

УДК 341.1/8

***ЛИМСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ¹***

Храмцов А. А.

Студент,

*Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,
Калуга Россия.*

Маркина А.А.

Студент,

*Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,
Калуга, Россия.*

Аннотация: настоящая статья посвящена значению Лимской декларации для глобализации финансового контроля и его влиянию на Российскую Федерацию. Путём анализа российского и зарубежного законодательства авторы смогли соотнести содержание декларации с национальными законами и сформулировать объективные выводы касательно проведения финансовой политики и её значения для жизни общества. Для сравнения реализации принципов декларации авторы рассмотрели Россию и США, однако выводы и анализ значения финансовой глобализации были заключены из богатого международного опыта и мнений авторитетных исследователей.

¹ Научный руководитель: **О. С. Афонина**, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, преподаватель кафедры Юриспруденции, 24802, г. Калуга, ул. Степана Разина, 22/48, afoninaos@tsku.ru

Scientific supervisor: **O. S. Afonina**, Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, lecturer at the Department of Jurisprudence, 22/48 Stepan Razin str., Kaluga, 24802, afoninaos@tsku.ru

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Ключевые слова: финансовое право, глобализация, финансовый контроль, аудит, государственное управление.

***THE LIMA DECLARATION IN THE CONTEXT OF THE GLOBALIZATION
OF FINANCIAL CONTROL***

Khramtsov A. A.

Student

Kaluga State University named after K.E.Tsiolkovski

Russia, Kaluga

Markina A. A.

Student

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky

Russia, Kaluga

Annotation: this article is devoted to the importance of the Lima Declaration for the globalization of financial control and its impact on the Russian Federation. By analyzing Russian and foreign legislation, the authors were able to correlate the content of the declaration with national laws and formulate objective conclusions regarding the implementation of financial policy and its impact on society. To compare the implementation of the principles of the declaration, the authors considered Russia and the United States, but the conclusions and analysis of the significance of financial globalization were concluded from the rich international experience and opinions of reputable researchers.

Key words: financial law, globalization, financial control, audit, public administration.

Как и многие финансово-правовые понятия финансовый контроль имеет значение как в экономическом смысле, так и в юридическом. Если в
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

юридическом смысле финансовый контроль можно определить, как контроль со стороны уполномоченных государством органов и организаций за законностью действий в процессе собирания, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований в целях осуществления финансовой политики в обществе для обеспечения прав и свобод граждан [4, с. 57], то в экономическом под ним будет пониматься систему наблюдения и проверки финансовой деятельности управляемого объекта с целью оценки обоснованности и эффективности принятых решений, выявления отклонений от утвержденных нормативов и принятия мер по их устранению [6]. Но у обоих подходов к определению финансового контроля есть общие черты, которые заключаются в том, что под финансовым контролем понимается деятельность государства и иных агентов, направленная на управление финансовой деятельностью различных уровней экономики. Также понятие финансового контроля можно вывести из российского законодательства, а именно в 26 главе Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ). Несомненно, нужно учитывать, что БК РФ не даёт прямого определения финансового контроля, а лишь опосредовано, через обозначение его природы и элементов позволяет уяснить смысл данного термина и это не является недостатком юридической техники, а создано ввиду многогранности финансового контроля, его значения для многих общественных и экономических отношений.

В современном мире финансовый контроль реализуется на всех уровнях экономики, в том числе и на международном. Он имеет множество видов и поэтому отличается в каждом своём проявлении. Российская Федерация, в своей финансово-экономической политике постоянно совершенствует методы реализации экономических инструментов и законодательство, обеспечивающее это. Благодаря чему, мероприятия, проводимые в рамках финансового контроля, приобретают более совершенные формы. Помимо перечисленного стоит

отметить, что конкретная модель финансового контроля индивидуальна для каждого отдельно взятого государства [8, с. 23].

Нельзя не упомянуть и о том, что в условиях глобализации финансовый контроль приобретает особую важность по ряду следующих причин:

1. Экономические преступления. Консолидация государств в борьбе с экономическими преступлениями чрезвычайно важны для безопасности макроэкономики, а для более продуктивного её проведения необходимо объединять интересы в сфере финансового контроля, который позволит прозрачно видеть транснациональные и частные денежные отношения.

2. Из этого же вытекает и необходимость в обеспечении мировой финансовой стабильности, которая может поддерживаться только унифицированными нормативно-правовыми актами и участием самых могущественных экономических субъектов. Учитывая, что субъекты мировой экономики взаимосвязаны и подвержены волновому эффекту, сотрудничество поможет избежать риски, связанные с нарушением экономической стабильности, и поможет сделать мировой рынок более привлекательным для новых игроков.

3. Вместе с этим возможна и профилактика финансового кризиса, избежать который поможет обмен опытом между различными государствами. Даже в случае неизбежности какого-либо кризиса, обмен опытом сможет выявить потенциальные причины такого кризиса и быстрее устранить его последствия [8, с. 17].

