

УДК 342.1

## ***ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ УНИТАРНОГО ГОСУДАРСТВА КАК ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА***

***Громов А. О.,***

*Студент*

*Калужский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»*

*Калуга, Россия*

***Маркина А.А.,***

*Студентка*

*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского»*

*Калуга, Россия<sup>1</sup>*

### **Аннотация**

В статье рассматривается такая правовая категория, как форма государственного устройства, приведены различные точки зрения ученых на эту тему. Особенно полно рассмотрена разновидность формы государственного устройства – унитарное государство. В статье приведены мнения исследователей относительно определения понятия «унитарное государство». Представлены различные подходы к рассмотрению унитарного государства. Отдельное место в работе занимают особенности унитарного государства, которые помогают отличить его от иных форм. Также в статье приведены виды унитарных государств и собственное определение понятия «унитарное государство».

**Ключевые слова:** Форма государственного устройства, унитарное государство, централизация, региональное государство, особенности.

---

<sup>1</sup> **Научный руководитель:** *Афонина Ольга Станиславовна, преподаватель кафедры Юриспруденция ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет», Калуга, Россия*

## ***THE CONCEPT AND FEATURES OF A UNITARY STATE AS A FORM OF GOVERNMENT***

***Gromov A.O.,***

*Student*

*Kaluga Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia)*

*Kaluga, Russia*

***Markina A.A.,***

*Student*

*Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

### **Abstract**

The article considers such a category as the form of government, and presents various points of view of scientists on this topic. Such a form of government as a unitary state is particularly fully considered. The article presents the opinions of researchers regarding the definition of the concept of "unitary state". Various approaches to the consideration of a unitary state are presented. A special place in the work is occupied by the peculiarities of the unitary state, which help to distinguish it from other forms. The article also provides types of unitary states and its own definition of the concept of "unitary state".

**Keywords:** Form of government, unitary state, centralization, regional state, features.

Большинство из существующих в настоящее время государств являются унитарными по форме государственного устройства. При характеристике любого государства освещаются три аспекта: форма правления, форма государственного устройства, правовой режим. Однако так было не всегда. В истории политико-правовой мысли форма государственного устройства

изначально применялась к понятию «форма правления», но с течением времени стала ассоциироваться с территориальной организацией государства [2, с.66].

В настоящее время существуют споры относительно понимания сущности категории «государственное устройство», в настоящее время ученые выдвигают различные точки зрения относительно наименования данной категории. Так, профессор Венгеров А.Б. предлагает следующее название: «Форма национально-государственного и административно-территориального устройства», профессор Чиркин В.Е. – «политико-территориальное устройство», профессор Кашанина Т.В. – «форма внутригосударственного устройства». Тем не менее в научной литературе чаще всего встречается наименование «форма государственного устройства» и данной точки зрения придерживаются такие исследователи как Корельский В.М., Морозова Л.А., Марченко М.Н. [1, с. 113-114]. По мнению Власовой Т.В., форма государственного устройства – это элемент государства, характеризующий организацию государственной власти в территориальных пределах государства, а также взаимоотношения между составными частями государства [2, с. 66]. По мнению Сырых В.М., форма государственного устройства характеризует связи, которые существуют между центральными органами государства и его органами, осуществляющими управление территориями страны [3, с. 76]. Можно сказать, что в юридической науке под формой государственного устройства понимают политико-территориальную организацию государственной власти в пределах определенного государства, включая взаимоотношения между центральными и местными властями.

В теории государства различают две формы государственного устройства:

1. Унитарное;
2. Федеративное.

Фокус нашего научного исследования направлен на изучение унитарного государства. Во-первых, унитарное государство можно рассматривать как простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства, как, например, в Польше, Венгрии, Болгарии, Италии [4, с.39]. Во-вторых, унитарное государство – это единое целостное государство, административно-территориальные единицы которого не имеют статуса государственных образований [2, с. 67]. В-третьих, унитарное государство представляет собой простое, цельное государство, отдельные части которого иногда могут обладать автономией. Большинство подобных государств имеют определенное административно-территориальное деление на районы, области и т.д. [5, с. 107]. В-четвертых, унитарное государство — это единое суверенное государство, на всей территории которого действует одна конституция, единые органы власти (представительной, исполнительной и судебной) и единое законодательство [6, с. 62]. Следовательно, существуют различные подходы к изучению и определению унитарного государства в теории государства и права. Форма унитарного государства определяется исходя из географических характеристик, площади и т.п.

Безусловно, унитарная форма государственного устройства имеет ряд отличительных признаков.

Власова Т.В. выделяет следующие признаки унитарного государства:

- 1) Единое гражданство у населения страны;
  - 2) Единая система государственных органов на территории государства;
  - 3) Одноканальная система налогов, при которой налоги поступают в центр, а оттуда распределяются по административно-территориальным единицам;
  - 4) Единая судебная система;
  - 5) Единая конституция и единое законодательство, местные органы имеют право на подзаконное правотворчество в рамках их территорий;
  - 6) Простое по составу государство, административно-территориальные единицы которого не обладают политической самостоятельностью, но могут
- Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

решать определенные вопросы в социально-экономической и культурной сферах [2].

Как правило, административно-территориальные единицы имеют одинаковый правовой статус, занимают равное положение по отношению к государству в целом. Если же на территории унитарного государства имеются регионы, обладающие национальными, культурными, историческими особенностями, то создается политическая или административная автономия. Права у таких автономий шире, чем у обычных административно-территориальных единиц, но границы этой самостоятельности устанавливаются высшими органами власти страны [7, с. 134]. Также стоит отметить, что нередко федеративные государства практически становятся унитарными из-за присвоения себе ряда важнейших полномочий федеральными органами государственной власти, в первую очередь экономических.

