

УДК 343.811

***ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОННОСТИ В  
СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ***

***Киргизова Т.Д.<sup>1</sup>***

*студент 4 курса юридического института*

*Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых*

*Россия, г. Владимир*

**Аннотация:** в статье рассматриваются основные аспекты прокурорского надзора за надлежащим обеспечением прав и свобод лиц, содержащихся под стражей, ввиду их особого правового положения. Выделяются основные преимущества прокурорского надзора в данной сфере, а также обозначаются полномочия прокурора по выявлению нарушений законности и принятию мер по их устранению с целью наиболее полного исполнения законодательства РФ, в первую очередь, в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, законность, следственные изоляторы, прокуратура, права и свободы человека и гражданина.

***PROSECUTOR'S SUPERVISION FOR COMPLIANCE WITH LAWS IN  
INVESTIGATED INSULATORS***

***Kirgizova T.D.***

*4th year student of law school*

*Vladimir State University. Stoletov*

*Russia, Vladimir*

---

<sup>1</sup> **Научный руководитель:** *Гачава Мария Леонтьевна, доцент кафедры «Уголовно-правовых дисциплин» Юридического института Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, кандидат юридических наук, Владимир, Россия*

**Annotation:** The article discusses the main aspects of prosecutorial oversight of the proper protection of the rights and freedoms of persons in custody, in view of their special legal situation. The main advantages of the prosecutor's supervision in this area are highlighted, as well as the prosecutor's authority to identify violations of the law and take measures to eliminate them in order to fully implement the legislation of the Russian Federation, primarily in the field of human and civil rights and freedoms.

**Keywords:** prosecutor's supervision, legality, pre-trial detention centers, prosecutor's office, human and civil rights and freedoms.

В настоящее время следственные изоляторы (далее - СИЗО) системы УИС РФ и помещения, функционирующие в режиме таковых, содержат 100 065 человек[6], что позволяет говорить о значительной потребности в надлежащем обеспечении прав и свобод таких граждан при производстве уголовного расследования ввиду особенностей их правового положения. Актуальность совершенствования прокурорского надзора за законностью в данных учреждениях также подтверждается и увеличением обращений от таких лиц с просьбами об устранении нарушений их прав и свобод. Так, по докладу за 2017 год Уполномоченного по правам человека в РФ, Т.Н. Москальковой, было получено 823 обращения, что на 46,4% больше, чем было получено за аналогичный период 2016 года. Что характерно, большинство из них содержали жалобы: помимо нарушения личных прав и свобод, также жалобы на материально-бытовые условия их содержания[7].

Прокурорский надзор за соблюдением законности в СИЗО как особую деятельность характеризует ее осуществление от имени РФ исключительно федеральными органами прокуратуры, а также ее целевая направленность на проверку точности исполнения Конституции РФ, специальных федеральных законов и подзаконных актов, регламентирующих общественные отношения в данной сфере, а также требований международных актов и стандартов,

определяющих основы правового положения лиц, содержащихся под стражей. Данные особенности определяют выделение в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ»[3] специального направления прокурорского надзора – надзора за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания и применяющих назначенные судом меры принудительного характера.

Значение прокурорского надзора в рассматриваемой сфере обусловлено необходимостью установления ограничений базового правового статуса человека и гражданина в РФ, в том числе тех, что затрагивают их свободу передвижения и личную неприкосновенность. В то же время, данные обстоятельства усугубляются редуцированной возможностью таких лиц по использованию предусмотренных законодательством РФ способов защиты прав и свобод, а администрация СИЗО в таких условиях получает гораздо больше возможностей для произвольного нарушения данных прав и свобод. В таких условиях независимый надзор прокуратуры как внешнего органа, неподконтрольного системе УИС и иным федеральным органам и должностным лицам, может выступить действительной гарантией соблюдения прав и свобод граждан, находящихся под стражей в СИЗО.

