

УДК 34

***ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

***Остроухова М.С.***

*Магистрант*

*Российский государственный университет правосудия,*

*г. Москва, Россия*

**Аннотация:** В данной статье рассматривается поэтапное становление и развитие деятельности Министерства юстиции Российской Федерации, начиная с создания Юстиц-коллегии и ее структурных подразделений. Кроме этого, в статье раскрываются исторические предпосылки формирования основных направлений деятельности данного органа исполнительной власти России, а также подчеркивается его значимость на современном этапе.

**Ключевые слова:** Министерство юстиции Российской Федерации, юстиция, Орган исполнительной власти, органы юстиции, субъект Российской Федерации.

***HISTORICAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF ACTIVITIES OF THE  
MINISTRY OF JUSTICE OF THE RUSSIAN FEDERATION***

***Ostroukhova M.S.***

*Undergraduate*

*Russian state University of justice,*

*Moscow, Russia*

**Abstract:** This article discusses the gradual formation and development of the Ministry of justice of the Russian Federation, starting with the establishment of the Justice Board and its structural units. In addition, the article reveals the historical background of the formation of the main activities of the Executive body of Russia, and emphasizes its importance at the present stage.

**Keywords:** Ministry of justice of the Russian Federation, justice, Executive authority, justice authorities, subject of the Russian Federation.

Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы во все времена своего существования являются и являлись важнейшей структурой, в основные задачи которого входит организация нормативно-правового регулирования российского государства. Причем, роль регулятора и своеобразного смотрителя за справедливой реализацией права данному ведомству отведена еще до момента его создания.

В деятельности органов юстиции ученые выделяют различные этапы в их развитии, в частности, М.Б. Моттаева выделяет всего лишь 3 периода. К таковым, по мнению автора, относятся:

- 1717-1802 гг. - возникновение зачатков данной системы в форме Юстиц-коллегии и ее структурных подразделений с целью обеспечения судебной деятельности;
- XIX - начало XX вв. - учреждение и развитие Министерства юстиции Российской империи, при этом особо следует отметить роль Минюста в систематизации законодательства и осуществлении судебной реформы в середине XIX в.;
- советский период, который характеризовался волюнтаристскими изменениями функций Министерства юстиции и его места в государственном механизме - от осуществления «общего руководства и организации судебных органов» в 20-х гг. XX в. через постепенное снижение его роли в 30-х-50-х гг., вплоть до ликвидации в 60-х гг. В 70-х гг. XX в. Минюст СССР был восстановлен как государственный орган, осуществляющий «всемерное укрепление социалистической законности»;
- новый этап в развитии системы органов юстиции начался в конце 80-х - начале 90-х гг. XX в. с началом судебной реформы. Он характеризуется

восстановлением традиционных полномочий Министерства юстиции в сфере организационного обеспечения судебной власти и исполнении судебных постановлений, а также появлением новых - в сфере координации нормотворчества, обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, а также прав и свобод человека и гражданина [1].

Данная периодизация явилась отражением реформ, происходивших в различные эпохи российского государства и права. Эти реформы коснулись судеб многих народов и этносов, но несмотря на наличие различного рода исторических новелл, основная миссия Министерства оставалась неизменной – само воплощение справедливости в государстве, что восходит к основному призванию Юстиции (от лат. *justitia* «справедливость, законность», от *jus* «право») [2].

Следует отметить, что начало деятельности органов юстиции было положено с конца XV- середины XVI в. В это время в России стали активно появляться государственные учреждения (высшие, центральные и местные), которые именовались приказами, коллегиями, а позже уже министерствами. Вплоть до начала XVIII в. существовала громоздкая приказная система, при которой «приказы» выполняли функции управления (своего рода прообраз Министерства) и правосудия, которые содержались на финансовые средства территорий, им подвластных. В 1699-1701 гг. произошла масштабная реформа, которая объединила ряд разрозненных приказов в один, однако деятельность «приказов» не была регламентирована и их функции носили размытый характер.

