

УДК 342.92

***АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЫДВОРЕНИЕ КАК МЕРА  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ***

***Шерашенкова Е.А.***

*К.п.н., доцент*

*Смоленский филиал Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации*

*г. Смоленск, Россия.*

**Аннотация**

Статья посвящена актуальным вопросам обновления административного законодательства в сфере незаконной миграции. Институт административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации является наиболее распространенным за различные правонарушения. Авторы отмечают, что неконтролируемая миграция, рост правонарушений, совершаемых иностранцами стали факторами, влияющими на состояние общественного правопорядка Российской Федерации.

Административное выдворение как мера административного принуждения, является наиболее часто применяемой в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства по причине нарушения миграционного законодательства.

Автор указывает на проблемные вопросы и приходит к выводу, что на сегодняшний день изучение вопросов назначения и исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации дает основание полагать, что возможно дополнительное регулирование указанных административных действий, что обусловлено актуальностью, объемами и разносторонностью исследований, а также изменениями в нормах законодательства.

**Ключевые слова:** миграционные процессы, административное право, миграционная политика, административное выдворение, общественная безопасность.

***ADMINISTRATIVE EXPULSION AS A MEASURE OF  
ADMINISTRATIVE COERCION***

***Sherashenkova E.A.***

*Ph.D., Associate Professor*

*Smolensk Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and  
Public Administration*

*Smolensk, Russia.*

**Annotation.**

The article is devoted to topical issues of updating administrative legislation in the field of illegal migration. The institution of administrative expulsion of foreign citizens and stateless persons from the territory of the Russian Federation is the most common for various offenses. The author notes that uncontrolled migration and the growth of offenses committed by foreigners have become factors affecting the state of public law and order in the Russian Federation. Administrative expulsion as a measure of administrative coercion is the most frequently used against foreign citizens and stateless persons due to violations of migration legislation. The author points out problematic issues and concludes that today the study of the issues of the appointment and execution of administrative punishment in the form of administrative expulsion from the Russian Federation gives reason to believe that additional regulation of these administrative actions is possible, due to the relevance, scope and versatility of research, as well as changes in legislation.

**Keywords:** migration processes, administrative law, migration policy, administrative expulsion, public safety.

Одной из существенных и действенных мер обеспечения безопасности Российской Федерации является регулирование миграционных вопросов. Регулирование в данной сфере происходит на основании норм международного права и федерального законодательства. В рамках обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов) на территории РФ определенное место отводится мерам государственного принуждения. При наличии факта неправомерного поведения со стороны иностранного гражданина, субъекты исполнительной власти вправе применить нормы административно-правового принуждения, в частности, таких как депортация и выдворения.

Многие юристы указывают что дефиниции «административное выдворение» и «депортация» вполне схожи или тождественны. Однако В.Д. Лобанов указывает, что нельзя «согласиться с данной позицией, так как представляется возможным разграничивать данные категории по нескольким критериям, поэтому ошибочно данные дефиниции отождествлять» [1, с.38].

Критерии схожести в том, что в обоих случаях их результатом является удаление нарушителя миграционных норм за пределы Российской Федерации. Основания применения мер различны, т.к. административное выдворение – это нормы КоАП РФ, а при депортации задействованы нормы федерального законодательства. А.В. Степанов указывает, что «процедура депортации не установлена законодателем, поэтому сравнивать ее с административным выдворением не логично» [2, с.20]. Указанные различия в порядке достижения единой цели позволят в будущем не отождествлять эти дефиниции друг с другом. А.А. Аванесова справедливо указывает, что «административное выдворение является административным наказанием, которое применяется к иностранцам и лицам без гражданства. Депортация же является мерой государственного принуждения, которая нацелена на ограничение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [3, с.20].

Исполнение наказания регламентируется Конституцией Российской Федерации [4] и Федеральным законом №115-ФЗ от 25.07.2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [5], КоАП РФ [6] и международными договорами Российской Федерации.

Данные меры носят профилактический характер и по мнению А.В. Леженина они «не связаны с совершением административного правонарушения; принудительный характер данных мер состоит в реализации властных и односторонних действий, которые не согласовываются с противоположной стороной» [7, с.174].

Административное выдворение – это мера административного пресечения, основная цель которой состоит в прекращении противоправных деяний со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства и может применяться в качестве административно-предупредительной меры или в качестве меры административной ответственности. Основанием может служить факт того, что действия выдворяемого гражданина противоречат национальным интересам государства и охраны общественного порядка, либо такие действия создают угрозу жизни и здоровья граждан. Мера принимается и за нарушение миграционного режима на территории Российской Федерации, что особенно актуально в связи с ростом незаконной трудовой миграции.

Применение административного выдворения принимается в одностороннем порядке с уведомлением лица, которого выдворяют.

Государственная миграционная политика по обеспечению миграционной безопасности в Российской Федерации выступает качественным вектором направления для деятельности государственных органов и защиты ими общества от противоправных деяний со стороны иностранных лиц и лиц без гражданства.

На основании ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ «нарушение иностранным гражданином режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов и

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

не подаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, влечет назначение административного наказания». Административным наказанием будет административное выдворение за пределы РФ. Административное выдворение «предусматривает и ряд ограничений для данной категории лиц в следствии применения данной меры» [8, с. 53]. Например, правоохранительные органы могут выдать постановление о нежелательности нахождения мигранта на территории РФ. Ограничение во въезде может быть и по другим обстоятельствам связанными с фальсификацией документов, судимостью, экстремистской деятельностью и т.д.

