

УДК 34

## ***К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ»***

***Маркина А.А.,<sup>1</sup>***

*Студентка*

*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского»*

*Россия, Калуга*

***Рожднова А.А.,***

*Студентка,*

*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского»*

*Россия, Калуга*

***Рожднов А.А.,***

*Старший преподаватель кафедры Методики физического воспитания и оздоровительных технологий*

*Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского*

*Россия, Калуга*

### **Аннотация**

В статье поднимается вопрос понятия «финансовый контроль». В современном российском законодательстве отсутствует легальное определение понятия «финансовый контроль», в связи с этим возникают трудности при изучении исследуемого института финансового права. В статье приведены и проанализированы различные мнения ученых, разные подходы к

---

<sup>1</sup> Научный руководитель – ***Афонина Ольга Станиславовна***, преподаватель кафедры юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского, Калуга, Россия

Scientific supervisor – ***Afonina Olga Stanislavovna***, Lecturer at the Department of Jurisprudence, Institute of History and Law, Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

понимаю финансового контроля и контроля в целом, которые лежат в основе всей теоретической разработанности темы. Выдвинуто собственное авторское понятие финансового контроля.

**Ключевые слова:** Контроль, контроль в сфере управления, финансовый контроль, функции государства, деятельность уполномоченных органов.

***ON THE ISSUE OF THE CONCEPT OF "FINANCIAL CONTROL"***

***Markina A.A.,***

*Student, Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky*

*Russia, Kaluga*

***Rozhnova A.A.,***

*Student, Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky*

*Russia, Kaluga*

***Rozhnov A.A.,***

*Senior lecturer of the Department of Methods of Physical Education and Health Technologies*

*Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky*

*Russia, Kaluga*

**Abstract**

The article raises the issue of the concept of "financial control". There is no legal definition of the concept of "financial control" in modern Russian legislation, and therefore difficulties arise in studying the institution of financial law under study. The article presents and analyzes various opinions of scientists, different approaches to understanding financial control and control in general, which underlie the entire

theoretical elaboration of the topic. The author's own concept of financial control has been put forward.

**Keywords:** Control, control in the field of management, financial control, functions of the state, activities of authorized bodies.

В современных геополитических обстоятельствах наша страна переживает серьезное изменение финансовой системы. Значение финансов постоянно повышается, на первый план выходит улучшение состояния экономики. Это требует серьезного подхода к вопросу проведения финансового контроля, ужесточения требований к его проведению и т.п.

В научной литературе взгляды авторов на определение понятия «финансовый контроль» не сходятся. Между тем целесообразно начать изучение финансового контроля с уяснения сущности понятия «контроль» в широком смысле. Так, контроль – это одна из основных функций управления, установление соответствия функционирования объекта управления заданным параметрам и корректирование выявленных отклонений. Контроль как самостоятельная функционально обособленная деятельность выражается в сознательной, целенаправленной и организующей работе по повышению эффективности государственного механизма. **Контроль** – универсальная функция, которую осуществляют все государственные органы и должностные лица в отношении подчинённых органов и государственных служащих, организаций и работников [1]. Таким образом, понятие «контроль» производно от понятия «управление» и неразрывно связано с ним. Контроль является и одной из функций управления, то есть **контроль** – это функция управления, представляющая собой систему наблюдения и проверки процесса функционирования объекта в соответствии с принятыми управленческими решениями, а также позволяющая выявить отклонения в намеченных целях и

принимать при необходимости корректирующие меры. **Целью контроля является** вскрытие отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, а в отдельных случаях – привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятие по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем [2, с. 6-7].

Одним из **видов контроля управления является финансовый контроль**. В современном российском законодательстве понятие финансового контроля не раскрывается, отсутствует и единый нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы финансового контроля в России. **Основы правового регулирования бюджетного контроля** заложены в статьях 71 и 73 Конституции РФ, согласно которым осуществление бюджетного контроля за средствами федерального бюджета относится к исключительному праву Российской Федерации, а за средствами бюджетов субъектов РФ – органов государственной власти субъектов. Муниципальный финансовый контроль осуществляют органы местного самоуправления – ст. 132 Конституции РФ [3].

По мнению кандидата экономических наук **Р.К. Ибаева, финансовый контроль** – это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов [4, с. 17]. Существует и иной подход к определению исследуемого понятия. Так, **А.И. Земелин** предполагает, что **под финансовым контролем** следует понимать осуществляемую с использованием специфических организационных форм и методов деятельность уполномоченных органов и должностных лиц в целях установления законности и достоверности финансовых операций,

объективной оценки их экономической целесообразности [5, с. 71]. **Финансовый контроль** — это способ осуществления обратной связи управленческого звена с объектом управления, осуществляющим хозяйственные и финансовые операции и процессы [6, с. 9].

