

УДК 340

**КОНЦЕПЦИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА КАК КОНСТРУКТИВНЫЙ ЭЛЕМЕНТ
ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Магомедова Е.А.

*к.ю.н., доцент, и.о. зав. кафедрой теории и истории государства и права
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
Калуга, Россия*

Останчук Е. А.

Студентка

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
Калуга, Россия*

Аннотация: В статье характеризуется концепция законопроекта в контексте законотворческой деятельности. В начале статьи авторы отмечают интенсивность изменений нормативной составляющей отечественной правовой системы. Далее на основе анализа доктринальных подходов и требований нормативных правовых актов авторами доказывается существенное значение концепции законопроекта для оптимизации законотворческой деятельности. Определяется, что качественно подготовленная концепция законопроекта является добротной основой для разработки текста законопроекта.

Ключевые слова: концепция законопроекта, законодательство, законотворческая деятельность, правовое регулирование, отрасли права.

***THE CONCEPT OF THE BILL AS A CONSTRUCTIVE ELEMENT OF
LEGISLATIVE ACTIVITY***

Magomedova E. A.

*Ph. D., associate Professor, acting head of Department. Department of theory and
history of state and law*

Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Ostapchuk E. A.

Student

Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation: The article describes the concept of the draft law in the context of legislative activity. At the beginning of the article, the authors note the intensity of changes in the normative component of the domestic legal system. Further, based on the analysis of doctrinal approaches and requirements of regulatory legal acts, the authors prove the essential importance of the concept of the bill for optimizing legislative activity. It is determined that a well-prepared concept of the draft law is a sound basis for developing the text of the draft law.

Keywords: concept of the draft law, legislation, legislative activity, legal regulation, branches of law.

Вопросы законотворческой деятельности как важнейшей составляющей всего процесса правообразования в условиях интенсивных трансформаций во всех сферах жизнедеятельности Российского государства являются крайне значимыми для позитивного развития всей правовой сферы. После принятия Конституции 1993 года в корне изменились такие отрасли законодательства, как конституционное, гражданское, уголовное, финансовое, административное, трудовое. Практически заново сложились земельное, предпринимательское, банковское, налоговое, инвестиционное, образовательное законодательство. Активная законотворческая деятельность как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации позволила практически заново сформировать нормативную составляющую отечественной правовой системы.

В течение последних двух десятилетий юридическая наука уделяет пристальное внимание вопросам законотворческой деятельности. Исследуются различные грани этого социально-правового феномена и формулируются

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

конструктивные предложения по его совершенствованию. Вместе с тем по-прежнему в науке остаются дискуссионными вопросы о принципах, этапах, стадиях законотворческой деятельности, а также о моделях правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе этой деятельности. Проблемность обозначенных вопросов безусловно влияет и на качество принимаемых законов. Практически все ученые признают, что если характеризовать законотворческую деятельность с позиции её социально-юридической трактовки, то стартовым моментом этой деятельности является познание правовых потребностей общества. Только после того, как законодатель разобрался в сущности социальной проблемы, требующей правового разрешения, можно говорить о том, что ему необходимо «браться за перо». Вместе с тем, следует отметить, что наиболее качественные результаты законотворческой деятельности достигаются тогда, когда подготовке проекта закона предшествует разработка его концепции.

Для более обстоятельного исследования понятие концепция законопроекта представляется целесообразным обратиться к содержанию понятия «концепция». Ф.А. Брокгауз и И.А. Ефрон считали, что слово «концепция» имеет латинское происхождение и определяли его как «умственное построение, система воззрений о каком-либо предмете» [2, с. 305]. В словаре русского языка С. И. Ожегова данный термин определён как «система взглядов на что-нибудь; основная мысль» [4, с.269].

