

УДК 347.447.82

**СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ И
ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Вайвада К. В.

магистрант,

кафедра юриспруденции

Институт истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Федоров А. Г.

к.ю.н., доцент,

кафедра юриспруденции,

Институт истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация:

В статье рассматриваются существенные условия государственного (муниципального) контракта на выполнение работ и оказание услуг так как в настоящее время является основным механизмом обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом спецификой договора такого рода выступает прежде всего особый субъектный состав, когда заказчиками выступают публично-правовые образования, а исполнителями – предприниматели и предметом государственного (муниципального) контракта всегда преследуется цель в обеспечении государственных (муниципальных) нужд. Ввиду отмеченного представляется актуальным исследование особенностей

существенных условий государственного (муниципального) контракта на выполнение работ и оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом современного состояния нормативной базы контрактных правовых отношений.

Ключевые слова: контрактная система, государственный (муниципальный) контракт, существенные условия договора, расторжение (изменение) государственного (муниципального) контракта.

***ESSENTIAL CONDITIONS OF THE STATE (MUNICIPAL) CONTRACT
FOR PERFORMANCE OF WORK AND PROVISION OF SERVICES TO MEET
STATE AND MUNICIPAL NEEDS***

Vaivada K. V.

Student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Fedorov A. G.,

PhD in Law, Associate Professor,

department of jurisprudence,

Institute of History and Law

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation:

The article discusses the essential terms of the state (municipal) contract for the performance of work and provision of services, as it is currently the main mechanism for ensuring state and municipal needs. At the same time, the specificity of a contract of this kind is, first of all, a special subject composition, when the customers are public legal entities, and the performers are entrepreneurs, and the subject of a state

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

(municipal) contract is always aimed at meeting state (municipal) needs. In view of the above, it seems relevant to study the features of the essential conditions of a state (municipal) contract for the performance of work and the provision of services to meet state and municipal needs, taking into account the current state of the regulatory framework of contractual legal relations.

Key words: contract system, state (municipal) contract, essential terms of the contract, termination (change) of the state (municipal) contract.

Государственный (муниципальный) контракт, фактически представляющий собой один из вариантов гражданско-правового договора, сущностно является регулятивным правовым средством, которое используется в социально-экономических целях по обеспечению государственных (муниципальных) нужд посредством оказания услуг и выполнения работ. Спецификой договора такого рода выступает прежде всего особый субъектный состав – в частности, одной из сторон контракта выступает Российская Федерация, отдельный ее субъект, муниципальное образование. В первых двух случаях такой контракт именуется государственным, в последнем – муниципальным.

Анализируя особенности государственного (муниципального) контракта, можно согласиться с выводом И.К. Бураковой о том «анализ норм законодательства о контрактной системе свидетельствует о наделении заказчика властными полномочиями в определении условий будущих контрактов, что создает преимущества перед контрагентами и не коррелирует с принципом свободы договора» [4, с. 163-164].

Принимая во внимание то, что законодателем не раскрывается содержание государственных (муниципальных) нужд в действующем законодательстве, представляется возможным понимать государственные (муниципальные) нужды как государственные (муниципальные) потребности, реализация которых позволяет осуществлять функции того или иного публично-правового

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

образования. В этой связи следует отметить, что предметом государственного (муниципального) контракта всегда преследуется цель в обеспечении государственных (муниципальных) нужд.

Учитывая, что государственный (муниципальный) контракт является по своим признакам частным случаем гражданско-правового договора, на что содержится указание в п. 8 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», качестве его существенных условий представляется необходимым рассматривать условия, определенные ч. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ [1].

В соответствии с гражданским законодательством, существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение [2].

Предмет государственного (муниципального) контракта определен законом буквально, в качестве такового выступает «поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества)» (п. 8.1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона №44-ФЗ).

