

УДК 343.1

***ЭВОЛЮЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ  
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ***

***Проулочнов Д.В.***

*Студент 1 курса магистратуры Института права*

*Волгоградский государственный университет*

*Российская Федерация, г. Волгоград*

**Аннотация:** В статье анализируется развитие законодательства Российской Федерации об оперативно-розыскной деятельности, а также исследуется современное состояние указанной области законодательства. Исследуются ранее существовавшие правовые акты, а также рассматривается сама деятельность ОРД в исторически-правовом разрезе. В заключении делается вывод о необходимости внесения изменений в существующее законодательство и предлагается сами изменения на основании анализа судебной практики и юридической литературы.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, ОРД, оперативно-розыскные мероприятия, ОРМ, основания для оперативно-розыскных мероприятиях, законодательство об ОРД, эволюция законодательства об ОРД, закон об орд, инструкция от 27.09.2013.

***EVOLUTION OF THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION  
ON OPERATIVE-SEARCH ACTIVITIES AND PROSPECTS OF ITS  
DEVELOPMENT***

***Proulochnov D. W.***

*1-year student of the master`s degree of the Institute of Law*

*Volgograd State University*

*Russian Federation, Volgograd*

**Abstract:** The article analyzes the development of the legislation of the Russian Federation on operational-search activities, as well as explores the current state of this area of legislation. The pre-existing legal acts are examined, as well as the activity of the ARA itself is examined in the historical and legal context. In conclusion, it is concluded that it is necessary to amend existing legislation and the changes themselves are proposed on the basis of the analysis of judicial practice and legal literature.

**Keywords:** operational-search activities, ARD, operational-search measures, ORM, grounds for operational-search measures, legislation on the ARD, evolution of the legislation on the ARD, the law on hordes, instruction of 09.27.2013.

Оперативно-розыскная деятельность (в дальнейшем ОРД) по сегодняшнему состоянию законодательства представляет собой вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом № - 144 ФЗ от 12.08.1995, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Однако перед тем как предстать в современном виде, законодательство прошло долгий исторический путь.

Используя исторический метод познания действительности и анализируя историческую и юридическую литературу, представляется возможным выделить следующие исторические периоды становления и развития ОРД:

- сыск, розыск преступников, поиск «пропавших» людей IX-XVII вв;

- упорядочивание и формирование основных предпосылок розыскной деятельности при Императоре Петре I – XVII – XVIII вв;
- активное развитие розыскной деятельности в начале XX века (на фоне существенного увеличения преступности, ростом революционных настроений и обострения социально-политической обстановки в Российской Империи);
- революционный период и Советский период – 1917-1991 гг.;
- современный период (с 1991 г. – по настоящее время) [3, 42].

Так, существенное преобразование и развитие ОРД приобрела в советский период, когда обобщалась и формировалась исключительно в закрытых ведомственных актах и становление теории ОРД как отдельной научной правовой отрасли сначала появилась и получила развитие в науки криминалистике. Так определенным становлением ОРД как отдельной научной правовой отрасли произошло в 1956 году, когда в Высшей школе МВД СССР была образована самостоятельная кафедра оперативной работы ОВД и затем в научно-исследовательский институт милиции зарождается первый отдел по научной разработке оперативно – розыскной проблематики [2, 91].

В 1958 году принимаются Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и уголовно-процессуальные кодексы различных союзных республик. ОРД впервые признается государственной функцией борьбы с преступностью. Предполагается, что вышеупомянутые основы легитимизовали и дали вектор правовой основы ОРД [1, 65].

Затем Закон СССР от 06 марта 1991 «О советской милиции» закрепил впервые на законодательном уровне дефиницию «оперативно-розыскные мероприятия» (в дальнейшем ОРМ), а также наделил правом милицию на проведении ОРМ [4].

Дальнейшей ступенью в эволюции законодательства ОРД стало принятие Федерального закона «Об оперативно – розыскной деятельности» от 13.03.1992 № 2506-1», который утвердил содержание ОРД, его понятие, задачи, функции и закрепил систему гарантий законности при проведении ОРМ [4]. Анализируя вышеупомянутый закон, следует сказать, что в нем отсутствовала правовая регламентация, позволяющая оперативным подразделениям государственных органов, осуществляющих ОРД выходить за пределы закона в определенных случаях. Также отсутствовала допустимость совершения сотрудником оперативного подразделения государственных органов или содействующим ему лицом в ходе выполнения ОРМ, при защите жизни и здоровья граждан, их законных прав и интересов, а также для обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств и вынужденное причинение вреда охраняемым государством интересам, совершаемое при правомерном выполнении указанным лицом своего служебного или общественного долга, что и было в дальнейшем отражено в новом и ныне действующем законе ФЗ № 144 «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 г [10]. При исследовании функционировавшего на сегодняшний момент последнего закона следует отметить ряд особенностей нововведений законодательства:

- перечень ОРМ строго ограничен законом;
- появились задачи ОРД, носящие «разведывательную» и «контрразведывательную» окраску, а именно: добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ;
- появление задачи в виде установление имущества, подлежащего конфискации;
- установление в законе института штатных негласных сотрудников;

- увеличенный спектр правовой и социальной защиты сотрудников и граждан, которые оказывают сотрудничество на конфиденциальной основе, а также иные нововведения;
- законодательно запрещена провокация при проведении ОРМ [7, 124].

