

УДК 352/354:631.1(470.44)

***ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)***

***Кулахметова Т.Р.,***

*магистрант,*

*Поволжский институт управления Имени П.А. Столыпина-филиал РАНХиГС,  
Саратов, Россия*

**Аннотация**

Статья посвящена взаимодействию федеральных и региональных органов государственной власти в сфере сельского хозяйства. Описаны функции по реализации системы мер в агропромышленном комплексе на примере области. Выделены некоторые проблемы в сфере взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере административно-правового регулирования сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** административно-правовое регулирование, нормативно-правовой акт, агроуправление, Россельхознадзор, территориальное управление, федеральные органы.

***LEGAL REGULATION OF THE INTERACTION OF FEDERAL AND  
REGIONAL GOVERNMENT BODIES IN THE FIELD OF AGRICULTURE  
(ON THE EXAMPLE OF THE SARATOV REGION)***

***Kulakhmetova T.R.,***

*master student*

*Povolzhsky Institute of Management PA. Stolypin is a branch of the Russian  
Дневник науки | [www.dnevnikaui.ru](http://www.dnevnikaui.ru) | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327*

*Academy of Science and Technology,*

*Saratov, Russia*

### **Abstract**

The article is devoted to the interaction of federal and regional government bodies in the field of agriculture. The functions for the implementation of the system of measures in the agricultural sector are described on the example of the region. Some problems in the field of interaction between federal and regional government bodies in the field of administrative and legal regulation of agriculture are highlighted.

**Key words:** administrative and legal regulation, legal act, agricultural management, Rosselkhoznadzor, territorial administration, federal agencies.

Сельское хозяйство представляет собой вторую по значимости отрасль материального производства после промышленности. Занятость населения в сельском хозяйстве по всему миру составляет до 50% и увеличение количества жителей, занятых на производстве сельскохозяйственной продукции является одним из способов решения глобальной продовольственной проблемы.

Являясь одной из приоритетных отраслей экономики, сельское хозяйство, выполняет функции производства, распределения, обмена и потребления не только пищевой продукции, но и предоставления сырья для производственных нужд страны.

Актуальность исследования проблем развития и особенностей административно-правового регулирования сельского хозяйства в Саратовской области объясняется тем, что именно на региональном уровне закладывается продовольственная безопасность государства. Именно от вклада каждого региона, действий региональных властей по решению продовольственной

проблемы, стимулированию производства сельскохозяйственной продукции и совершенствованию социальной политики по защите населения с низкими доходами зависит общенациональный уровень обеспеченности продовольствием.

Основной целью принятия государственной программы является создание условий для стабильного функционирования и развития сельского хозяйства в регионе для обеспечения его потребностей в основных продуктах питания и сельскохозяйственном сырье для пищевой и перерабатывающей промышленности.

Административно-правовое регулирование развития сельского хозяйства в регионе осуществляется посредством взаимодействия Министерства сельского хозяйства Саратовской области (далее - Министерство), которое является органом исполнительной власти и осуществляет государственное управление в агропромышленном комплексе региона. Определяя функции Министерства, важно отметить, что они заключаются в реализации системы мер в таких областях как растениеводство, животноводство, товарное рыбоводство, мелиорация земель, плодородие почв, формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности, производства и оборота этилового спирта из пищевого сырья, а также социального обустройства сельских территорий<sup>1</sup>.

Министерство сельского хозяйства Саратовской области в пределах собственной компетенции, в соответствии с возложенными на него функциями административно-правового регулирования, осуществляет разработку проектов законов и вносит их на рассмотрение в Правительство Саратовской области, а также разрабатывает нормативные правовые акты по основным направлениям

---

<sup>1</sup> Официальный портал Правительства Саратовской области. Министерство сельского хозяйства Саратовской области [Электронный ресурс]. - <http://саратов.рф/gov/auth/minagri/>  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

аграрной политики и мероприятиях по её реализации, структурной перестройке отраслей сельского хозяйства региона и осуществляет прогнозирование. В компетенции Министерства входит осуществление организационно-методического руководства и координация работ и мероприятий по развитию национально-приоритетных сфер агропромышленного комплекса и т.д.

В Саратовской области одним из ведущих нормативно-правовых актов, разработанных Министерством сельского хозяйства Саратовской области, регулирующих правоотношения в сфере регионального сельского хозяйства является государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области»<sup>2</sup>, заменившая государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы»<sup>3</sup>, которая стала логическим продолжением долгосрочной областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2013-2020 годы»<sup>4</sup>.

Административно-правовое регулирование отдельных вопросов состояния и развития сельского хозяйства, осуществляет Территориальное управление федеральной служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Саратовской области от 29 декабря 2018 года № 750-П «О государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/467720792>

<sup>3</sup> Постановление Правительства Саратовской области от 2 октября 2013 года № 520-П (с изм. от 24.12.2018 №712-П) «О государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы»[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/977400942>. – утратил силу.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Саратовской области от 7 сентября 2012 г. № 544-П (в ред. от 31.12.2013 г. № 793-П) «О долгосрочной областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2013-2020 годы»//Собрание законодательства Саратовской области. – 2012. - № 30. – Стр. 6515-6558. – утратил силу.