В свою очередь, это послужило основанием для проведения реформы 1718-1720 гг. В результате реформ было образовано 12 коллегий, центральным звеном которых являлось создание Юстиц-коллегии, которая была судебным и административным органом, в ведении которой находились следственные, розыскные дела и собирались сведения о заключенных в тюрьмах. Позднее Юстиц-коллегия получила название Коллегия юстиции и уже была подчинена Сенату. В это время, следует отметить, что судебная система уже носила

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

разветвленный характер. Так вот, юстиц-коллегия выступала апелляционной инстанцией по отношению к надворным судам – второе звено судебной системы того времени.

В 1775-1785 гг. вновь проводимые административные реформы упразднили большинство коллегий, а в 1801 г. князь А. Чарторыйский составил записку, послужившую первопричиной создания первых 8 министерств России, одним из которых было Министерство юстиции. Примечательно, что Александр I своим указом совместил должность министра юстиции и генерального прокурора, а Министерство юстиции приобрело четкую структуру.

До судебной реформы 1864 г. главными задачами Министерства выступали надзор за судебной деятельностью, принятие участия в законодательной деятельности. Кроме этого, в компетенцию уже входило издание предписаний о порядке применения законов подведомственными органами. Данная структура, а также состав и компетенция Министерства, установленные «Общим учреждением министерств» в целом продолжали действовать до 1917 г.

Уже в 1810 г. был образован Государственный совет, возглавляемый М.М. Сперанским [3] который объявлялся законосовещательным органом, имевшим не только право, но и обязанность обсуждать все законопроекты, поступавшие на имя императора. Однако, после судебной реформы в 1864 г. Министерство юстиции того времени претерпело структурное изменение, в результате которых действовали Консультация (рассматривала дела, поступившие из Сената), Канцелярия (рассматривались дела, относящиеся к личному составу ведомства) и Департамент (дела «законодательного, судебного, распорядительного, хозяйственного, бухгалтерского и статистического характера»)[1]. Несмотря на это Министерство юстиции продолжало заниматься и законотворческой деятельностью. Среди предложенных им документов были проекты актов: охранительного судопроизводства, общего наказа судебным учреждениям; таксы вознаграждения судебным приставам и присяжным поверенным; об

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

устройстве приютов для несовершеннолетних преступников и др. Министерство юстиции предложило публиковать и обсуждать в печати (в «Журнале Министерства юстиции») окончательные решения судов.

К началу XX века центральный аппарат Министерства юстиции существенно увеличило свои полномочия и состояло из следующих подразделений: Первый департамент (юрисконсультская часть, два уголовных отделения, гражданское и статистическое отделение) и Второй департамент (Отделения личного состава, Распорядительное, Счетное, регистратура, исполнительская часть, а также архив центрального управления Министерства), Консультация, Временная канцелярия по производству особых уголовных дел, Межевое и Главное тюремное управление.

Период с 1905 г. по 1917 г. Министерство юстиции возглавляло всю судебную систему и строило свою работу применительно к условиям военного времени и использовало опыт работы с революционными выступлениями 1905 г. Еще в 1914 г. были учреждены полковые, этапные, корпусные, военно-окружные суды и главный военный суд. Дело в суде рассматривалось не более двух суток при закрытых дверях. Вводились более суровые меры наказания.

Октябрьская революция 1917 г. во главе с В.И. Лениным определили новый порядок, приведший к созданию Наркомата юстиции, осуществлял надзор за соблюдением законности в деятельности советских учреждений, за ведением расследований по уголовным делам, в его ведении находились все места лишения свободы, однако, основной функцией оставалась судебное управление.

В 1920 г. Наркомюстом было принято Положение «Об отделах Народного комиссариата юстиции», так в его составе оказалось 10 отделов, а в 1921 г. Положение «Об Народном комиссариате юстиции». Так были закреплены основные задачи Наркомюста: организация и инструктирование органов суда, следствия, защиты, обвинения; предварительное рассмотрение законопроектов; разработка общих мер наказания, организация исправительно-трудового режима; руководство и наблюдение за проведением в жизнь отделений церкви

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

от государства и иные. В 1923 г., в связи с принятием нового положения, в задачи Наркомата входили судебное управление, надзор за законностью, а также разработка законов и их кодификация.

