

УДК 347.73

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ РОССИИ С УЧАСТИЕМ КРИПТОВАЛЮТЫ¹

Храмцов А.А.,

Студент,

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,

Калуга, Россия.

Курзаков М. В.

Студент,

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского,

Калуга, Россия.

Аннотация: авторы данной статьи попытались синтезировать информацию о правовом регулировании государственных финансов России полученную из наиболее актуальных исследований и авторитетных мнений учёных-юристов. Проведённый сравнительный анализ позволил выделить основные аспекты современной юридической мысли, касающейся рассматриваемой темы и найти их общие черты и смыслы. В результате сделаны выводы о роли финансов в системе публичной власти и особенностях их правового регулирования на разных уровнях финансовой системы.

Ключевые слова: право, юриспруденция, финансовое право, публичное право, финансы.

FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF PUBLIC FINANCES IN RUSSIA WITH THE PARTICIPATION OF CRYPTOCURRENCIES

¹ Научный руководитель: **О. С. Афонина**, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, преподаватель кафедры Юриспруденции, 24802, г. Калуга, ул. Степана Разина, 22/48, afoninaos@tsku.ru

Scientific supervisor: O. S. Afonina, K.E. Tsiolkovsky Kaluga State University, Lecturer at the Department of Jurisprudence, 22/48 Stepan Razin str., Kaluga, 24802, afoninaos@tsku.ru

Khramtsov A.A.,

Student,

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia.

Kurzakov M. V.,

Student,

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia.

Abstract: the authors of this article have tried to synthesize information about the legal regulation of public finances in Russia obtained from the most relevant research and authoritative opinions of legal scholars. The comparative analysis made it possible to identify the main aspects of modern legal thought concerning the topic under consideration and find their common features and meanings. As a result, conclusions are drawn about the role of finance in the system of public authority and the specifics of their legal regulation at different levels of the financial system.

Keywords: law, jurisprudence, financial law, public law, finance.

Финансы – неотъемлемая часть как государства, так и общества в целом. Изначально, финансы существовали исключительно как экономическая категория, но, с появлением и развитием государства возникла потребность в публичном контроле экономической деятельности общества. Таким образом сложилось разноплановое понимание термина «финансы». В более широком, экономическом смысле под финансами понимают экономические общественные отношения, связанные с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств в результате распределения и перераспределения созданной стоимости [8]. Помимо экономической интерпретации, существует и правовое значение финансов, которое заключается в понимании финансов как экономических

денежных отношений по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств государства, его территориальных подразделений, а также предприятий, организаций и учреждений, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд [4]. Исходя из вышеприведённых определений можно сделать вывод о том, что финансы, как часть общественных отношений испытывают влияние со стороны государства, а значит имеет место быть такое явление, как финансовые правоотношения.

Несмотря на то, что финансовые отношения являются имущественными отношениями, имеющими публичный характер [4], они обладают специфическими признаками, обусловленными тем, что они возникают на основе финансово-правовой нормы и по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств государства. В связи с этим финансовое правоотношение традиционно характеризуется как властно-имущественное. Учитывая данные характеристики финансов, можно утверждать, что их регулирование должно осуществляться на императивных началах. Однако, ввиду слишком широкого круга общественных отношений, регулируемых финансовым правом допускаются и диспозитивные элементы финансово-правового регулирования. Примером могут служить налоговые вычеты. Одной из особенностей финансов является ещё и то, что субъектом правоотношений всегда будет являться государство. Это стало причиной того, что учёные-правоведы отказывались признавать финансовое право самостоятельной отраслью права и считали его частью административного права. В защиту самостоятельности финансового права выступал М. А. Гурвич, который исходил из того, что административно-правовые нормы, регулирующие исполнительную и распорядительную деятельность органов государственного управления, распространяются и на деятельность органов финансового управления [1]. В этом случае у финансовых правоотношений появляется и собственный правовой режим.

Аккумулируя в себе инструменты административного, гражданского, уголовного права метод финансового права создаёт баланс между субъективными

правами и субъективными юридическими обязанностями участников правоотношений, который направляет властный интерес не только на государственные нужды, но и на социальное обеспечение. Как отмечает И. В. Рукавишникова, правовое регулирование финансовых мероприятий базируется на оригинальном методе, используемом исключительно для данной категории правоотношений [5]. Поэтому, мы можем говорить об уникальности инструментария метода финансового права, который, прежде всего, обусловлен предметом финансового права. Помимо уникальности метода правового регулирования финансов, И. В. Рукавишникова говорит о ведущей роли финансов, как основном направлении деятельности любого государства [5]. Таким образом, финансы находятся под самым пристальным вниманием любой публичной власти, опосредуя, тем самым, не только экономическую структуру финансовой системы государства, но и её правовое закрепление. Вследствие этого, воздействие на волеизъявление участников финансовых правоотношений зависит прежде всего от государственной заинтересованности в юридических фактах, связанных с финансами.