(Россельхознадзор)<sup>5</sup>. Россельхознадзор, как орган исполнительной власти, осуществляет контроль и надзор в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, а также качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и их компонентов, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения и так далее.

Территориальное управление Саратовской области осуществляет непосредственно возложенные на него полномочия, а так же с привлечением уполномоченных и подведомственных Россельхознадзору организаций, которые имеют аккредитацию и лицензированы в установленной сфере деятельности, а так же во взаимодействии с другими территориальными управлениями, полномочным представителем Президента РФ в Приволжском федеральном округе и территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Саратовской области и органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и отдельными гражданами.

Осуществляя административно-правовое регулирование, Россельхознадзор, в случаях, установленных российским законодательством, осуществляет функции по надзору за юридическими и физическими лицами, которые осуществляют проведение экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценки, отбора проб и образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных объектов и субъектов, а также выдачу заключений и иные работы в закреплённой сфере деятельности. Осуществляя государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения

---

<sup>5</sup> Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/4600.html>  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

региона, оборот которых регулируется положениями Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»<sup>6</sup>, Ростехнадзор в пределах собственной компетенции выдаёт ветеринарные сопроводительные документы, лицензии на фармацевтическую деятельность, которая осуществляется в сфере обращения лекарственных средств для применения в ветеринарии, карантинные, фитосанитарные и реэкспортные фитосанитарные сертификаты.

Однако, необходимо отметить, что в Саратовской области, имеются некоторые проблемы в сфере взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере административно-правового регулирования сельского хозяйства. Так, например, рассматривая правовое регулирование мониторинга сельскохозяйственных земель, отмечается разрозненность ведомственного регулирования, выраженная в нормативном закреплении взаимодействия и межведомственной координации проведения таких работ.

Признавая указанный недостаток, законодатель в положениях «Концепции государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставляемых для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года»<sup>7</sup>, где установлена необходимость создания системы государственного мониторинга всех земель сельскохозяйственного назначения и формирования на базе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 24 июля 2002 N 101-ФЗ (в ред. от 03.08.2018 г. № 341-ФЗ) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»// Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. - Ст. 3018.

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2010 г. № 1292-р (в ред. от 30.05.2014 г. №934-р) «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020» // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 32. - Ст. 4366.

государственных информационных ресурсов с использованием данных самого Министерства и иных федеральных органов государственной власти.

В рамках, установленных Концепцией, предписаний ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ» по заказу Министерства сельского хозяйства разработано систему ГИС АПК Саратовской области «Агроуправление», охватившую Аркадакский, Аткарский, Балашовский, Екатериновский, Петровский Самойловский Турковский и Ртищевский районы. На сегодняшний день, указанной программой охвачены не все районы Саратовской области, что вызывает затруднение контроля правового использования земельных угодий и управления земельных угодий региона. Не заключено межведомственное соглашение с территориальным управлением федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) об использовании данных, предоставляемых системой ГИС АПК Саратовской области «Агроуправление».

Ещё одним недостатком, выявленным в результате исследования административно-правового регулирования правоотношений в сельском хозяйстве региона, является отсутствие ответственности за нарушение законодательства о мониторинге сельскохозяйственных земель, что снижает эффективность мероприятий, проводимых федеральными и региональными органами власти.

Представляется, что приведение в соответствие с «Концепцией развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, ...» норм административно-правового взаимодействия в сфере регулирования, мониторинга и контроля использования земель сельскохозяйственного назначения, а также установления ответственности за нарушения законодательства о мониторинге земель, устранит существующие правовые пробелы.

Подводя итог, необходимо отметить, что осуществление административно-правового регулирования федеральными органами исполнительной власти специальной компетенции административного воздействия на сельское хозяйство Саратовской области имеет определенные проблемы в регулировании взаимодействия, что приводит к нерациональному, не правовому использованию земель сельскохозяйственного назначения региона. Принятие нормативных правовых актов, определяющих использование системы ГИС АПК Саратовской области «Агроуправление» и использования данных, полученных в результате такого мониторинга органами исполнительной власти региона будет способствовать планомерному развитию сельскохозяйственного комплекса и установлению норм и правил пользования, распоряжения и воздействия на исследуемую систему.

#### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 24 июля 2002 № 101-ФЗ (в ред. от 03.08.2018 г. № 341-ФЗ) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»// Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. - Ст. 3018.
2. Распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2010 г. № 1292-р (в ред. от 30.05.2014 г. №934-р) «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020» // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 32. - Ст. 4366.
3. Постановление Правительства Саратовской области от 29 декабря 2018 года № 750-П «О государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной



продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/467720792>

4. Официальный портал Правительства Саратовской области. Министерство сельского хозяйства Саратовской области [Электронный ресурс]. - <http://саратов.рф/gov/auth/minagr/>

5. Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/4600.html>

6. Постановление Правительства Саратовской области от 7 сентября 2012 г. № 544-П (в ред. от 31.12.2013 г. № 793-П) «О долгосрочной областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2013-2020 годы» //Собрание законодательства Саратовской области. – 2012. - № 30. – Стр. 6515-6558. – утратил силу.

7. Постановление Правительства Саратовской области от 2 октября 2013 года № 520-П (с изм. от 24.12.2018 № 712-П) «О государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/977400942>. – утратил силу.

*Оригинальность 83%*