Вместе с тем, статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ регламентированы правила описания объекта закупки, которыми должен руководствоваться государственный (муниципальный) заказчик. Как видится, за счет указанных положений возможно конкретизировать предмет договора. Представляется спорной позиция о тождественности терминов «предмет государственного (муниципального) контракта» и «объект государственной (муниципальной) закупки». Анализируя разграничение понятий предмета и объекта гражданско-правового договора, учитывая дискуссионность этой проблемы, более близкой представляется позиция исследователей, которые полагают, что предмет договора включает в себя те или иные действия, которые в соответствии с Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

соглашением должны осуществить стороны, а объект – это то, на что направлено осуществление таких действий. Вместе с тем, предмет и объект могут быть совпадающими (как, например, в случае оказания услуги). В связи с этим, упомянутая правовая норма служит конкретизации содержания предмета государственного (муниципального) контракта.

Относительно условий, названных в законе или иных правовых актах как существенных или необходимых для договоров данного вида, в соответствии с ч. 13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, определены обязательные условия государственного (муниципального) контракта:

- порядок и сроки оплаты и приемки (а также оформления результатов последней);
- комплектность и объем требований;
- порядок и сроки обеспечения гарантийных обязательств при наличии таковых.

Кроме того, в случае невозможности определения количества товаров (объема услуг, работ), должны быть включено условие об оплате за единицу товара (услуги, работы) исходя из общего количества, не превышая максимальную цену контракта. При поэтапном исполнении контракта и предусмотренном авансе, включаются и соответствующие условия.

При этом необходимо учитывать то, что изменение существенных условий государственного (муниципального) контракта допускается в случаях, предусмотренных ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, перечень которых претерпел изменения в связи с принятием в апреле 2023 года Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [3].

В соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в контракт обязательно включается условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, на размер налогов, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если такие налоги, сборы, обязательные платежи подлежат уплате заказчиком.

Ч. 14 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ определены условия, которые в силу легальной формулировки могут быть охарактеризованы как факультативные: в частности, о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта и удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней). Как видится, несмотря на факультативный характер таких условий, они вполне подпадают под категорию существенных условий контракта, а именно, «все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение» в соответствии с ч. 1 ст. 432 ГК РФ. В этой связи близка позиция Л.В. Зарапиной, отмечающей, что законодателем в ч. 2 п. 1 ст. 432 ГК РФ четко выделены необходимые условия как разновидность существенных [5, с. 86].

Относительно существенных условий государственного (муниципального) контракта следует также упомянуть невозможность их изменения в силу ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ, кроме ряда случаев и в связи с соглашением сторон контракта, например:

- при снижении цены без изменения предусмотренных количества товара, (объема услуги, работы), качества товара, работы, услуги и иных условий контракта;

- в случае изменения предусмотренного (за исключением ряда случаев) количества товара, (объема работы, услуги) не более чем на 10% процентов и пр.

Кроме того, в законе содержится указание и на обязанность изменения существенных условий контракта (в частности, цены). Так, в случае если при исполнении контракта жизненного цикла, предусматривающего проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, если цена контракта превышает сметную стоимость,

определенную по результатам проверки, цена контракта должна быть уменьшена.

Итак, к существенным условиям государственного (муниципального) контракта относятся условия, предусмотренные в качестве таковых для гражданско-правового договора с учетом специфики контрактных отношений. В совокупность существенных условий государственного (муниципального) контракта входят как необходимые (определенные ч. 13 ст. 34 ФЗ №44-ФЗ), так и факультативные (ч. 14 ст. 34 ФЗ №44-ФЗ) условия. Законом предусмотрены случаи, при которых существенные условия государственного (муниципального) контракта могут быть изменены в силу соглашения сторон, а также тогда, когда такие условия должны быть изменены.

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ от 5 декабря 1994 г. № 32 ст. 3301.

2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ // СЗ РФ от 8 апреля 2013 г. № 14 ст. 1652.

3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 28.04.2023 № 154-ФЗ // Российская газета. – 2023. – 3 мая.

4. Буракова И. К. Реализация принципа свободы договора в сфере государственных и муниципальных закупок // Вестник СГЮА. 2023. №1 (150). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-printsipa-svobody-dogovora-v-sfere-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupok> (дата обращения: 26.03.2024).

5. Зарапина Л. В. Правовое регулирование перевозки пассажиров автомобильным транспортом в междугородном сообщении: специальность 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

международное частное право»: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Зарапина Лидия Владимировна. – Волгоград, 2005. – 212 с. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-printsipa-svobody-dogovora-v-sfere-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupok> (дата обращения: 28.03.2024).

Оригинальность 75%