Со смертью В.И. Ленина в 1924 г. Наркомат Юстиции в 1925 г. претерпел организационные изменения и новое распределение обязанностей между отделами. Теперь штат состоял из народного комиссара юстиции, трех членов Коллегии, четырех помощников наркома юстиции Республики и прокурора для поручения. В 1927 г. организационно Верховный суд вошел в состав Наркомат Юстиции. Стоит отметить, что согласно Положению о Народном комиссариате юстиции РСФСР от 1929 г. уже была возложена функция по оказанию юридической помощи населению.

20 июня 1936 г. настал новый период в истории органов юстиции, ознаменованный принятием постановления ЦИК и СНК СССР «Об образовании Народного комиссариата юстиции СССР». От органов юстиции был отделен Верховный суд СССР, высший надзор уже стал возлагаться на Прокуратуру СССР, которая была отделена от органов юстиции.

Великая отечественная война 1941 года определила деятельность органов юстиции в военное время. Вся работа Наркомата была направлена на организацию порядка, необходимого для отражения вражеского нашествия и достижения победы. Кроме этого, при проверке судов обращалось внимание на практику рассмотрения таких дел, как спекуляция, растрата, злостное нарушение трудовой дисциплины и т.д., тем самым способствовал укреплению законности и стабильности в тылу.

В послевоенное время, а именно Законом от 15 марта 1946 года «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров в СССР» наркоматы были переименованы в министерства. По-прежнему основной функцией была кодификация законодательства, особенно в области уголовного права, принятие эффективных мер по реализации государственной политики:

расширение деятельности адвокатуры и нотариата, призванных оказать правовую помощь гражданам в поствоенное время.

Уже 20 октября 1954 г. было принято постановление, непосредственное касающееся Министерства юстиции СССР: «О мерах по устранению недостатков в организационной структуре и излишеств в штатах административного-управленческого аппарата Министерства юстиции СССР» и было ликвидировано 16 структурных подразделений. Осталось 3 управления, 11 самостоятельных отделов и 7 отделов внутри управлений. Уже в мае 1956 г. постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР Министерство юстиции СССР было упразднено.

Во время «оттепели» с 1956 по 1963 гг. произошло расширение прав и обязанностей Министерства юстиции РСФСР, перед которым ставились новые задачи. В январе 1956 г. Президиумом Верховного Совета РСФСР принято постановление о рассмотрении заявлений и жалоб граждан в Министерстве, которое постоянно осуществляло прием граждан. Однако важнейшей задачей в работе Министерства была признана кодификация законодательства. Поэтапная работа с кодексами началась с обсуждения Уголовного и Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, Министерством подготавливались обзоры судебной практики.

В 1970 г. система Министерства юстиции (союзно-республиканское Министерство юстиции СССР, министерства юстиции союзных и автономных республик, отделы юстиции в краях и областях) была воссоздана, так как в постановлении ЦК КПСС и Совета министров СССР «О мерах по улучшению работы судебных и прокурорских органов», было отмечено, что имевшиеся упущения в деятельности юридических учреждений во многом обусловлены несовершенством их руководством.

В 70-80 –е гг. XX в. Министерство юстиции активно разрабатывало проекты законов. Этот период ознаменован подъемом и активизацией юридической работы в стране, оживлению деятельности органов юстиции. [5]

Однако одной из основных задач, как и в предыдущие периоды, у Министерства юстиции оставалось руководство судами. Данная деятельность сводилась к обеспечению отправления правосудия, контролю за строгим соблюдением законности при рассмотрении судебных дел, повышению воспитательного значения судебного процесса, разработке и осуществлению мер повышения эффективности наказания, назначенного судом.

Министерство юстиции СССР также осуществляло международные связи по правовым вопросам, участвовало в подготовке международных договоров и соглашений, организовывало выполнение договоров об оказании правовой помощи, заключенных СССР с другими странами, а также конвенций и соглашений по вопросам, входящих в компетенцию министерства. Таким образом, в 1970-1982 гг. Министерство юстиции СССР активно осуществляло, закрепленные за ними полномочия, а также налаживало международные связи с другими государствами.