В советской юридической науке вопросами разработки концепции законопроекта занимался И. Ф. Казьмин. В настоящее время серьезное внимание этому вопросу уделяют многие ученые, разрабатывающие проблемы правотворчества в целом и законотворчества в частности. Так, например, профессор В.М. Баранов в 2003 году подготовил монографию «Концепция законопроекта». По мнению данного ученого, «Концепция законопроекта – относительно автономный прием юридической техники, самостоятельный первоначальный этап законотворчества, представляющий собой выражение

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

правовых позиций ее составителей в форме специально подготовленной научно-практической прогнозной информации, содержащей определенную экономически оправданную системную трактовку юридически значимой деятельности, механизм ее правового опосредования и реализации, выступающую развернутым обоснованием необходимости подготовки и принятия конкретного закона» [1, с.38].

В.М. Баранов также отмечает, что значение концепции законопроекта в формате всей законотворческой деятельности весьма велико. Учёный подчеркивает не только обязательность составления концепции при разработке любого закона, он настаивает на том, чтобы концепции наиболее важных законопроектов подвергались экспертизе. Следует отметить, что институт экспертизы вообще в законотворчестве имеет очень большое значение. Считаем целесообразным согласиться с позицией О.А. Коротковой, которая определяет, что экспертиза служит своего рода инструментом для повышения качества законов как результата правотворческой деятельности [3, с. 43].

Считаем возможным отметить, что осуществление экспертной оценки концепции законопроектов позволяет определиться, нужен ли разрабатываемый законопроект, своевременно ли его принятие. Отрицательные результаты экспертизы позволят минимизировать временные, финансовые, кадровые затраты законодательного органа и, как следствие, оптимизировать состояние действующего законодательства в той или иной сфере.

Признанием необходимости и целесообразности разработки концепций федеральных законопроектов является принятие Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2001 № 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов». Анализ правовых предписаний данного акта позволяет сделать вывод о том, что концепция законопроекта – это документ, который представляет собой первооснову будущего закона, поскольку содержит в себе основные базовые компоненты законодательной новеллы. Среди таковых особо следует выделить

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

идею законопроекта, его цель и предмет регулирования. Идея законопроекта, как правило, представляет собой совокупность основных теоретических положений, раскрывающих точку приложения будущего закона в системе правового регулирования. С учетом идеи законопроекта формулируется его цель и определяется предмет правового регулирования. Кроме того, важной составляющей концепции законопроекта является определение круга лиц, на которых будет распространяться действие будущего закона, и характеристика формата изменения их правового статуса.

Важной составляющей концепции законопроекта является определение места будущего закона в системе действующего законодательства. Учитывая усложнение системы отечественного законодательства в последние два десятилетия, представляется крайне значимым определение отраслевой принадлежности законодательной новеллы.

В анализируемом нормативном правовом акте нашла отражение социально-юридическая трактовка законотворческой деятельности. Об этом свидетельствует тот факт, что одним из элементов концепции законопроекта является оценка состояния правового регулирования общественных отношений, потенциально являющихся предметом правовой регламентации будущего закона. Кроме того, в концепции отражается наличие в этой сфере проблемных аспектов, противоречий, пробелов, устаревших правовых предписаний в нормативном массиве, а также неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации.

С учетом значимости принципа прогнозирования в законотворческой деятельности, в концепции раскрываются социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего закона.

Таким образом, можно говорить о том, что концепция закона – это как бы общая квинтэссенция, модель, научно обоснованный замысел будущего закона. Представляется, что именно её наличие в качестве элемента законотворческой деятельности позволяет оптимизировать модель

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

осуществления этой деятельности, уже на начальном этапе законотворчества оценить конструктивность законодательного предложения и, как следствие, создать качественную основу для разработки текста законопроекта.

Библиографический список:

1. Баранов В.М. Концепция законопроекта и ее роль в повышении эффективности принятия закона // Оценка законов и эффективности их решения. Материалы международного семинара, 16-17 декабря 2002 года, г. Рязань. – М.: Издание Государственной Думы, 2003.
2. Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. Энциклопедический словарь. Современная версия. - М., 2003.
3. Короткова О.А., Марина А.О. Экспертиза законодательства как важнейшая составляющая правотворческого процесса в Российской Федерации // Colloquium-journal. 2019. № 7-8 (31). С. 43-44.
4. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М. 1978.

Оригинальность 82%