

УДК 351.72

***ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ***

Губайдуллин Б.Ф.

студент 1 курса магистратуры,

Финансового университета при Правительстве РФ (Уфимский филиал),

Уфа, Россия

Аннотация

В данной статье рассматриваются актуальные проблемы развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в России на современном этапе. Определены органы, осуществляющие внутренний финансовый контроль, их полномочия и методы осуществления контроля. В процессе исследования выявлены основные причины низкой эффективности внутреннего государственного финансового контроля. Определены задачи по повышению эффективности использования бюджетных средств и предотвращению правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

Ключевые слова: внутренний государственный финансовый контроль, внутренний муниципальный финансовый контроль, органы государственного финансового контроля, виды государственного финансового контроля, проблемы внутреннего государственного контроля.

***PROBLEMS OF EFFICIENCY OF INTERNAL GOVERNMENTAL
FINANCIAL CONTROL IN RUSSIA***

Gubaidullin B.F.

1st year graduate student,

Financial University under the Government of the Russian Federation (Ufa branch),

Ufa, Russia

Annotation

This article discusses the current problems of the development of internal state (municipal) financial control in Russia at the present stage. The bodies that exercise internal financial control, their powers and methods of control are identified. In the course of the research, the main reasons for the low efficiency of the internal state financial control were revealed. The tasks to improve the efficiency of the use of budgetary funds and prevent offenses in the financial and budgetary sphere are defined.

Keywords: state internal financial control, municipal internal financial control, state financial control bodies, types of state financial control, problems of internal state control.

Государственный финансовый контроль (ГФК) - это деятельность органов государственной власти, которая осуществляется на основании законодательства с помощью регламентированных приемов и методов в целях обеспечения законности и эффективности формирования, распределения и использования бюджетных средств.

Государственный финансовый контроль делится на внешний и внутренний, предварительный и последующий (таблица 1).

Таблица 1 – Виды государственного (муниципального) финансового контроля.

Внешний	Внутренний
Контрольная деятельность Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.	Контрольная деятельность Федерального казначейства, органами исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций.
Предварительный контроль	Последующий контроль
Проводится в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.	Проводится по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Внутренний финансовый контроль (ВФК) реализуется органами исполнительной власти. Данный вид контроля, направлен на уменьшение рисков нецелевого и незаконного расходования бюджетных средств, в т. ч. в части полномочий в области контроля в сфере закупок. Согласно п. 3 ст. 265 БК РФ конкретные контрольные мероприятия проводят следующие органы (таблица 2).

Таблица 2 – Органы, осуществляющие внутренний государственный (муниципальный) контроль.

Федеральный уровень	Уровень субъекта РФ и муниципальных образований
Органы финансового надзора	
Федеральное казначейство	Органы государственного (муниципального) финансового контроля субъектов (муниципальных образований)
Органы, осуществляющие кассовое обслуживание (кассовые операции)	
Федеральное казначейство	Финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований (уполномоченные ими органами)

До 2 февраля 2016 года надзор осуществляла упраздненная ныне Служба финансово-бюджетного надзора. Функции по контролю в финансово-бюджетной сфере были переданы Федеральному казначейству.

К полномочиям органа, осуществляющего ВФК субъекта РФ (муниципального образования) относится проведение контрольно-надзорных мероприятий в организациях госсектора публично-правового образования, которое создало данный орган. Порядок осуществления полномочий органами ВФК субъектов РФ и муниципальных образований определяется правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и местных органов власти (таблица 3).

Таблица 3 – Полномочия органов по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Органы финансового надзора	Последующий контроль за соблюдением: - бюджетного законодательства РФ; - иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения [2].
	Контроль за полнотой и достоверностью отчетности: - о реализации государственных и муниципальных программ; - об исполнении государственных и муниципальных заданий.
Органы, осуществляющие кассовое обслуживание	Контроль за неперевышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями.
	Контроль за соответствием содержания проводимой операции коду вида расходов бюджетной классификации РФ, указанному в платежном документе.
	Контроль за наличием документации, подтверждающей возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.
	Контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по контракту сведениям о данном контракте, содержащемся в реестре контрактов

Органы финансового надзора имеют право проверять только использование субсидий, предоставленных из бюджетов, а также вопросы государственных (муниципальных) закупок. Соответственно, проверку операций бюджетных (автономных) учреждений по доходогенерирующей деятельности, органы осуществляют только в том случае, если данная деятельность влияет на исполнение государственного (муниципального) задания.

Методами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

- обследования;
- проверки;
- ревизии;
- санкционирование операций [1].

Внутренний государственный финансовый контроль в России характеризуется низкой эффективностью системы контроля государственного финансового сектора, недостаточной степенью ориентированности контроля на оценку эффективности бюджетных расходов, отсутствием надлежащей системы ВФК, невысоким уровнем управления государственными финансами.

Развитию внутреннего финансового контроля препятствуют:

- избыточная формализация процедур контроля;
- дублирование деятельности органов контроля;
- нераспространение ВФК на деятельность, осуществляемые в рамках исполнения полномочий финансового органа, получателя бюджетных средств, а также бюджетных (автономных) учреждений [3];
- ограниченное применение инструментов оценки бюджетных рисков.

Таким образом основными задачами по развитию внутреннего государственного финансового контроля являются:

- автоматизация процедур ВФК;
- расширение сферы осуществления ВФК;
- повышение квалификации сотрудников организаций государственного сектора в области ВФК;
- формирование полноценных системы ВФК, предполагающая не только определение и проведение контрольных действий в отношении бюджетных процедур выявления рисков, но и проведение системной работы по устранению их причин, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (Дата обращения 28.06.2019)

2. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1092 (ред. от 27.08.2016) «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155058/ (Дата обращения 28.06.2019)

3. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156759/ (Дата обращения 28.06.2019)

Оригинальность 70%