

Как отмечает В.Н. Климова, государственная политика, ориентированная на обеспечение национальной безопасности, базируется, прежде всего, на следующих принципах: адекватности принимаемых мер по совершенствованию

и обеспечения безопасности, справедливости, гуманности, обеспечения необходимого количества средств и уровня сил, а также на принципе законности [2].

Согласно Стратегии национальной безопасности выделяется ряд угроз национальным интересам Российской Федерации в сфере экономической безопасности, среди которых отдельно обозначается зависимость России от импорта в ключевых отраслях экономики (радиоэлектронная продукция, сфера IT-технологий).

Импортозамещение является ключевым направлением развития национальной экономики России и способом противостояния внешним угрозам, определяется комплексом стратегических мер, целей и задач, реализуемых органами государственной власти и направленных на повышение уровня конкурентоспособности продукции российского производства в различных отраслях экономики и, как следствие, средством обеспечения национальной безопасности.

С точки зрения государственной политики импортозамещение можно назвать комплексом реализуемых государством стратегических мер, целей и задач, направленных на повышение уровня конкурентоспособности продукции различных отраслей экономики преимущественно на внутригосударственном уровне.

Рассматривая вопрос роли импортозамещения в системе национальной безопасности России, следует особо отметить, что такое средство обеспечения национальной безопасности является одним из приоритетных в текущих условиях беспрецедентного санкционного давления.

Представляется не совсем корректным ставить импортозамещение как средство обеспечения исключительно экономической безопасности Российской Федерации. Так, например, в сфере продовольственной безопасности импортозамещение направлено на снижение зависимости России от импорта продовольственной продукции путем инвестирования и развития

национального агропромышленного комплекса через систему государственной поддержки фермеров и сельхозпроизводителей [4].

В сфере информационной безопасности особенно остро стоит вопрос импортозамещения за счет перехода на оборудование и программное обеспечение отечественного производства, в том числе в связи со значительным ростом кибератак на российские объекты критической инфраструктуры, обусловленных постоянным совершенствованием, и, как следствие, устойчивостью, вредоносного программного обеспечения [5].

В области военной безопасности импортозамещение электронной компонентной базы является одним из важнейших направлений стимулирования отечественного производства продукции предприятиями оборонно-промышленного комплекса. Несмотря на отставание продукции российского производства в указанной сфере от импортных аналогов, министр обороны Сергей Шойгу в одном из выступлений обозначил, что «Россия продолжит разрабатывать технологически независимую от других стран военную продукцию вне зависимости от сохранения или ослабления санкционной политики западных государств».

Первоочередная роль в настоящее время отведена импортозамещению оборонно-промышленного комплекса, и как заявил Президент России Владимир Путин: «России нужно стопроцентное импортозамещение в сфере оборонно-промышленного комплекса, поэтому нужно нарастить производственные возможности, сократить сроки производства, не снижая при этом качества» [6].

В Российской Федерации государственные решения по направлению импортозамещения ориентированы преимущественно на создание новых и развитие существующих научных разработок, поддержку действующих производственных предприятий, ограничение допуска импортных товаров на российский рынок и по своей сути являются самостоятельным направлением

государственной политики, направленных на создание условий независимости российской экономики от политических решений зарубежных стран.

Организационно-правовые механизмы импортозамещения в Российской Федерации представляют собой совокупность мер государственной политики и государственного управления, реализованных через программно-политические документы и нормативно-правовые акты, направленных на снижение зависимости Российской Федерации от импорта в ключевых отраслях экономики [3].

Реализация организационно-правовых механизмов импортозамещения в Российской Федерации на современном этапе осуществляется с использованием следующих инструментов: таможенно-тарифное регулирование за счет повышенных ввозных пошлин и налогов; квотирование (в том числе через механизмы государственных закупок), лицензирование отдельных категорий товаров; введение запретов на вывоз определенных категорий продукции; субсидирование научных разработок, направленных на развитие ключевых отраслей национальной экономики.

Активное развитие направления импортозамещения началось в 2014 году, после введения санкций со стороны Западных стран и присоединения Крымского полуострова к России. С 2014 по сегодняшний день реализовано свыше 1500 проектов по импортозамещению, в том числе: в авиастроительной промышленности; в космической отрасли; запущено производство по выпуску медицинской одежды и обуви и др.

Начало проведения специальной военной операции на Украине привело к смещению фокуса внимания органов государственной власти в области импортозамещения на финансирование проектов производства российской продукции, в том числе экономически необоснованных [8].

Исключением из указанной позиции государства в части нерентабельных проектов составили узлы, комплектующие и материалы по критическим направлениям, обеспечивающим национальную безопасность.

В части информационной безопасности объектов критической инфраструктуры (КИИ) для компаний с государственным участием с 31.03.2022 г. установлен запрет на покупку и использование импортного программного обеспечения на объекте КИИ. А в отношении органов государственной власти аналогичный запрет будет действовать с 01.01.2025 г. [7].

Также специалисты корпорации «Ростех» завершили разработку системы автоматического управления к новому авиационному двигателю ПД-8, предназначенного оснащения пассажирского лайнера SSJ-NEW, собранного полностью из материалов и комплектующих отечественного производства.

Таким образом, активное субсидирование государством научных исследований и разработок в целях импортозамещения принесло значительные результаты. Проведенное нами исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1. Значительные объемы бюджетного финансирования на реализацию проектов, направленных на импортозамещение, оказывают значительную нагрузку на бюджетную систему Российской Федерации. Отсутствие в открытых источниках данных об объемах производства отечественной продукции в целях импортозамещения и ее фактическом использовании не позволяет сделать выводы о качестве производимой продукции в сопоставлении с импортными аналогами, в связи с чем можно лишь предполагать, что сжатые сроки реализации проектов не лучшим способом сказываются на показателях качества такой продукции.

2. Реализованные за последнее время проекты в рамках импортозамещения ориентированы преимущественно на создание новых и развитие существующих научных разработок, поддержку действующих производственных предприятий, ограничение допуска импортных товаров на российский рынок.

3. Ключевыми участниками указанных проектов являются органы публичной власти, организации – заказчики продукции отечественного

производства и производственные предприятия, которые за счет объединения ресурсов имеющихся производственных мощностей, научных разработок и значительного целевого финансирования, а также установления максимально возможных сжатых сроков на выполнение проекта позволяют получить значимые результаты в виде отечественной продукции, полностью замещающей импортную в ключевых отраслях экономики.

Библиографический список:

1. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2022. – 332 с.
2. Климова В.Н. Роль государства в обеспечении национальной безопасности // Обозреватель. – 2013. – № 10 (237). – С. 61–69.
3. Клипин А.О. Формирование и оценка механизма импортозамещения в машиностроительном комплексе: дисс. ... канд. эконом. наук: 08.00.05. –Иркутск, 2018. – 192 с.
4. Пашин А.Ю. Влияние импортозамещения на продовольственную безопасность страны // Экономические науки. – 2020. – № 1-2(40). – С. 121–123.
5. Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 N 785 (ред. от 27.03.2020) «О Правительственной комиссии по импортозамещению» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по импортозамещению») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 32. – Ст. 4773.
6. России нужно стопроцентное импортозамещение в ОПК, заявил Путин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20220920/opk-1818150566.html?ysclid=I9pd0dq1ow578546642> (дата обращения: 22.11.2022).
7. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.
8. Шувалова М. Импортозамещение в промышленности: новые проекты и их финансирование [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

<https://www.garant.ru/news/1581704/?ysclid=190o48s9gg232090579>

(дата

обращения: 20.11.2022).

Оригинальность 95%