

УДК 342.9

***РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ В ФОРМИРОВАНИИ КАДРОВОГО  
ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ***

***Мишина Ю.В.***

*преподаватель кафедры специальной подготовки,*

*Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова,*

*Орел, Россия*

**Аннотация:** В статье рассматривается состояние укомплектованности личным составом подразделений органов внутренних дел России на современном этапе. Исследуются проблемные аспекты реализации сотрудниками ведомства отдельных социальных гарантий. Анализируется судебная практика в части применения компенсационных выплат за работу во вредных условиях и переработку. Формулируется конкретное предложение об устранении пробела в ведомственном законодательстве.

**Ключевые слова:** социальные гарантии, кадровый голод, комплектование органов внутренних дел, компенсация за отпуск, ненормированный день.

***ROLE OF SOCIAL GUARANTEES IN THE FORMATION OF PERSONNEL  
POTENTIAL OF INTERNAL AFFAIRS BODIES***

***Mishina Yu. V.***

*Lecturer, Department of special training.*

*Orel law Institute of the MIA of the name of V. Lukyanov.*

*Orel, Russia*

**Abstract:** The article examines the state of staffing of units of the internal affairs bodies of the Russian Federation at the present stage. The problematic aspects of the implementation of certain social guarantees by employees of the internal affairs

bodies are investigated. Judicial practice is analyzed in terms of the use of compensation payments for the performance of official duties in harmful conditions, for work in excess of the established normal duration of official time. A specific proposal is formulated to eliminate the gap in departmental legislation.

**Key words:** social guarantees, personnel shortage, staffing of internal affairs bodies, compensation for vacation, irregular day.

Вопрос укомплектованности органов внутренних дел Российской Федерации (далее ОВД) личным составом становится все более острым. Если десятилетие лет назад проблему недостатка кадров обсуждали только в кулуарах, то на сегодняшний день она озвучивается в высших эшелонах власти. Поток лиц, увольняющихся из ОВД по собственному желанию или выслуге лет с каждым годом только растет, тогда как количество желающих поступить на службу в органы столь же стремительно сокращается. По словам руководителя МВД России В.А. Колокольцева, некомплект в ведомстве с 70 тысяч человек в 2021 году вырос до 152 тысяч человек в 2024 году, то есть за три года - в два раза [4]. Дефицит кадров неизбежно приводит к возникновению вакансий, которые остаются неукомплектованными на протяжении длительного времени. Отсутствие претендентов на замещение свободных должностей не добавляет оптимизма сотрудникам, чей объем работы только увеличивается. Ситуации, когда приходится выполнять обязанности по службе за себя и «за того парня» приводят к профессиональному выгоранию и служат катализатором для принятия решения о смене места работы или уходе на пенсию.

Проблема массового некомплекта в ОВД многоаспектна. Не секрет, что помимо текущей работы, традиционно ассоциирующейся у большинства населения с выполнением служебных обязанностей по расследованию и раскрытию преступлений, выявлению и пресечению административных правонарушений, сотрудники ОВД выполняют и другие задачи, в первую

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

очередь, профилактической направленности. Объем такой работы фактически огромен, однако результаты могут проявиться лишь в отдаленном «завтра», тогда как обосновывать временные затраты сотруднику нужно «здесь и сейчас». Каждая новая «вводная» сопровождается новыми указаниями, разъяснениями, методическими рекомендациями. Соответственно на каждую из таких задач необходимо отреагировать, если даже не конкретными действиями, то рапортами, отчетами, докладными записками, аналитическим обзором и так далее. Кроме того все чаще возникают ситуации, когда отведенный правовой нормой лимит времени (например, на выполнение различных административных процедур) оказывается превышенным в силу некомпетентности сотрудника, отсутствия у него соответствующей подготовки. Как справедливо отмечает М.А. Мыльников, «выполнение задач государства в правоохранительной сфере, предполагает наличие в ОВД специалистов сразу по большому количеству направлений» [6, 139]. Однако уровень образования лиц, выбирающих для себя профессию полицейского, на сегодняшний день оставляет желать лучшего. Если в 2013 году должности участковых уполномоченных полиции в подавляющем большинстве были укомплектованы лицами, имеющими высшее юридическое образование, то в 2024 году таких сотрудников в этой службе лишь небольшой процент.

Специальными правовыми нормами, регламентирующими службу в ОВД, предусмотрена обязанность сотрудника повышать свое профессиональное мастерство. В этой связи прохождение обучения в системе профессиональной служебной и физической подготовки по месту службы является обязательным элементом служебной деятельности сотрудника. Однако гладко такая подготовка проходит лишь на бумаге. С учетом того, что занятия в подразделениях проводятся в фиксированные дни, сотрудники ОВД нередко оказываются задействованными в них после дежурств, в дни отдыха (при работе по сменному графику) и т.д. И все это на фоне ситуации когда, по Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

словам Министра внутренних дел России В.А. Колокольцева «один сотрудник ОВД работает за четверых» [4].