Необходимо отметить, что в теории принято выделять также несколько основных подходов к сущности финансового контроля:

1. **Финансовый контроль как направление контрольной деятельности государства.** В данном направлении можно выделить несколько противоположных взглядов, например, одно из самых распространенных мнений заключается в том, что контроль и надзор являются формой осуществления функций государства. Другие исследователи склонны думать, что контроль и надзор – это методы осуществления функций государства [7]. Наиболее состоятельной представляется точка зрения, согласно которой, контроль – основная функция государства, в этом случае финансовый контроль выступает направлением реализации государственного контроля, объектом которого является образование, распределение и использование фондов денежных средств во всех звеньях финансовой системы в целях реализации интересов государства в финансовой сфере [7].

2. **Финансовый контроль как функция государственного управления.** Одним из ключевых направлений реализации контрольной функции в ходе государственного управления является осуществление уполномоченными органами финансового контроля.

3. **Финансовый контроль как форма реализации контрольной функции финансов.** Под финансами традиционно понимаются экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства. Рассматривая функции финансов,

авторы не едины по поводу их наименования. Так, М.В. Карасева отмечает две основные функции финансов: распределительную и контрольную [8, с. 19]. Ю.А. Крохина выделяет регулирующую и контрольную функции финансов [9, с. 8]. Однако, наиболее всесторонний подход к изучению финансового контроля обеспечит выделение следующих функций финансов: распределительной, регулирующей и контрольной. **Распределительная функция** — основная, напрямую связана с воспроизводственным процессом, поскольку выручка от реализации подлежит дальнейшему распределению и перераспределению, что характеризует распределительный характер финансов [10, с. 10]. **Регулирующая функция** финансов выражается через воздействие государства на экономическое развитие [10, с. 10]. **Контрольная функция** финансов заключается в их способности количественно отображать весь ход воспроизводственного процесса в целом и отдельные его стадии через фонды денежных средств, что позволяет систематически контролировать аккумуляцию, распределение и использование фондов финансовых ресурсов. Это выражается в функции контроля, который принимает форму финансового контроля [11, с. 20].

Таким образом, можно говорить о том, что несмотря на отсутствие легального определения «финансовый контроль» теория права разработала несколько различных точек зрения на этот институт. Так, во-первых, финансовый контроль рассматривается как направление реализации контрольно-счетных функций государства. Во-вторых, как форма функция государственного управления. В-третьих, как форма реализации контрольной функции финансов. Разработка определения является трудоемким, единых взглядов на вопрос нет, поэтому авторы вольны вкладывать в сущность финансового контроля то, что по их мнению, его составляет.

**На наш взгляд, финансовый контроль** – это деятельность государства, вытекающая из его контрольно-надзорной функции, осуществляющаяся через

уполномоченные государственные органы, заключающаяся в системе мероприятий, направленных на контроль за соблюдением законодательных и иных нормативно-правовых актов, норм, стандартов, правил по распределению и использованию государственных средств, с целью осуществления эффективной финансовой политики в обществе для обеспечения прав и свобод граждан, эффективного социально-экономического развития страны в целом.

### **Библиографический список**

1. Контроль (в праве) / [Электронный ресурс] // Большая российская энциклопедия : [сайт]. — URL: <https://bigenc.ru/c/kontrol-c5718b> (дата обращения: 09.12.2024).
2. Сергеева И.А. Контроль и ревизия : учеб. пособие / И. А. Сергеева, С. В. Тактарова, В. П. Бычков, Д. В. Белоусова. – Пенза : Изд-во ПГУ, 2021 – 138 с.
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант плюс»
4. Ибаев Р.К. Учебное пособие (курс лекций) по дисциплине «Финансовое право» для направления подготовки «Юриспруденция», профилей «Гражданское право», «Уголовное право». - Махачкала: ДГУНХ, 2020.- 72 с.
5. Землин А.И. Финансовое право : учебник для вузов / А.И. Землин, О.М. Землина. Н.П. Ольховская ; под общ. ред. А.И. Землина. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 335 с.
6. Вагабова Д.С, Учебное пособие по дисциплине «Финансовый контроль» для направления подготовки 38.03.01 Экономика, профиль «Финансы и кредит» - Махачкала: ДГУНХ, 2019 – 164 с.

7. Пожарский Д.В. Контрольно-надзорная функция современного государства: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2008 - С. 59-67.
8. Финансовое право РФ: Учеб. / отв. ред. М.В. Карасева. - М., 2009 - С. — 576 с.
9. Крохина Ю.А. Финансовое право России: учеб. для вузов. - М., 2010 - С. 8
10. Черская Р. В. Финансы : учебное пособие / Р. В. Черская. — Томск: Эль Контент, 2013 — 140 с.
11. Колесов Р.В., Юрченко А.В. Система государственного финансового контроля РФ: проблемы и перспективы: Монография. - Ярославль: ЯФ МФЮА, 2013 - 100 с.

*Оригинальность 75%*