Его действенность по обеспечению законности подкрепляется и обязанностью администрации данных учреждений беспрекословно исполнять предписания прокурора, выраженные в актах прокурорского реагирования, об устранении допущенных нарушений прав и свобод граждан в СИЗО, а также порядка отбывания ими заключения под стражей. Данная обязанность, помимо названного ФЗ «О прокуратуре», закрепляется также и в Уголовно-исполнительном кодексе РФ[2], а также в Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»[4].

Прокуроры обязаны не реже одного раза в месяц проводить проверки законности содержания лиц под стражей, а также порядка такого содержания.

Помимо независимости прокуратуры и прокурорских работников, преимущество прокурорского надзора в обеспечении законности в СИЗО состоит в оперативности и меньшем количестве процедурных правил, подлежащих исполнению при проведении прокурорской проверки. Это подкрепляется также и возможностью прокурора в любое время без предварительного уведомления посещать места предварительного заключения подозреваемых и обвиняемых, что позволяет обеспечить реальную возможность выявить возможные нарушения и воспрепятствовать сотрудникам учреждения скрыть их проявления и последствия. С данной целью приказами Генерального прокурора РФ были установлены жесткие сроки, отведенные прокурору на рассмотрение обращений лиц, содержащихся в таких учреждениях с указанием на факты нарушения в них законности[8]. Особое внимание при проверках данных учреждений должно быть обращено на фактическое исполнение предшествующих предписаний прокурора в связи с необходимостью устранения нарушений законности.

Проводя проверку соблюдения законности в СИЗО, прокурору необходимо первоочередно уделять внимание допущенным администрацией учреждения фактам принижения человеческого достоинства, жестокого обращения с лицами, содержащимися под стражей, необоснованного применения по отношению к ним дисциплинарных взысканий, гуманности созданных в СИЗО условий содержания, а также соответствия поведения сотрудников базовым стандартам обращения с заключенными под стражу. Доскональной проверке должны подвергаться документы, являющиеся основанием помещения лица в СИЗО.

Отдельной задачей прокурорского надзора за законностью в СИЗО является обеспечение правового статуса лиц, находящихся в данных учреждениях, то есть наличие всех условий для полной реализации общих конституционных личных гражданских прав, а также специальных прав и

обязанностей, связанных с пребыванием в учреждениях данного типа. Это также подкрепляется указанием в ч.1 ст. 10 УИК РФ на необходимость уважения и охраны прав, свобод и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, обеспечения законности применения к ним средств воздействия, а также достижения высокого уровня их правовой защищенности и личной безопасности. Немалую роль в определении их правового статуса играет презумпция невиновности, закрепленная ст. 49 Конституции РФ, а также случаи, позволяющие допускать ограничение конституционных прав и свобод граждан (ч.3 ст. 55)[1]. Все указанные обстоятельства определяют необходимость наличия у прокурора специальных знаний о правовом положении данных лиц, условиях их содержания и требований к ним, которые содержатся как в национальном законодательстве РФ, так и в международных соглашениях, участниками которых выступает РФ.

Пристальное внимание прокурора, осуществляющего проверку законности в СИЗО должны привлекать случаи применения сотрудниками учреждений к содержащимся в них лицам мер физического воздействия и принуждения, специальных средств, а также различного рода оружия. Применение таких мер в соответствии с законодательством РФ носит исключительный характер, вследствие чего подвержено доскональной законодательной регламентации, вследствие чего нарушение порядка такого применения может быть отнесено к грубым нарушениям законности в СИЗО, поскольку непосредственно затрагивает базовые личные права человека, независимо от иных особенностей его текущего правового статуса. Если сотрудниками учреждения были применены специальные средства (водомет, бронемшины), то прокурор должен получить уведомление о совершении данных действий в течение 24 часов с момента их совершения, а при применении огнестрельного оружия – немедленно[12]. Наряду с этим, руководство СИЗО в обязательном порядке должно ставить в известность

органы прокуратуры обо всех случаях применения таких средств, повлекших ранение или смерть содержащихся в данном учреждении лиц. В таком случае, прокурор обязан на основании всестороннего изучения материалов служебной проверки дать заключение о законности или же незаконности совершенных действий. Данные положения коррелируют и с обеспечением прав лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, на их личную безопасность и соответствующей обязанностью администрации и сотрудников учреждений предварительного заключения ее обеспечить, а также устранить возникающие угрозы безопасности. Прокурор в рамках своей проверки должен также уделять данному обстоятельству особое внимание[10].

