

УДК 321

**ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

***Колесникова К.И.***

*к.соц.н., доцент, доцент кафедры регионального  
и муниципального управления*

*Уральский институт управления – филиал*

*Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации*

*Екатеринбург, Российская Федерация*

***Шунько А.Н.***

*Аспирант*

*Уральский институт управления – филиал*

*Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации*

*Екатеринбург, Российская Федерация*

**Аннотация.**

В статье рассмотрены актуальные вопросы реализации и реформирования контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти в области пожарной безопасности, обозначены современные направления реализации государственной политики в сфере пожарной безопасности. Также рассмотрены ключевые нормативные акты, регулирующие реализацию государственной политики в данной сфере. На основе деятельностного и системного подходов определено, что для достижения высокого уровня пожарной безопасности необходима реализация долговременной государственной политики. Огромную роль в достижении высоких показателей обеспечения пожарной безопасности играет контрольно-надзорная деятельность уполномоченных органов.

**Ключевые слова:** государственная политика, контрольно-надзорная деятельность, пожарная безопасность, органы государственной власти, контроль, надзор.

***ORGANIZATION OF CONTROL AND SUPERVISION ACTIVITIES IN THE  
AREA OF FIRE SAFETY***

***Kolesnikova K.I.***

*candidate of social sciences, associate professor, associate professor of the department  
of regional and municipal management*

*Ural Institute of Management – branch of*

*Russian Academy of National Economy and Public Administration*

*under the President of the Russian Federation*

*Ekaterinburg, Russian Federation*

***Shunko A.N.***

*Graduate student*

*Ural Institute of Management – branch of*

*Russian Academy of National Economy and Public Administration*

*under the President of the Russian Federation*

*Ekaterinburg, Russian Federation*

**Abstract.**

The article discusses current issues of the implementation and reform of the control and supervisory activities of public authorities in the field of fire safety, outlines the current directions of the implementation of state policy in the field of fire safety. The key regulatory acts regulating the implementation of state policy in this area are also considered. Based on activity-based and systematic approaches, it is determined that in order to achieve a high level of fire safety, it is necessary to implement a long-term

government policy. The control and supervisory activities of authorized bodies play a huge role in achieving high fire safety standards.

**Keywords:** state policy, control and supervisory activities, fire safety, public authorities, control, supervision.

Способы реализации фундаментального права человека на жизнь и здоровье позволяют в значительной степени охарактеризовать текущий уровень развития общества. Реализация этих прав в значительной степени предопределяется состоянием государственной и общественно безопасности.

Обеспечить необходимый уровень пожарной безопасности - важная функция государства. Данная функция возложена на Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – на его подразделения и должностных лиц. Проблема достижения оптимального уровня пожарной безопасности в РФ приобретает все большее значение в силу традиционно сложной пожароопасной обстановки стране.

Одним из основных проблематичных направлений в сфере обеспечения безопасности, принимая во внимание современные требования и вызовы времени, выступает улучшение и оптимизация механизма обеспечения состояния защищенности населения, общества и государства от пожаров, которые представляют собой крайне опасные, неконтролируемые случаи горения, которые потенциально способны привести к материальным потерям и человеческим жертвам.

Уровень эффективности защиты национальных интересов и определение стратегических приоритетов, по большому счету, зависят от того, насколько четко и слажено взаимодействуют между собой органы власти в направлении обеспечения и поддержания безопасности, не пренебрегают ли они интересами населения, повышая уровень защищенности общества и государства.

Ход современного этапа реформирования структуры органов управления свидетельствует о том, что целесообразно предпринимать более активные организационные меры для достижения оптимального уровня защищенности населения и организаций от пожаров на всех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном.

Для достижения целей управления для достижения пожарной безопасности на федеральном и региональном уровнях необходима реализация долговременной государственной политики, которая включает совокупность необходимых и достаточных мер по профилактике пожаров. Основная проблема управления в рассматриваемой сфере заключается в том, что декларированное государством использование оценки рисков в процессе организации пожарной безопасности происходит медленно и непоследовательно. Важность риск-ориентированной модели обусловлена ее высокой экономической эффективностью: контролируется только необходимое количество объектов технического регулирования. Сказанное означает необходимость повышения активности в процессе внедрения риск-ориентированного управления, которое кардинальным образом поменяет подход к организации надзорной деятельности в рассматриваемой сфере.

Вопросы контрольно-надзорной деятельности надзорных органов МЧС России по обеспечению пожарной безопасности, а также совершенствование форм и методов работы государственного пожарного надзора в современных условиях подробно рассматриваются в работах А.О. Андреева, В.И. Козлачкова, И.А. Лобаева и других авторов.

Вопросам функциональной организации нормативной базы в правоприменительной деятельности органов государственного пожарного и совершенствования нормативного правового обеспечения в деятельности надзорных органов МЧС России посвящены труды С. С. Алистанова, В. И. Козлачкова, С. В. Макаркина, В. А. Пучкова, И. А. Уварова, Е. А. Ягодки и других исследователей.

В современной науке государственного управления уделяется достаточно много внимания ключевым направлениям обеспечения безопасности, в том числе и в направлении защиты от пожаров. Наиболее значимыми при подготовке исследования были труды А. М. Супруновского, Р. Ш. Еникеева, В. К. Андреева, Е. П. Губина, И. В. Ершова, В. В. Лаптева и Н. И. Михайлова. Также в данном направлении серьёзный научный вклад сделан такими исследователями как О.В. Мокроусова, В. А. Беседина, А. А. Васильев, А. В. Васильев, О. Г. Каратаев, А. С. Малчинов, С. С. Сулакшин, Н.А. Хаванский.