Срок ограничений, предписанных мигранту, исчисляется с момента административного выдворения за пределы РФ и может быть от 3 до 10 лет.

Иностранный гражданин вправе обжаловать решение об административном выдворении в суде. Так же «лицо, подверженное выдворению, праве заявить о наличии особых обстоятельств или ходатайствовать о не назначении рассматриваемой меры принуждения в первый день рассмотрения дела в суде. Если же суд уже принял постановления об административном выдворении, то возможна подача апелляционной жалобы в вышестоящий суд [9, с.40].

Суд может отменить административное выдворение в случае подачи иностранцем обращения о приеме в гражданство Российской Федерации, нахождения семьи на территории РФ и в некоторых других случаях, предусмотренных законодательством, например, амнистии.

Также, иностранный гражданин может быть подвержен уполномоченными органами государственной власти к выезду за пределы территории Российской Федерации посредством механизмов депортации и реадмиссии, что существенно отличается от выдворения, потому что депортация представляет собой решение уполномоченного должностного лица органов внутренних дел, несёт в себе восстановительную функцию и применяется не в совокупности с Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

административным наказанием за совершение административного правонарушения. Процедура административного выдворения осуществляется как в судебном, так и внесудебном порядке. То есть, либо на основании вынесенного официального судебного постановления, либо на основании решения, принятого сотрудниками пограничной службы, «в случае совершения административного правонарушения иностранным лицом или лицом без гражданства при въезде в Российскую Федерацию» [10, с.176].

Согласно ч.1 и ч.4 ст. 3.10 КоАП административное выдворение в отношении иностранного гражданина может быть двух видов, принудительное выдворение за пределы РФ и контролируемый самостоятельный выезд.

Вначале компетентными органами исполнительной власти по вопросам миграции составляется протокол об административном правонарушении, заводится административное дело в отношении иностранного нарушителя, собираются доказательства. Затем дело рассматривается уполномоченным лицом (судьей либо должностным лицом Пограничной службы), которое принимает решение о применении определенной формы административного выдворения либо об отмене такой меры наказания, если отсутствует состав административного правонарушения или по установленным законом Российской Федерации обстоятельствам.

При помещении иностранных граждан и лиц без гражданства в специальные учреждения в процессе ожидания их выдворения за пределы государственной границы Российской Федерации, в определенной степени также подлежат ограничению их законные права, в частности, право на свободное перемещение.

В данном отношении нормами действующего Закона № 115-ФЗ устанавливаются принципы законности, гуманизма, уважения достоинства человека, охраны здоровья граждан в процессе содержания лиц в таких учреждениях (ст. 35.1). «Особые требования предъявляются к сотрудникам

правоохранительных учреждений, которые должны отвечать самым высоким требованиям в моральном и профессиональном плане» [11, с.9].

В 2023 году в нормы КоАП РФ были внесены существенные правки в части реализации административного выдворения, которое может быть заменено штрафом. Сумма штрафа может составлять 40-50 тыс. рублей или 200 часов обязательных работ. В процессе принятия решения об административном выдворении или замене этого наказания штрафом суды будут учитывать прописанные в законе обстоятельства.

В заключение необходимо отметить, что в сфере миграционной политики есть несколько проблем, которые надлежит решить в кратчайшее время: отсутствие единого реестра квалифицированных судебных переводчиков, ввиду чего нет единообразия в практике применения норм права в части реализации административного выдворения, в частности – при помещении граждан в центры временного содержания. Еще одной проблемой является отсутствие единого порядка сроков пребывания иностранцев в центрах временного содержания перед выдворением.

### **Библиографический список:**

1. Лобанов В. Д. К вопросу о соотношении административного выдворения за пределы Российской Федерации и депортации / В. Д. Лобанов // Nova Um.Ru. – 2022. – № 37. – С. 37-39.

2. Степанов А.В. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации: понятие, содержание, направления противодействия / А.В. Степанов // Административное право и процесс. – 2013. – № 8. – С. 18-22.

3. Аванесова А.А. Проблемы соблюдения прав человека при административном выдворении / А.А. Аванесова // Миграционное право. – 2013. – № 3. – С. 23-27.

4. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.06.2024.

5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. от 10.07.2023, с изм. вст. в силу с 07.01.2024) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета, 29 декабря 2023. № 297.

6. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // «Российская газета» от 31 декабря 2001 г. N 256.

7. Леженин, А.В. Административно-предупредительные меры правового принуждения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А.В. Леженин. - М., 2014. – 203 с.

8. Куликова, О. Н. Межотраслевые принципы уголовно-исполнительного права в уголовном судопроизводстве / О. Н. Куликова, Н. Н. Федоскин // Юридическая наука. – 2020. – № 1. – С. 52-54. – EDN NHOGAT.

9. Панфилов, А.А. Административное выдворение как специальный вид административного наказания / А.А. Панфилов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 2. – С. 39-43.

10. Федоскин, Н. Н. История отечественного государства и права / Н. Н. Федоскин. Том Часть 2. – Смоленск: Смоленская городская типография, 2011. – 224 с. – ISBN 978-5-94223-697-7. – EDN QRXZFN.

11. Федоскин, Н. Н. Формирование системы гуманистических ценностей у сотрудников правоохранительных органов: специальность 13.00.08 "Теория и методика профессионального образования": автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Федоскин Николай Николаевич. – Москва, 2005. – 26 с. – EDN NJVBHX.

*Оригинальность 78%*