

УДК 336.27

***ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОКРЫТИЯ
ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА СТРАНЫ: ОПЫТ РФ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН***

Хмелевский А. Д.

студент 4 курса

*Санкт-Петербургский Государственный Экономический Университет,
РФ, г. Санкт-Петербург*

Аннотация. Бюджетный дефицит как явление стал неотъемлемой частью экономики развивающихся и развитых стран с рыночной экономикой. Основным инструментом покрытия дефицита бюджета является государственный долг, позволяющий платежеспособным странам обеспечивать большой рост экономики за счет заемных средств. В данной статье определяется понятие государственного долга с точки зрения Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также его значение и риски для современных стран.

Ключевые слова: бюджет; бюджетный дефицит; государственный долг; внутренний валовой продукт; Международный валютный фонд.

***NATIONAL DEBT AS A TOOL TO COVER THE COUNTRY'S
BUDGET DEFICIT: THE EXPERIENCE OF RUSSIAN FEDERATION AND
FOREIGN COUNTRIES***

Khmelevskii A.D.

4th year student

*St. Petersburg State University of Economics,
Russian Federation, St. Petersburg*

Abstract. The budget deficit as a phenomenon has become an integral part of the economy of developing and developed countries with a market economy. The main instrument for covering the budget deficit is public debt, which allows countries to ensure greater economic growth at the expense of borrowed funds. This article defines the concept of public debt from the point of view of the Budget Code of the Russian Federation, as well as its importance and risks for modern countries.

Keywords: budget; deficit budget; national debt; gross domestic product; International Monetary Fund.

Введение.

Бюджетный дефицит определяется как превышение расходной части бюджета над его доходами и является одной из приоритетных задач управления государственными и муниципальными финансами. При этом бюджетный дефицит нельзя воспринимать как однозначно плохое или хорошее явление, а его возникновение может быть обусловлено многими факторами. В случае Российской Федерации бюджетный дефицит возникает, когда базовая цена барреля нефти, определяемая при принятии бюджета, а также базовая экспортная цена на газ, являющаяся прогнозной величиной среднегодовой экспортной цены природного газа, оказываются выше действительной. Происходит это из-за того, что нефтегазовые доходы являются основополагающей частью доходной части бюджета и составляют порядка 40% от всех доходов страны.

Основная часть

Рассматривая мировую практику, становится очевидно, что бюджетный дефицит является нормальным явлением для стран с рыночной экономикой, и в этих условиях государственный долг, являющийся основным инструментом покрытия дефицита бюджета, в настоящее время характерен для большинства стран мира.

Бюджетный Кодекс Российской Федерации определяет государственный долг как «обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием» [1]. Исходя из определения, становится ясно, что при рассмотрении государственного долга не учитывается встречная задолженность других стран, а также физических и юридических лиц, к данной стране.

Важное значение в рассмотрении государственного долга имеет его классификация на внутренний и внешний. Признаком классификации в случае Российской Федерации служит валютный критерий. Таким образом, все обязательства, исчисляющиеся в рублях, относятся к внутреннему долгу, а долговые обязательства, номинированные в иностранной валюте – к внешнему.

В бюджетном законодательстве большинства стран установлен максимальный размер государственного долга. Бюджетный кодекс РФ определяет, что «для субъекта Российской Федерации предельный объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений» [1]. При этом муниципалитеты, согласно ст. 100 БК РФ, не наделены полномочиями по взятию долга, относящегося к внешнему.

Так как уровень экономик различных стран может разительно отличаться друг от друга, анализ задолженности целесообразно проводить с привязкой к уровню ВВП.

Таблица 1. - Соотношение государственного долга к уровню ВВП за 2018 год

№ п/п	Название государства	Процент от ВВП
1	Япония	250.91
2	Ливан	147.62
3	Италия	131.71
4	Эритрея	127.5
5	Португалия	127.33
6	Кабо-Верде	122.25
7	Бутан	122.12
8	Ямайка	116.07
9	США	107.48
10	Барбадос	106.58
...		
175	Российская Федерация	19.43

Среди рассматриваемых десяти стран, уровень государственного долга которых превышает годовой уровень ВВП, присутствуют как развивающиеся, так и уже развитые государства. Япония, являющаяся первой в данном рейтинге Международного валютного фонда, ежегодно выпускают государственных облигаций на 1500 млрд. долларов ежегодно, при этом расходная часть бюджета составляет около 840 млрд долларов, а большая часть облигаций идет на рефинансирование уже накопленного долга.

Соединенные Штаты Америки, занимающие девятое место по относительному к ВВП размеру государственного долга, имеют крупнейший в мире размер долга в натуральном выражении (он составляет более 21 трлн. долларов и растет ежегодно). При этом размер внешнего долга составляет только треть от общей суммы задолженности, а крупнейшим держателем ценных бумаг государства является Фонд социального страхования (United States Social Insurance Fund) этой же страны, для которого кредитование правительства является способом увеличения капитализации с минимальными рисками.

При этом следует отметить методику исследования Международного валютного фонда, которая не включает в себя корпоративных займов компаний. Однако в российской экономике присутствует большое количество крупных государственных компаний, займы которых не учитываются в рейтинге, что снижает достоверность сто семьдесят пятого места Российской Федерации в этом рейтинге.

Государственный долг позволяет обеспечивать стабильный рост экономики и является целесообразным в том случае, когда стоимость обслуживания долга оказывается меньше, чем рост внутреннего валового продукта (ВВП) страны за тот же период.

Выводы.

Замедление мирового роста экономики, прогнозируемое Международным валютным фондом [4] на 2019 год в размере 3,5%, повышает риски держания государственного долга для стран с уже развитой экономикой (темпы роста экономик таких стран по прогнозу на 2019 год должны составить в среднем 2%), так как рост ВВП данных стран будет стремительно приближаться к стоимости обслуживания государственного долга. Основными факторами снижения среднемировых темпов роста экономик является торговая война между США и Китаем, а также срочный выход Соединенного королевства из Евросоюза без достижения договоренностей. Поэтому приоритетным направлением деятельности крупнейших экономик мира должен стать поиск компромиссов и договоренностей.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс РФ / Федеральный закон РФ от 31 июля 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998;
2. Бюджетная система Российской Федерации: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Г. Иванова [и др.]: под ред. Н. Г.

Ивановой, М. И. Канкуловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — с. 381. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-09792-4;

3. Морунова, Г.В. Теория, законодательство и практика организации муниципальных финансов в трансформационной экономике / Г.В. Морунова. — СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2016. — с. 153;

4. Международный валютный фонд [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.imf.org/external/Russian/> (Дата обращения: 16.02.2019).

Оригинальность 88%