

УДК 343.9

КОРРУПЦИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Долганова А.Н.

*Студент 3 курса, направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», факультет управления и права,
Поволжский государственный технологический университет, Россия г. Йошкар-Ола.*

Букатина Е.Г.

*канд. экон. наук, доцент кафедры Управления и права,
Поволжский государственный технологический университет,
Россия г. Йошкар-Ола.*

Аннотация

В статье рассмотрена нормативно-правовая база по противодействию коррупционных явлений, а также приведены статистические данные Генпрокуратуры РФ в динамике по зарегистрированным преступлениям.

Ключевые слова: коррупция, коррупционная преступность, антикоррупционная деятельность.

CORRUPTION IN MODERN RUSSIA

Dolganova A.N.

*student of the 3rd course, training directions “State and municipal management”,
Faculty of Management and Law, Volga State University of Technology,
Russia, Yoshkar-Ola.*

Bucatina E. G.

*cand. ekon. sciences, associate Professor of Management and law,
Volga region state technological University,
Russia, Yoshkar-Ola.*

Abstract

The article discusses the regulatory framework for combating corruption, as well as the statistical data of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation in the dynamics of registered crimes.

Keywords: corruption, corruption crime, anti-corruption activities.

«Ни должности, ни былые заслуги не могут быть прикрытием для нечистых на руку представителей власти». «Борьба с коррупцией - это не шоу, она требует ответственности и профессионализма», - заявил В.В. Путин, выступая с посланием к Федеральному собранию 1 декабря 2016 года [8].

Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [2].

Коррупция пронизывает многие сферы, в частности органы власти, общественные организации, предпринимателей и государство в целом. Влияние коррупции негативно отражается на всех слоях общества. Наиболее серьезной угрозой для страны может выступать коррумпирование публичной власти, а также коррупция, которая проявляется в деятельности органов исполнительной и судебной власти, по той причине, что непосредственно связаны с распоряжением финансовыми, материальными ресурсами и урегулированием существенных споров. Проблема коррупции является следствием

непосредственного воздействия множества различных факторов и механизмов.

Первостепенной причиной коррупции на территории Российской Федерации является то, что исполнительная власть недобросовестно относится к осуществлению правленческой деятельности. Правовой статус органов исполнительной власти наделяется тем, что органы являются самостоятельными и суверенными в осуществлении отведенных им полномочий. Зачастую должностное лицо высокого ранга назначается на должность или правительством, или президентом, без рассмотрения кандидатуры в органах представительной власти. Люди, которые находятся на высокопоставленных должностях муниципальной, государственной службы готовы проталкивать своих доверенных лиц, либо заинтересованных в продвижении партнеров на ключевые посты, рассчитывая на денежное вознаграждение или личную выгоду. Это происходит из-за того, что отсутствует ответственность исполнительной власти перед представительной, судебной властью, перед законом и обществом в целом.

Различные запреты порождают коррупцию, соответственно при отсутствии механизмов правового характера защиты интересов граждан эта тенденция растет, и деятельность органов государственной власти вовлечена в эту игру.

Глобальное развитие коррупционной преступности в современном обществе повлекло совершенствование комплексной системы коррупционного противодействия, а именно [7, с. 25-31]:

- а) принятия антикоррупционного законодательства;
- б) образования новых управленческих, научных и иных структур;
- в) использования высоких технологий;
- г) развития межведомственных связей в борьбе с коррупцией.

Разрушительную реакцию оказывает активное действие на совершенствование системы противодействия коррупционной преступности. Большинство государств ведет борьбу с коррупционной преступностью в форме правового преследования за её обнаружение. В этом деле Россия не является исключением от ряда стран. Борьба с коррупцией прописана в главном федеральном антикоррупционном законе как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Об эффективности антикоррупционной деятельности можно судить по нескольким источникам, таким как:

- официальные данные Генеральной прокуратуры РФ;
- оценки экспертов, специалистов;
- результаты опроса населения (т.е. по общественное мнение граждан).

Согласно официальному отчёту ГУ Правовой статистики Генпрокуратуры РФ о состоянии преступности в стране [6], всего в 2018 году выявлено 30 тыс. 495 преступлений коррупционной направленности, что на 2,9 % выше, чем в 2017 году. Удельный вес в массе всех выявленных деяний за отчетный период составил 1,5 %.