В то же время, размер оплаты труда сотрудников ОВД сложно отнести к конкурентному. По данным Росстата среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за первое полугодие 2024 года составила 83435 рублей. Среднемесячная заработная плата сотрудников ОВД - 52681,57 [9]. И это с учетом различных надбавок, коэффициентов. Следует отметить, что индексация денежного довольствия сотрудников ОВД, с 2012 года по 2017 год не проводилась. Приостановлено действие отдельных положений законодательных актов, устанавливающих порядок и сроки индексации окладов сотрудников ОВД и в 2024 году. Как результат - сотрудники, получившие право на льготную пенсию, увольняются, не дожидаясь наступления предельного возраста нахождения на службе в ОВД. Фактически основные потери приходится на ключевые, опытные кадры.

Невысокий размер заработной платы сотрудников ОВД, в какой-то мере, мог бы быть компенсирован путем предоставления широкого спектра льгот и социальных гарантий [8]. Однако, как отметила В.И. Матвиенко, «в настоящее время из пятнадцати видов льгот, семь не реализуются полностью, либо не отвечают реальным требованиям» [5].

Например, одна из социальных гарантий сотрудникам, имеющим стаж службы в ОВД более десяти лет – единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения. Безусловно, наличие перспективы обзавестись собственным жильем может эффективно стимулировать к долгосрочному сотрудничеству не только лиц, уже состоящих на службе в ОВД, но и граждан, задумавшихся о выборе профессии. Однако, какова реальная картина реализации озвученной социальной гарантии? По данным МВД России за 9 месяцев 2024 года рассматриваемая выплата была предоставлена 730 семьям, в каждой двенадцатой из которых сотрудник, Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

ставший на учет как нуждающийся в жилье, погиб или умер [3]. Абсолютная цифра представится еще более скромной, если учесть количество субъектов в Российской Федерации. В среднем в каждом из регионов улучшить жилищные условия за счет имеющейся льготы удалось лишь восьми сотрудникам. Полагаем, что с учетом различной плотности населения, в отдельных субъектах количество сотрудников, получивших выплату, составило всего один-два человека.

С учетом того, что служба в ОВД имеет особую специфику, (деятельность сотрудников связана с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность их рабочего дня часто выходит за пределы нормальной продолжительности рабочего времени, не все виды социальных гарантий, предоставляются в объеме доступном обычному гражданину) государство наряду с основным отпуском, предоставляет в предусмотренных специальными правовыми нормами случаях отпуска дополнительные. Один из них - отпуск за ненормированный служебный день. Данный отпуск предоставляется сотруднику в полном объеме независимо от фактически «переработанного» времени. В этой связи отдельные руководители ОВД считают, что предоставление отпуска за ненормированный служебный день есть панацея от нежелательных просьб сотрудников о предоставлении им дополнительных дней отдыха или денежной компенсации за переработку. Между тем, выполнение служебных обязанностей сотрудниками ОВД, имеющими право на отпуск за ненормированный день, в выходные дни, а равно в ночное время, подлежит самостоятельной компенсации. Однако получить дополнительные дни отдыха часто не удастся в виду высокой загруженности на службе. Действующие сотрудники, имеющие выслугу более пятнадцати лет, нередко соглашаются с таким развитием событий, надеясь получить денежную компенсацию за переработку по выходу на пенсию. Однако судебная практика указывает на то, что обозначенная позиция, нередко активно поддерживаемая

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

руководством, себя не оправдывает. Так, Н., уволившись со службы в ОВД в 2020 году, обратилась в суд с требованием взыскать в ее пользу компенсацию за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени за 2013-2019 годы. Сумма иска составила 600 000 рублей, включая 100 000 в качестве компенсации морального вреда. Как следовало из материалов дела, рапорты о предоставлении дней отдыха либо денежной компенсации за оспариваемый Н. период в 2013 -2019 годах не предоставлялись [1]. В этой связи, не смотря на то, что факт переработки признавался обеими сторонами, суд в удовлетворении требования отказал, подчеркнув, что обязательным условием реализации права является составление сотрудником соответствующего рапорта. Именно этот документ свидетельствует о наличии желания получить денежную компенсацию вместо дней отдыха сотрудника. Причем, подача рапорта предусмотрена исключительно в письменной форме и только в году, когда сотрудник фактически привлекался к работе. Выплата компенсации по инициативе работодателя вместо предоставления дней отдыха невозможна.