Ещё одной особенностью финансов является то, что совокупность общественных отношений, попадающих под эту категорию часто изменяется. Здесь идёт речь об изменениях в процессах, связанных с обращением денежных средств (цифровизация денег), появлением принципиально новых элементов денежной системы (криптовалюта), а также модернизации правового регулирования публичных финансов. Свыше сотни изменений в бюджетном и налоговом законодательствах Российской Федерации за последние пять лет [3] свидетельствуют о непрерывной адаптации метода финансового права под модифицирующиеся общественные отношения. Интересным в этом случае представляется рассмотреть сочетание способов механизма правового регулирования финансов.

Если, при заполнении пробела в уголовном праве достаточно определить степень общественной опасности деяния и верифицировать его относительно других признаков преступления, после чего внести соответствующие изменения

в Уголовный кодекс Российской Федерации, то в работе с финансами потребуются более трудоёмкие работы. В финансовом праве рассмотрим это на примере криптовалюты. Криптовалюта существенно повлияла на понимание денежных средств как регулируемого явления. На данный момент такие страны как Сальвадор и Япония в отличие от других государств признают криптовалюту как средство платежа. Это порождает дискуссию о юридическом статусе цифровых валют, так как криптовалюта по своей сути может выполнять средство платежа, а эта функция является одной из главных функций денег. Таким образом внедрение криптовалюты в финансовую систему государства с определением её чёткого места в денежной системе государства требует определения значения её функций для публичной власти и возможностей её участия в формировании, распределении и использовании фондов денежных средств. Создание всех необходимых условий для подобных процессов неразрывно связано с ролью новых элементов финансовой системы не только в централизованных, но и децентрализованных фондах денежных средств, так как в данных компонентах финансовой системы криптовалюта может выполнять разные функции. В таком случае, теоретически, правовой режим децентрализованных финансов с участием криптовалюты традиционно можно урегулировать с помощью дозволения или других диспозитивных способов правового регулирования.

Что же касается централизованных финансов, то внедрение криптовалюты, несомненно, потребует обязывания и запретов. В результате, такой элемент финансовой системы России как криптовалюта может иметь разные правовые статусы на разных уровнях финансовой системы государства, а значит будет по-разному регулироваться.

Резюмируя вышесказанное, представляется возможным сделать следующие выводы:

- во-первых, хоть финансовая система России постоянно развивается, можно наблюдать стабилизацию правового регулирования в части обращения

частных капиталов, о чём свидетельствует обстоятельная законодательная техника в нормативно-правовых актах, регулирующих новые компоненты финансовой системы [7];

- во-вторых, вместе с развитием, государственные финансы России нуждаются в дополнительном доктринальном обосновании необходимости включения новых компонентов (криптовалюта) в финансовую систему страны, или наоборот, ограничения их обращения. Например, по мнению В.С. Гришаева, криптовалюту необходимо считать электронными деньгами, т.к. она обладает частью функций, которые присущи данной разновидности денег. При этом А.К. Чурилов считает, что криптовалюта является товаром в цифровом формате и «процесс обмена биткоинов на товары следует рассматривать как заключение между сторонами договора мены, а на услугу – смешанного договора с элементами купли-продажи и возмездного оказания услуг» [6]. Очевидно, что в первом случае криптовалюта будет участвовать в государственных финансовых отношениях, но для этого нужно чёткое доктринальное обоснование её статуса именно как денег, а не товара.

В целом, описывая особенности правового регулирования финансов, нужно понимать, что данная тема будет актуальна всегда, ведь, как уже говорилось ранее предмет финансового права постоянно расширяется, а значит и метод правового регулирования будет требовать новые инструменты воздействия на общественные отношения, совершенствуя свою адаптивную сущность и оперативно реагировать на социальный запрос.

Библиографический список:

1. Гурвич М. А. Советское финансовое право.- Москва: Госюриздат, 1952, - 324 с.
2. Карасева, М. В. Финансовое право российской Федерации: учебник / М. В. Карасева. – Москва: КНОРУС, 2014. – 270 с.
3. КОДЕКСЫ И ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: сайт. –

URL: <https://www.zakonrf.info/> (дата обращения: 08.12.2024)

4. Павлов, П. В. Финансовое право: курс лекций. - Москва: Омега-л, 2006. – 336 с.

5. Рукавишникова И. В. Метод финансового права. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 288 с.

6. Русанова П. А., Лошкарев А. В. Правовое регулирование криптовалюты в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. №10-4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-kriptovalyuty-v-rossii> (дата обращения: 10.12.2024).

7. Федеральный закон "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 31.07.2020 N 259-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/ (дата обращения: 10.12.2024).

8. Шевелева О. Б. Финансы: учеб. пособие / сост.: О. Б. Шевелева, Н. В. Кудреватых, Е. В. Слесаренко; Министерство науки и высшего образования Российской федерации, Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева. – Кемерово, 2022. – 104 с.

Оригинальность 75%