В 2018 году в Российской Федерации стали на 9,8 % чаще, чем в прошлом году, брать взятки, статья 290 УК РФ. Число преступлений, увеличилось с 3 тыс. 188 до 3 тыс. 499. Динамика представлена на рис.1.

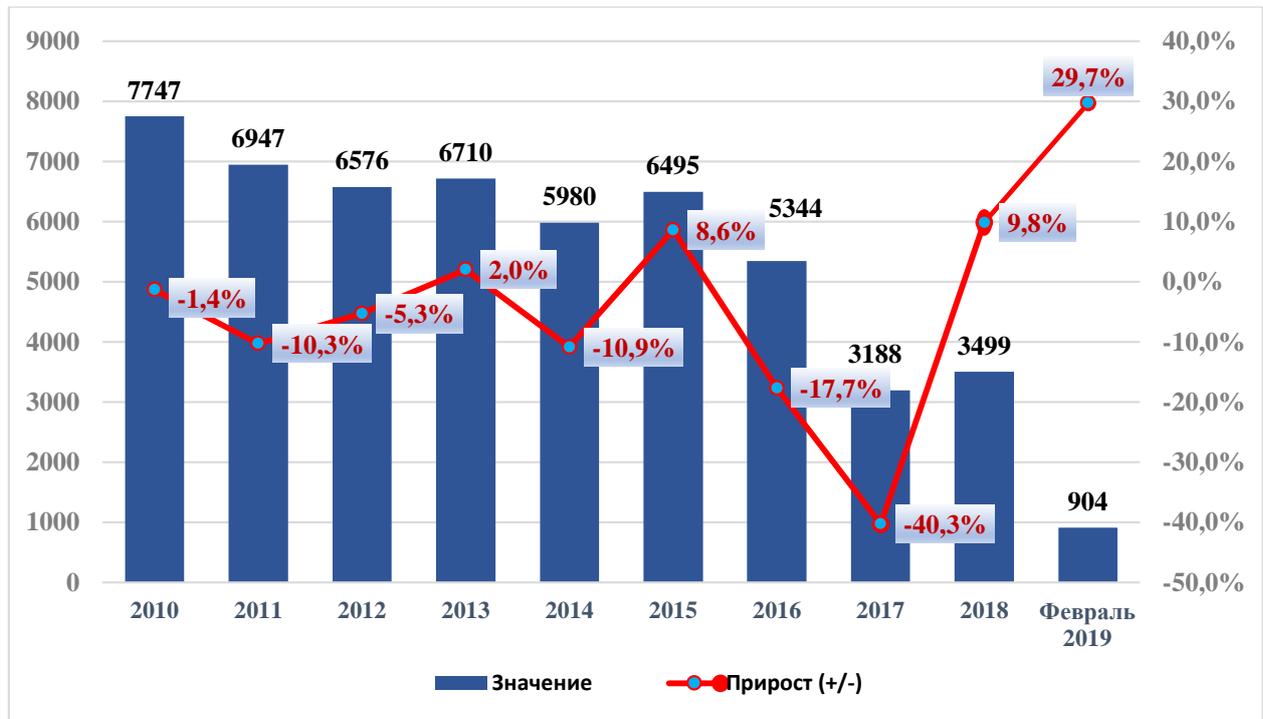


Рис. 1 – Динамика зарегистрированных преступлений по ст. 290 УК РФ (получение взятки)

Лидерами в этой области стали Кабардино-Балкарская Республика (с 8 до 81; +912,5 %), Курская (с 6 до 43; +616,7 %), Кемеровская (с 21 до 85; +304,8 %) области.

Вместе с тем количество таких деяний снизилось в Республике Адыгея (с 40 до 2; -95 %), Вологодской области (с 56 до 10; -82,1 %), Республике Калмыкия (с 12 до 4; -66,7 %).

За истекший период на территории Российской Федерации возросло число преступлений на 15 % с 2 272 до 2 612, предусмотренных статьей 291 УК РФ - дача взятки (рис. 2).