Помимо названных мероприятий, осуществляющий проверку законности прокурор обязан обращать внимание на те обстоятельства, которые наиболее часто ведут к нарушениям режима законности в СИЗО. Таковыми выступают нарушение режима бытового и медико- санитарного обслуживания, необеспечение надлежащих условий содержания, несоблюдение прав в религиозной сфере[11].

Исполнение названных функций обеспечивается путем реализации предоставленных прокурорам полномочий в указанной сфере. К ним относятся: право беспрепятственного посещения поднадзорных учреждений, право опроса лиц, содержащихся в них, право на ознакомление с документацией учреждения, проверку их соответствия законодательству РФ, право требования объяснений от должностных лиц. Особые полномочия предоставлены прокурору в сфере устранения выявленных нарушений: требование немедленного освобождения из – под стражи незаконно туда помещенных лиц, требование от администрации учреждения создания условий по обеспечению прав и свобод заключенных под стражу, вынесение протестов и представлений, отмена дисциплинарных взысканий[9]. На наш взгляд, данные полномочия, определенные в ст. 33 ФЗ «О прокуратуре РФ» необходимо дополнить

ведением мониторинга содержащихся в СИЗО лиц, а также наполняемости таких учреждений. Также, в соответствии с указанием Генерального прокурора «Об усилении прокурорского надзора за требованиями уголовно-процессуального законодательства»[5] на прокуроров была возложена обязанность по систематическому проведению обобщения и анализа исполнения норм о применении норм уголовно- процессуального принуждения.

Таким образом, совокупность полномочий прокурора в рамках надзора за соблюдением режима законности в следственных изоляторах позволяет ему своевременно выявлять нарушения законности и принимать меры по их устранению с целью наиболее полного исполнения законодательства РФ, в первую очередь, в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

#### **Библиографический список:**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// в "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017)// "Собрание законодательства РФ", 13.01.1997, N 2, ст. 198.
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 30.10.2018) "О прокуратуре Российской Федерации"// "Российская газета", N 229, 25.11.1995.
4. Федеральный закон от 15.07.1995 N 103-ФЗ (ред. от 19.07.2018) "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"// "Российская газета", N 139, 20.07.1995.
5. Указание Генпрокуратуры РФ от 09.11.2011 N 392/49 "Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно-

процессуального законодательства о задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей" // "Законность", N 2, 2012

6. Статистические данные ФСИН РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.fsin.su/statistics/> (дата обращения: 20.12.2018).
7. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://rg.ru/2018/04/16/doklad-site-dok.html> (дата обращения: 20.12.2018)
8. Артемьев Н.С., Морозова Ю.А. Прокурорский надзор за соблюдением законности в следственных изоляторах // АВБсП. 2015.- №2. - С.52-55.
9. Бабкин Л. М., Булатецкий С. В., Родин А. Е. Прокурорский надзор за соблюдением законности в следственных изоляторах //Центральный научный вестник. – 2017. – Т. 2. – №. 1. – С. 38-40.
- 10.Ендольцева А.В. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу // Вестник Московского университета МВД России. - 2018. - №5. - С.127-130.
11. Кожевников, О.А. Участие прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства: монография/ О.А.Кожевников. – М., 2011. –180 с.
- 12.Матреницкая А. Р., Чернова О. А. Прокурорский надзор за исполнением законов в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений //Ученые заметки ТОГУ. – 2014. – Т. 5. – №. 4. – С. 254-260.

*Оригинальность 90%*