Сотрудники ОВД, выполняющие обязанности во вредных условиях, имеют право на дополнительный отпуск продолжительностью десять дней. Однако степень потенциальной опасности у лиц, отнесенных к рассматриваемой категории разная. Кто-то работает с веществами, способными накапливаться в организме на протяжении длительного периода времени, кто-то рискует заразиться опасными инфекционными заболеваниями. Так, сотрудники изоляторов временного содержания регулярно контактируют с больными открытой формой туберкулеза. Специальные нормы, действовавшие в ОВД до 2012 года, предусматривали возможность дополнительных выплат за воздействие вредных факторов [7]. С момента преобразования милиции в полицию ситуация изменилась коренным образом. В настоящее время в МВД России подобная выплата нормативно закреплена только для гражданского Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМН Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

персонала. Между тем, п. 1 ст. 15 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» предусматривает для лиц, «занятие которых связано с опасностью инфицирования микобактериями туберкулеза» не только предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, но и установление повышенного размера оплаты труда в размере не менее чем 25 процентов должностного оклада. Судебная практика свидетельствует о том, что в ситуации, когда сотрудник, контактирующий с больными туберкулезом в рамках исполнения должностных обязанностей, требует компенсации, суд принимает его сторону. Так, Ленинский районный суд города Екатеринбурга удовлетворил требование полицейского внутреннего поста ИВС Н. о взыскании дополнительной оплаты в связи с вредными условиями труда. Представитель МВД, объясняя причину, по которой доплата аттестованному сотруднику ОВД не производилась, указал на отсутствие правовых оснований в специальных ведомственных нормах. Однако такие доводы были признаны судом несостоятельными [2].

Поскольку, существующая на сегодня ситуация с дополнительной оплатой труда за работу во вредных условиях для сотрудников ОВД фактически является дискриминационной, полагаем, что обязательность дополнительной оплаты в связи с вредными условиями труда должна быть закреплена в ведомственном законодательстве.

Эффективность выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел, непосредственно связана с уровнем укомплектованности подразделений и качественными характеристиками личного состава. Приведение ведомственных нормативных актов в соответствие с требованиями федерального законодательства в области защиты трудовых отношений, ежегодная индексация денежного довольствия, разъяснение порядка реализации имеющихся социальных гарантий и льгот, своевременное предоставление

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМН Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

отпусков и предусмотренных правовыми нормами компенсационных выплат в совокупности с уважительным отношением руководителей ОВД к правам сотрудника ОВД будут способствовать улучшению правовой защищенности сотрудников и повышению качества кадрового потенциала ОВД.

### **Библиографический список:**

1. Дело №2-1136/2020: решение Ленинского районного суда города Воронежа от 04.01.2020г. – Текст: электронный // Судебные и нормативные акты РФ : [сайт]. – 2024. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/wtx1g18TNtQd/?ysclid=m2ubv390vj771892675> (дата обращения 01.09.2024).

2. Дело №2-5405/2019: решение Ленинского районного суда города Екатеринбурга от 08.08.2019г. – Текст: электронный // Судебные решения РФ : [сайт]. – 2024. – URL: <https://судебныерешения.рф/45205806?ysclid=m2uel5dk297531207> (дата обращения 01.09.2024).

3. Информация по вопросу предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения по итогам работы за 9 месяцев 2024 г. »: – Текст : электронный // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации: [сайт]. – 2024. – URL: <https://мвд.рф/%D0%B5%D1%81%D0%B2> (дата обращения 07.10.2024).

4. Колокольцев описал некомплект сотрудников МВД фразой «один работает за четверых»: – Текст : электронный // RGRU: [сайт]. – 2024. – URL: <https://rg.ru/2024/05/14/kolokolcev-opisal-nekomplekt-sotrudnikov-mvd-frazoj-odin-rabotaet-za-chetveryh.html?ysclid=m2tdhpubpe697633777> (дата обращения 01.09.2024).

5. Матвиенко рассказала о дефиците сотрудников МВД»: – Текст : электронный // РИА НОВОСТИ: [сайт]. – 2024. – URL:

[https://ria.ru/20240624/uchastkovye-](https://ria.ru/20240624/uchastkovye-1955127146.html?ysclid=m2uv97prpu584619648)

[1955127146.html?ysclid=m2uv97prpu584619648](https://ria.ru/20240624/uchastkovye-1955127146.html?ysclid=m2uv97prpu584619648) (дата обращения 01.09.2024)

6. Мыльников М.А. О комплектовании полиции на современном этапе развития органов внутренних дел Российской Федерации / М.А. Мыльников // Закон и право. – 2021. - № 4. – С.138-141.

7. Огрыза А. В. Некоторые вопросы социальных гарантий и компенсаций сотрудникам полиции за службу во вредных условиях / А.В. Огрыза // Право: ретроспектива и перспектива. – 2020. - № 2 (2). – С.38-44.

8. Слепцова Е.В., Екимов С.В. Роль социальных гарантий в стимулировании труда персонала организации / Е. В. Слепцова // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. - № 3. – С.13-136.

9. Среднемесячная заработная плата в субъектах Российской Федерации. Справочная информация: – Текст : электронный // СПС Консультант. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_460474/69767b361902986d1c7a5ea4997519c0ba4f7711](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_460474/69767b361902986d1c7a5ea4997519c0ba4f7711)(дата обращения 01.10.2024).

*Оригинальность 88%*