Уже в начале 80-х гг. XX в. в СССР были предприняты попытки реформирования всех сфер общественной жизни, включая деятельность органов юстиции. В частности, на органы юстиции теперь было возложено совершенствование организации работы судов, принятие мер и создание надлежащих условий их деятельности, выявление и устранение недостатков в судебной деятельности.

Министерство юстиции РСФСР разработало проект Закона об адвокатуре РСФСР, в котором были выдвинуты следующие положения: задача адвокатуры – оказание юридической помощи гражданам и организациям, защита их прав и интересов; адвокатура способствует осуществлению правосудия, воспитанию граждан в духе уважения к закону, правам, чести и достоинству других лиц.

Политическая ситуация в стране 1991 г. привела руководство Минюста РСФСР к выводу о необходимости заключить ряд соглашений с министерствами



юстиции союзных республик о взаимной помощи, обмене информацией и сотрудничестве.

Новые времена пародии и новые функции юстиции. К числу таковых относится право Министерства регистрировать новые партии, фонда, общественные или религиозные организации.

В 1991 г. в период «перестройки» во исполнение Закона СССР «Об общественных объединениях» было принято решение о государственной регистрации различных общественных объединений в органах юстиции и стал осуществляться контроль за их деятельностью.

Министерство юстиции СССР прекратило деятельность в связи с распадом СССР в 1991 г., ему на смену пришел институт государственной регистрации ведомственных нормативных правовых актов, что явилось условием для вступления данных актов в силу. В начале ноября 1993 г. уже Правительством РФ утверждено Положение о Министерстве юстиции и с тех самых пор, его основными задачами являются как правовое обеспечение нормотворческой деятельности Президента и Правительства РФ, так и организационно-правовое обеспечение судебной реформы. Отдельно стоит сказать о проведении юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ на предмет соответствия их Конституции РФ и федеральным законам. Кроме этого, была создана система частного нотариата.

В 1997 году в системе органов юстиции была создана Федеральная служба судебных приставов, определена структура территориальных органов Министерства юстиции: территориальные органы юстиции выведены из подчинения региональных властей и поставлены под непосредственное руководство Минюста России.

К 2002 г. практически завершился период становления уголовно-исправительной системы в составе Министерства юстиции, постепенно была развита система судебно-экспертных учреждений.

Исходя из предложенной периодизации мы видим, что за более чем двухсотлетний период менялось не только наименование органа исполнительной власти государства, но и менялись основные задачи, стоящие перед Министерством, вызванные реформированием. Сегодня Министерство юстиции Российской Федерации – один из важнейших государственных органов, без участия которого немислимы демократические преобразования, построение правового государства, эффективная защита прав и интересов личности и государства, так как его органы и учреждения претворяют в жизнь государственную политику в сфере нотариата, адвокатуры и органов ЗАГС.

### **Библиографический список**

1. Моттаева М.Б. Исторический опыт и традиции в деятельности органов юстиции Российской Федерации Автореферат диссертационного исследования диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01. – М., 2004. [Электронный ресурс] – Режим доступа. - <URL://lawtheses.com/istoricheskiy-opyt-i-traditsii-v-deyatelnosti-organov-yustitsii-rossiyskoy-federatsii#ixzz5ihjXlkM2>
2. Лазарев В.В Проблемы общей теории jus: учебник для магистрантов юридических вузов/ Лазарев В.В., Липень С.В., Саидов А.Х.; отв.ред. В.В. Лазарев. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. – 656 с.
3. Смирнов А.Ф. Михаил Михайлович Сперанский. Великий государственный человек. – М.: Книга и бизнес, 2015. – 454 с.
4. Курков, К.Н. К истории органов юстиции в России: Правительствующий Сенат как высший законосовещательный орган Российской империи / К.Н. Курков // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. – 2004. – № 2.

*Оригинальность 80%*