В унитарном государстве все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене. Монопольным правом налогообложения обладает государство, а не территория. Взимание местных налогов, как правило, допускается с санкции государства. Территории, в отличие от государства, не вправе по своему усмотрению устанавливать и взимать налоги [4, с. 39].

Таким образом, **унитарное государство** представляет собой форму государственного устройства, обеспечивающую государственную целостность и включающую определенные территориальные образования, наделенные особыми полномочиями негосударственного характера. В состав унитарного государства могут включаться автономии, помимо административно-территориальных единиц, кроме того, унитарное государство может полностью состоять из автономий, главное, чтобы эти организации не обладали статусом государственного образования.

В зависимости от степени централизации унитарные государства делятся на централизованные и относительно централизованные.

Централизованные в свою очередь делятся на бюрократически централизованные и демократически централизованные. Так, в бюрократически централизованных государствах во главе местных органов государственной власти стоят назначенные центром чиновники, а в демократически централизованных допускается большая степень самостоятельности выборных местных органов государственной власти в решении региональных вопросов [8, с. 59]. П. Н. Ардашев различал два вида централизации: централизацию политическую и централизацию административную. Первая характеризуется тем, что центральная власть сосредоточивает в своих руках, непосредственно или посредством своих органов, дела, имеющие общегосударственное значение, между тем как заведование делами, имеющими только местный интерес, представляется местным учреждениям, более или менее зависимым от центральной власти. Централизация административная, напротив, простирает вмешательство центральной власти и на такие дела, которые представляют лишь местный интерес. Политическая централизация, очевидно, не предлагает непременно и административной централизации: первая может совмещаться и с такой административной системой, в которой предполагают начало децентрализации.

Децентрализованными унитарными государствами называют государство, в котором центральные органы государственной власти имеют весьма ограниченные права вмешательства в решения местных проблем и где местные органы, избираемые населением, обладают значительным объемом автономии [9, с. 92].

В последнее время в унитарных государствах появилась новая форма – регионализм, когда автономные образования обладают полномочиями самоуправления, в том числе правом принимать свое законодательство. Например, в Испании, помимо областей, выделенных по национальному признаку (Страна Басков и Каталония), существует территориальная автономия, т. е. области, которым была предоставлена автономия, наделены правом издавать Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

собственные законодательные акты. Аналогичное положение занимают некоторые области в Италии. Согласно Конституции Италии, субъекты областной автономии вправе принимать законы по вопросам градостроительства, сельского хозяйства и жилищного хозяйства, а всего по 18 позициям. Однако эти самостоятельные части не обладают государственным суверенитетом. Считается, что регионалистское государство – своеобразная промежуточная форма между унитарным и федеративным государствами [10, с. 73].

Также можно выделить простые и сложные унитарные государства. В простых отсутствует деление на административно-территориальные единицы, а в сложных имеется одно или несколько автономных образований.

В качестве вывода можно сказать, что унитарные государства разделяют на централизованные и децентрализованные. Централизованные полностью подчинены центру, органы местной власти назначаются центром. В децентрализованных государствах органы местного самоуправления и местных органов власти имеют автономию, формируются и управляются населением административно-территориальной единицы.

Таким образом, унитарное государство, являясь самой распространенной формой государственного устройства по всему миру, имеет ряд особенностей. Ученые считают дискуссионным вопрос о наименовании правовой категории «государственное устройство», что отражается и на понятии «унитарное государство», так как определяющим в данном случае является раскрытие признаков и основных отличительных черт. Рассматриваемое понятие является собирательным, у исследователей различные взгляды, нет однозначного мнения. Поэтому нами было предложено собственное определение, раскрывающее основные черты унитарного государства.

Наиболее оптимальным видом унитарного государства, на наш взгляд, является централизованное, так как оно сочетает в себе бюрократическое и демократическое начала.

### Библиографический список

1. Колоткина О.А. Теория государства и права : учебное пособие / О.А. Колоткина, А.С. Морозова, И.Д. Ягофарова. — Москва : ИНФРА-М, 2021 — 406 с. — (Высшее образование: Бакалавриат).
2. Власова Т.В., Дуэль В.М, Теория государства и права: Учебник. – М.: РГУП, 2017. – 352 с.
3. Сырых В. М. Теория государства и права: Учебник для вузов. — 6 е изд., перераб. и доп. — М.: ЗАО Юстицинформ, 2012 — 704 с.
4. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004.– 245с.
5. Комаров, С. А. Общая теория государства и права: учебник для вузов / С. А. Комаров. — 10-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2023. — 528 с.
6. Нерсесянц В. С. Теория права и государства. — М: Норма | И Н Ф РА-М, 2013.— 272с.
7. Мелехин, А.В., Теория государства и права: учебник с учебно-методическими материалами (второе дополненное и переработанное издание). – М., 2009. – 545 с.
8. Теория юриспруденции: учебное пособие для студентов, готовящихся к сдаче государственного экзамена по теории государства и права / Р. В. Шагиева [и др.]; под ред. Р. В. Шагиевой; Калуга: Полиграф-Информ, 2007. - 467 с.
9. Альбов, А.П. Теория государства и права. В 2 томах. Т.1. Общая часть: учебник и практикум для вузов // А.П. Альбов [и др.]; под общей редакцией А.П.Альбова, С.В. Николютина. – М.: Юрайт, 2023. — 134 с.
10. Морозова, Л. А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. — 464 с.

*Оригинальность 76%*