Несомненным плюсом в плане практики предоставления сведений о проведении ОРМ органам следствия, дознания, а также в суд является утверждение совместной инструкции различных органов государственной власти от 27.09.2013, которая устанавливает порядок предоставления результатов ОРД, и в тоже самое время устанавливает образцы документов, которые должны использоваться оперативными подразделениями органов государственной власти при предоставлении вышеупомянутых результатов ОРМ. Так, устанавливается следующий перечень документов для передачи следователю, органу дознания или в суд:

- Рапорт об обнаружении признаков преступления или сообщения о результатах оперативно-розыскной деятельности;
- Постановление о представлении результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд;
- Постановление о рассекречивании сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей [8].

Однако издание вышеуказанной инструкции в полной степени не прекратило возникновение проблем в правоприменительной практике, как на стадии возбуждения уголовного дела, стадии предварительного расследования и затем судебного следствия [11, 230].

Так, инструкция по своему содержанию явно направлена на возможность более широкого применения результатов ОРМ в уголовном судопроизводстве, но при этом, даже при исследовании самой инструкции без ухода в правоприменительную практику, можно выделить следующие

проблемы: инструкция не регламентирует случаи, когда должен составляться рапорт об обнаружении признаков преступления, а в каких случаях сообщение о результатах ОРД. Также инструкция вступает в противоречии со статьей 11 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», когда регламентировала право руководителя подразделения выносить постановление о представлении результатов ОРД, когда статья 11 вышеуказанного Федерального закона прямо устанавливает, что правом выносить постановление о представлении результатов ОРД обладает только руководитель органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Нерешенным остается вопрос о рассмотрении результатов ОРД для того, чтобы в дальнейшем формировать на их основе доказательства по уголовному делу в соответствии со статьями 74 УПК РФ, 89 УПК РФ [9]. Так п.17 инструкции допускает представление материалов, документов и иных объектов, полученных при проведении ОРМ, в копиях (выписках), даже при переносе наиболее важных частей, проведенного ОРМ (запись разговора, момент видеозаписи) на единый носитель, о чем необходимо обязательно указать в рапорте (сообщение) и на бумажном носителе записи переговоров. В приведенном случае оригиналы материалов, документов и иных объектов, полученных при проведении ОРМ, если их не истребовало уполномоченное должностное лицо (орган) хранятся в том органе, которое осуществил ОРМ, до завершения судебного разбирательства и вступления приговора в законную силу либо до прекращения уголовного дела (уголовного преследования). В ту же очередь, часть 5 статьи 8 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» строго предусматривает, что в случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, телефонные и иные переговоры, которого прослушивается в соответствии с ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», фонограмма и бумажный носитель записи указанных

переговоров передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств в порядке статьи 80 УПК РФ и статьи 81 УПК РФ[9]. Таким образом, при анализе законодательства, очевидно, что частичная передача результатов ОРМ или их копий не допускается [11, 309].

В связи с вышеперечисленным, подытоживая итоги, необходимо сказать, что законодательство об ОРД движется в сторону упрощения межведомственного сотрудничества и сглаживания недостатков, возникающих при осуществлении ОРД и представления результатом ОРМ, путем постоянного внимания с целью корректировки «пробелов» в законодательстве учеными-правоведами и законодателем, приведенных в настоящей статье.

### **Библиографический список**

1. Алексеев, А.И. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации "Об оперативно-розыскной деятельности" / А.И. Алексеев. - М.: Проспект, 2014. - 521 с.
2. Горбухов, В.А. Оперативно-розыскная деятельность. Конспект лекций. Учебное пособие / В.А. Горбухов. - М.: Феникс, 2014. - 519 с.
3. Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е. С. Дубоносов. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 379 с.
4. Закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» от 13.03.1992 № 2506-1ФЗ (ред от 02.07.1992) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
5. Закон СССР "О советской милиции" от 06.03.1991 N 2001-1 [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

6. Закон СССР "Об утверждении Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик" от 25.12.1958 [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
7. Захарцев, С. И. Наука оперативно-розыскной деятельности / С.И. Захарцев. - М.: Издательский дом Санкт-Петербургского государственного университета, 2013. - 264 с.
8. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд :приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27 сентября 2013 г. [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020). [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
10. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144 ФЗ (ред от 02.08.2019) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
11. Шумилов, А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в схемах и определениях. Учебное наглядное пособие / А.Ю. Шумилов. - М.: Шумилова И.И., 2012. - 689 с.

*Оригинальность 75%*