Характер пожарной угрозы обусловил необходимость стратегического подхода к обеспечению безопасности и принятия долговременной государственной политики в сфере обеспечения необходимого уровня пожарной безопасности в стране и на ее территориях [4].

Государственная политика РФ в сфере обеспечения пожарной безопасности является стратегическим документом, который выделил направления деятельности компетентных органов власти разных уровней [1, 207].

К ним отнесены, в частности, следующие факторы:

- недостаточный уровень противопожарного состояния пожароопасных объектов;
- недостатки материально-технического обеспечения подразделений пожарной охраны;
- не достигнут необходимый уровень сознательности населения по вопросам, связанным с обеспечением пожарной безопасности;
- не достигнут соответствующий современным мировым стандартам уровень научно-технического и информационного обеспечения.

МЧС необходимо на основании оценки данных факторов разрабатывать, планировать и реализовывать комплекс мероприятий, которые направлены на обеспечение пожарной безопасности конкретных территорий. Такой подход способствует устранению негативного влияния перечисленных выше факторов.

Для реализации рассматриваемой государственной политики органы государственного пожарного надзора должны последовательно решать следующие основные задачи:

- разработать алгоритмы выявления, оценивания уровня пожарных рисков на территории и определение системы мер, направленных на их минимизацию (предотвращение, снижение негативного содействия);

- совершенствовать механизм нормативного регулирования в анализируемой сфере путем совершенствования системы нормативных источников, которые должны создаваться с учетом в том числе практических результатов оценивания уровня риска причинения вреда, причиняемого в результате реализации пожарной опасности;

- обеспечить практическую реализацию принципа приоритета профилактики и риск-ориентированного подхода, которые должны последовательно осуществляться на основе системы научно обоснованных индикаторов риска нарушения обязательных требований пожарной безопасности; и др.

Важнейшим направлением государственной политики в сфере обеспечения пожарной безопасности является надзорная деятельность, которая состоит в оценке соответствия требованиям закона деятельности обязанных соблюдать противопожарные нормы и правила субъектов.

Как представляется, в перспективе данные нормы нуждаются в кодификации, для полноты понимания их правоприменителями необходимо создание единого свода всех норм в данной сфере.

Для настоящего исследования, посвященного вопросам государственной защиты граждан от пожарной опасности, важно сформулировать дефиниции понятий «надзор» и «контроль». Именно данная категория позволит достаточно четко определить компетенцию уполномоченных государственных органов, на которые возложено осуществление надзорных функций в сфере соблюдения действующего ныне отечественного законодательства о пожарной безопасности.

Следует отметить, что легальных определений данных категорий российским законодателем не закреплено.

Контроль и надзор являются видами (точнее – формами) деятельности уполномоченных органов государства, которые осуществляются с целью выявления имеющихся правонарушений и превентивного предупреждения возможных нарушений действующего ныне отечественного законодательства, а также в целях восстановления нарушенных прав и привлечение к ответственности лиц, допустивших такого рода нарушения [2].

В рамках изучения категорий «контроль» и «надзор», необходимо сопоставить сущность рассматриваемых понятий. Именно их правовая сущность предопределяет компетенцию и функции государственных органов, их осуществляющих а также объем и глубину вмешательства в деятельность проверяемых лиц. Как представляется, необходимо отметить, что в современной литературе данный вопрос является дискуссионным.

Инспектор вправе совершать соответствующие контрольные (надзорные) действия при проведении такого рода мероприятий. Его правом и обязанностью является привлечение к надзорным проверкам экспертов, ознакомление с необходимой информацией о поднадзорном объекте, составление по установленной форме актов по фактам непредставления или несвоевременного представления документации.

В качестве объекта надзора органов пожарного надзора МЧС России определена деятельность рыночных субъектов, созданных в форме юридических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц в контексте выполнения обязательных требований в сфере обеспечения пожарной безопасности, прежде всего на эксплуатируемых ими имущественных объектах.

Всеобщее соблюдение законов рассматривается как проявление зрелости общества, признак его стабильности, которая обеспечивает социальное благополучие. Основной целью в организации соблюдения режима законности

применительно к предпринимательской деятельности является достижение баланса между интересами государства и частных лиц.

Основной целью деятельности большинства юридических лиц является получение максимальной прибыли, однако, действующее законодательство ограничивает такого рода возможности. Ограничения могут носить как правомерный, так и неправомерный характер. Нередко на практике встречаются случаи злоупотребления правом органами государственного контроля при проведении проверок. Давление на коммерческие структуры путем многочисленных необоснованных проверок является частью коррупционных схем.

Для своевременного выявления и предотвращения нарушений закона был введен в действие механизм государственного контроля за деятельностью частных лиц. Для осуществления контроля и надзора за законностью в государстве создается достаточно сложная система органов. Множественные недостаточно обоснованные проверки предпринимательских структур препятствуют свободе предпринимательства, поскольку потенциально каждая проверка оказывает определенное давление на бизнес.

#### **Библиографический список:**

1. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы: учебник для вузов / Л. В. Сморгунов [и др.]; под редакцией Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Юрайт, 2021. — 395 с. Часть 1. С. 207.
2. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. N 31 (часть I) ст. 5007.
3. О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре») Постановление



Правительства РФ от 12.04.2012 № 290. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении Основ государственной политики РФ в области пожарной безопасности на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Пожарная безопасность: Учебник [Электронный ресурс] Режим доступа - URL: <http://www.firedata.ru/literatuta> (дата обращения 11.01.2025).

*Оригинальность 85%*