

УДК 342

***ЦИФРОВОЙ КОДЕКС РФ КАК СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЙ АКТ В  
ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ***

***Сагитова И. Ф.***

*старший преподаватель, зам.декана по научной работе*

*Нефтекамский филиал УУНиТ*

*Нефтекамск, Россия*

**Аннотация.** В данном исследовании рассматривается роль Цифрового (Информационного) кодекса в действующей правовой системе Российской Федерации. Автор проанализировал Стратегию развития отрасли связи в РФ-2035, опыт кодификации в других государствах по данному вопросу. Цифровой кодекс РФ выступает в качестве важнейшего инструмента правового регулирования в сфере цифровой экономики и информационного пространства, обеспечивая необходимую основу для развития и функционирования цифровых технологий и отношений. Несмотря на это, как и любой законодательный акт, он имеет свои недочеты, требующие решения в ближайшее время.

**Ключевые слова:** Цифровой кодекс РФ, информационное право, кодификация законодательства, интернет

***THE DIGITAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A BACKBONE  
ACT IN THE CURRENT LEGAL SYSTEM***

***Sagitova I. F.***

*Senior Lecturer, Deputy Dean for Research*

*Neftekamsk branch of the UUNiT*

*Neftekamsk, Russia*

**Abstract.** This study examines the role of the Digital (Information) Code in the current legal system of the Russian Federation. The author analyzes the Strategy for the Development of the Communications Industry in the Russian Federation-2035, the experience of codification in other countries on this issue. The Digital Code of the Russian Federation acts as the most important tool of legal regulation in the field of the digital economy and information space, providing the necessary basis for the development and functioning of digital technologies and relations. Despite this, like any legislative act, it has its shortcomings that need to be addressed in the near future.

**Keywords:** Digital Code of the Russian Federation, information law, codification of legislation, Internet

В России информационное законодательство развивается с 1990-х гг. С тех пор принято около 60-70 федеральных законов, которые касаются оборота информации, данных, информационных систем, электронного оборота, персональных данных, биометрии и т.д.

Широкое распространение интернета, растущий спрос на услуги по передаче данных и стремительное развитие онлайн-сервисов привели к тому, что государство уделяет повышенное внимание регулированию и развитию цифровой среды, признавая ее важную роль в современной экономике и жизни общества. Возникла необходимость модернизировать законодательство в области связи, адаптировать его к реалиям, сформулировать и закрепить новые нормы.

Разработка Цифрового кодекса (изначально – Информационного) в России обсуждается с 2014 года. Однако в 2023 году возникла новая волна обсуждений нужности документа. В ноябре 2023 года Правительством РФ была утверждена «Стратегия развития отрасли связи в РФ до 2035 года» (далее – Стратегия) [2].

В Стратегии выделяют целый ряд проблем. В частности, большое число документов ведет к запутанности и низкому качеству юридической техники, их бессистемному и непредсказуемому изменению, а их несвоевременное принятие влияет на развитие отрасли и внедрение новейших технологий. Растут и контрольно-надзорные функции отраслевых регуляторов. Так, по сравнению с 2012 годом количество полномочий Роскомнадзора увеличилось в три раза. Вызывает опасение и тенденция передачи регулирующих функций подведомственным организациям и далее по цепочке. Кроме того, на операторов возлагаются обязанности по регулированию смежных отраслей, которые находятся вне сферы их деятельности.

Для этого необходимо создать единообразный понятийный аппарат, устранить пробелы, коллизии, повторения и административные барьеры. Оптимальным вариантом для этого станет федеральный закон (Цифровой кодекс РФ), следует из текста Стратегии.

Важно пояснить, что именно нашей стране присущи давние традиции кодификации законодательства. Безусловно, процесс кодификации не является самоцелью, и не сможет полностью заменить принятие отдельных законов. Однако, в контексте цифровой среды, которая непрерывно усложняется и проникает во все сегменты жизни, необходимо оперативное внедрение единой системы правового регулирования. В противном случае придется продолжать создавать все больше разрозненных законов – о разных информационных системах, об искусственном интеллекте, больших данных, виртуальной реальности и т.п., которые не согласованы друг с другом, будут содержать собственные понятия и касаться лишь частных вопросов единого целого – информационного пространства.

В декабре 2023 года Совет при Президенте России по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства выступил против разработки Цифрового кодекса. Эксперты консультативного органа считают, что создание кодекса «преждевременно», а предмет его

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

регулируемая определён «расплывчато и противоречиво». В свою очередь, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций приняло к сведению рекомендации совета и рассчитывают «найти компромиссное решение», т.к. уверены, что Цифровой кодекс в России необходим. В планах представить проект Цифрового кодекса для регулирования сферы связи и ИТ в 2025 году. Тогда же его внесут в Госдуму для обсуждения.

Подчеркнем, что многие правоведы (А. Габов, Е. Суханов и др.) относятся скептически к инициативе кодификации, указывая на ряд проблем.

Инициативы кодификации сейчас стали обсуждаться не только в России. Объемный текст проекта Цифрового кодекса рассматривался в Киргизии [1], идеи кодификации и проекты появились в ряде других стран Средней Азии, в Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ дважды принимали тексты модельных информационных кодексов. Даже в регионах мира, где кодификация непопулярна в силу объективных традиций законодательства и государственного управления, стали возникать дискуссии о целесообразности нового акта.

Таким образом, важность системного контроля и поддержки отношений в цифровом пространстве растет в России, как и во всем мире, год от года. Цифровой кодекс Российской Федерации является актуальным и необходимым инструментом для регулирования цифровой экономики и информационного пространства. Однако, как и любой другой нормативно-правовой акт, он имеет свои проблемы и недостатки, которые необходимо решить в ближайшем будущем.

### **Библиографический список:**

1. Кыргызстанцы обсудили проект Цифрового кодекса [Электронный ресурс] // URL: <https://rg.ru/2023/09/06/obsudili-ostalos-vnedrit.html> (дата обращения: 20.12.2024).

2. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2023 № 3339-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года» [Электронный ресурс] // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_463486/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_463486/) (дата обращения: 20.12.2024).

*Оригинальность 83%*