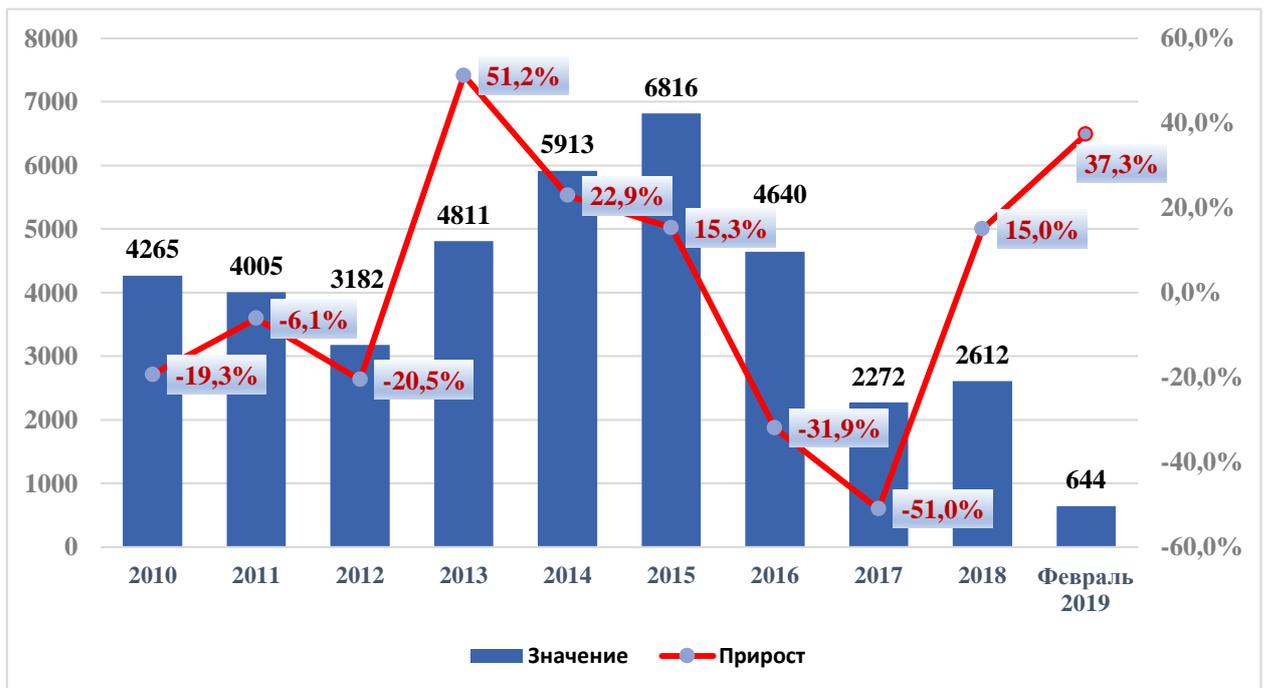


Рис. 2 - Динамика зарегистрированных преступлений по ст. 291 УК РФ
(дача взятки)

Рост названных деяний наблюдается в Тульской области (с 3 до 14; +366,7 %), Республике Мордовия (с 10 до 32; +220 %), Красноярском крае (с 9 до 26; +188,9 %), Ленинградской области (с 14 до 35; +150 %). Противоположная динамика указанных преступлений отмечена в Вологодской (с 19 до 0; -100 %), Смоленской (со 103 до 13; -87,4 %) областях, г. Севастополе (с 10 до 4; -60 %), Тюменской области (с 37 до 15; -59,5 %), что является неутешительным результатом.

Число деяний, предусмотренных статьей 291.1 УК РФ - посредничество во взяточничестве, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличилось на 20,9 % с 810 до 979. Снизилось на 6,9 % (с 5 841 до 5 437) количество преступлений, предусмотренных статьей 291.2 УК РФ - мелкое взяточничество [6].

Ярким примером коррупции в России за последний год является задержание в Москве сотрудниками Следственного комитета 07 октября 2018г. вице-преьера Крыма Виталия Нахлупина, который обвиняется в получении взятки в размере 5 млн. рублей. Уголовное дело в отношении вице-преьера заведено по части 6 статьи 290 УК РФ – получение взятки в особо крупном размере. Ему грозит до 12 лет лишения свободы. Речь идет о коррупции при строительстве железнодорожных подходов к Крымскому мосту, строительстве дорог и незаконных подключениях объектов на Южном берегу Крыма к коммуникациям. Виталий Нахлупин был ответственен в Крыму практически за все денежные сферы. Он курировал Федеральную целевую программу развития Крыма (ФЦП), то есть именно через него проходили те миллиарды, которые Россия выделяет на Крым. Работы по ФЦП в Крыму зачастую делали компании, связанные с Нахлупиным [10].