4. Также более централизованная система финансовых отношений сможет улучшить качество финансовых услуг, так как регулярный финансовый мониторинг и создание единой подотчётной финансовой среды создаёт условия для благоприятного финансового климата в международном пространстве. [7, с. 203].

Ввиду вышесказанного можно говорить о конкретных мерах, принимаемых для глобализации финансового контроля. Одной из таких мер

является разработка международных нормативно-правовых актов. Например, принятие в октябре 1977 года на IX Конгрессе ИНТОСАИ в Лиме Лимской декларации (далее по тексту - декларация) [5] способствовало закреплению принципов государственного аудита и структуру финансового контроля, которые актуальны по сей день. Соотношение положений декларации и Российского законодательства отлично видно в федеральных законах, регулирующих деятельность органов финансового контроля и функционирование финансовой системы страны. Так, в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 N 41-ФЗ, отражены все принципы декларации [10], поскольку именно Счётная палата является основным органом государственного финансового контроля в России, а значит выполняет главным образом его цель. Помимо названного закона, отдельные принципы в той или иной мере дублируются в других федеральных законах. К ним относятся ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», в котором конкретизирован принцип объективности [9]. В БК РФ развивается принцип эффективности [3].

Если в России финансовый контроль осуществляется самостоятельно и с непосредственным активным участием публичных органов власти, то в зарубежных странах он может приобретать более пассивную форму. Это связано с тем, что в рамках финансовой дисциплины часть аудиторских и контрольных функций делегирована органам власти не занимающихся финансовой политикой и управлением. В подтверждение этой позиции можно привести состояние финансового управления в США до 1977 года. Учитывая, что Счётная палата США является органом Конгресса США, то до принятия декларации управление финансовыми ресурсами страны было сильно подвержено бюрократической нагрузке, со стороны периферийных ведомств, так как в начале второй половины двадцатого века в США активно принимались законы регулирующие отдельные аспекты финансового контроля [2][11]. Безусловно, такая система противоречила принципам объективности и гласности, так как она создавала

возможности для дестабилизации финансовой системы. Поэтому, ратификация декларации позволила стандартизировать финансовый контроль в США и интегрировать международные интересы во внутреннюю политику страны.

Подводя итог необходимо сказать о том, что глобализация финансового контроля имеет более масштабный характер и декларация не единственный документ, приближающий государства к единству. Поэтому, данная тема может быть исследована в других аспектах. Данная же статья смогла осветить значимость Лимской декларации для глобализации финансового контроля, а именно, то, что благодаря ей государства смогли усовершенствовать методы финансового управления, приблизились к единству в части создания и совершенствования международного финансового пространства и контролируемой среды. Таким образом, декларация позволила совершить рывок в совершенствовании финансового контроля в международном пространстве и упростить не только правовые отношения между государствами, но и финансовые, непосредственно связанные с ними.

Библиографический список:

1. Accounting and Auditing Act, 1950 г. / [Электронный ресурс] // U.S. Government Accountability Office: [сайт]. — URL: https://www.gao.gov/assets/GAO_REVIEW_SUMMER_1975_The_Accounting_and_Auditing_Act_of_1950--Its_Current_Significance_to_GAO.pdf (дата обращения: 26.08.2024).
2. Budget and Accounting Procedures Act, 1950 г. / [Электронный ресурс] // Internet Archive: [сайт]. — URL: <https://archive.org/details/CIA-RDP71B00364R000100070001-9> (дата обращения: 26.08.2024).
3. Бюджетный кодекс РФ / — Москва: Проспект, 2024 — 608 с.
4. Грачева Е.Ю. Финансовый контроль - подотрасль финансового права // Финансовое право. - М.: Юрист, 2002, № 2. - С. 57-63

5. Лимская декларация руководящих принципов контроля Лимская декларация / Лимская декларация руководящих принципов контроля [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=INT&n=9332&dst=0&demo=1> (дата обращения: 21.08.2024).

6. Матева Ж.С. Финансовый контроль: курс лекций / [Электронный ресурс] // Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации: [сайт]. — URL: <http://www.fa.ru/fil/surgut/sveden/Documents/dr%20pr%20matКурс%20лекций%20по%20МДК.04.01%20Финансовый%20контроль%20деятельности%20экономического%20субъекта.pdf> (дата обращения: 24.11.2024).

7. Петерс Э. Э. Хаос и порядок на рынках капитала. Новый аналитический взгляд на циклы, цены и изменчивость рынка / Петерс Э. Э. — Москва: Мир, 2000 — 336 с.

8. Ситник А. А. Финансовый контроль и надзор в сфере денежного обращения в зарубежных странах. Монография / Ситник А. А. — Москва: Проспект, 2021 — 128 с.

9. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" / [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 26.08.2024).

10. Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ / Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (дата обращения: 21.08.2024).

Оригинальность 76%