По данным Генпрокуратуры РФ в 2018г. благодаря принятым мерам прокурорского реагирования, было выявлено 231 тыс. нарушений законодательства о противодействии коррупции. Наиболее существенная часть выявленных прокурорами нарушений (74,7 тыс.), связана с неисполнением государственными и муниципальными служащими, иными должностными лицами обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции. Основную массу (67,2 тыс.) из них, составляют случаи представления неполных или недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Также были выявлены факты непринятия должностными лицами мер по урегулированию конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (3,4 тыс.), несоблюдения требований законодательства о контроле за расходами чиновников (2,1 тыс.).

Раскрыты факты коррупционных нарушений при осуществлении государственных и муниципальных закупок (8,5 тыс.), распоряжении бюджетны-

ми средствами (4,3 тыс.) и государственным имуществом (7,4 тыс.), предоставлении государственных и муниципальных услуг (1,8 тыс.).

Так, прокурорами внесено 62 тыс. представлений, предостережено о недопустимости нарушения закона 4,5 тыс. лиц, принесено 31,8 тыс. протестов на незаконные правовые акты, направлено 4,7 тыс. исков в суд на общую сумму 6 млрд рублей.

В конечном итоге к дисциплинарной ответственности привлечены свыше 68 тыс. должностных лиц. Из них 1,3 тыс. – уволены в связи с утратой доверия. По постановлениям к административной ответственности привлечены более 7 тыс. лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено свыше 3 тыс. уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности [11].

На сегодняшний день на пути к исполнению задач по противодействию коррупции в Российской Федерации был предусмотрен ряд нормативно-правовых актов в данной области. Одним из основных нормативно-правовых документов является Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ, который определяет общее составляющее этой сферы, предусмотрев в ней основные направления:

- а) предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

В рассматриваемом федеральном законе, установлены правовые (ст. 2), организационные (ст. 5) основы, а также принципы (ст. 3) противодействия коррупции. Так на федеральном уровне предусмотрена правовая и организационно-управленческая база антикоррупционной деятельности, согласно ко-

торой реализуются необходимые меры на региональном и муниципальном уровнях [2].

С целью консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции в российском обществе, был утвержден Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» [3].

Этот документ обозначает приоритетные направления антикоррупционной деятельности на долгосрочную перспективу, которые уточняются в планах. Регулярно с периодичностью в два года Президентом Российской Федерации утверждается Национальный план противодействия коррупции, конкретизируются цели, задачи, определяются меры, сроки их реализации, а также назначаются субъекты, ответственные за выполнение соответствующих разделов плана [9, с.19].

В соответствии с федеральными нормативными актами разрабатываются соответствующие документы в субъектах РФ. Так в республике действует Закон от 07.05.2010 №15-З «О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл» (с изм. 17.12.2015) [5].

Таким образом, достижение положительных результатов в борьбе с коррупцией возможно лишь при осуществлении комплекса сбалансированных мер. Эти согласованные, скоординированные меры должны быть направлены, прежде всего, на устранение причин и условий возникновения коррупции, а также на умеренные её последствия.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
2. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: ФЗ от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ (с изменениями на 30 октября 2018 года) // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
3. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 29.06.2018 №378// КонсультантПлюс: справ. правовая система.
4. О мерах по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815. (ред. от 09.10.2017) // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
5. О противодействии коррупционным проявлениям на территории республики Марий Эл - Закон РМЭ от 07.05.2010г. № 15-З (с изм. 17.12.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/895254444>.
6. Генеральная прокуратура РФ. Главное управление правовой статистики и информационных технологий. Состояние преступности в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/be9/sbornik_12_2018.pdf.
7. Горшенков, Г.Н. Коррупция и антикоррупция / Г.Н. Горшенков // Актуальные проблемы экономики и права. - 2013. - №4 (28). - С.25-31.
8. Ежегодное Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 2016г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207978/

9. Иванова, А. А. Коррупция: некоторые проблемы противодействия / А.А. Иванова // Актуальные проблемы экономики и права. - 2016. - Т. 10. – № 4. - С. 18–26.

10. Новая газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2018/10/18/78237-cherez-nego-prohodili-milliardy/>.

11. Новости Генеральной прокуратуры России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1575436/>.

Оригинальность 81%