

УДК 342

ПРИНЦИП ЕДИНСТВА ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ГАРАНТИЯ

Кузьмина В.О.¹,

Студентка

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

Россия, Волгоград

Аннотация: авторы считают, что необходимо уделить особое внимание конституционно-правовым гарантиям в осуществлении публичной власти России, ведь это является не только актуальным в правовой семье к сегодня, но и становится фундаментальной целью работы. Исследование показало недочеты в работе конституционной системы организации публичной власти, а также недостатки в осуществлении разделения её компетенций. Помимо этого, в работе обоснован подход к законодательному разграничению полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления, включающий в себя определение их компетенций и способы делегирования и взаимного перераспределения полномочий. Так же в работе указано содержание основных понятий темы и предложены меры, направленные на совершенствование конституционно-правовых гарантий в публичной власти Российской Федерации. В статье рассматривается положение о единстве публичной власти

Ключевые слова: конституционно-правовые гарантии, единение публичной власти, разделение компетенций, принцип субсидиарности, делегирование полномочий

¹ *Научный руководитель: Боков Юрий Александрович, к.ю.н., доцент кафедры конституционного и муниципального права, ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», Россия, Волгоград*

***THE PRINCIPLE OF UNITY OF PUBLIC AUTHORITY IN THE RUSSIAN
FEDERATION AS A CONSTITUTIONAL AND LEGAL GUARANTEE***

Kuzmina V.O.

Student

Volgograd State University

Russia, Volgograd

Annotation: the authors believe that it is necessary to pay special attention to constitutional and legal guarantees in the exercise of public power in Russia, because this is not only relevant in the legal family today, but also becomes the fundamental goal of the work. The study showed shortcomings in the work of the constitutional system of organization of public power, as well as shortcomings in the implementation of the division of its competencies. In addition, the paper substantiates an approach to the legislative delimitation of powers between public authorities and local governments, including the definition of their competencies and methods of delegation and mutual redistribution of powers. The paper also indicates the content of the main concepts of the topic and suggests measures aimed at improving constitutional and legal guarantees in the public authorities of the Russian Federation. The article discusses the position on the unity of public authority

Key words: constitutional and legal guarantees, unity of public power, division of competencies, principle of subsidiarity, delegation of powers

Существующая в Российской Федерации публичная власть обеспечивается всеми конституционно-правовыми гарантиями, которые способствуют обеспечению единства и согласованности в действиях всех структур государственной власти. Конституционно-правовые гарантии нашли свое отражение в Конституции Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ней федеральных конституционных и федеральных законах [4].
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Публичная власть в Российской Федерации основывается на определенных принципах, направленных на обеспечение функционирования государственных структур, с помощью которых непосредственно осуществляется власть народа. На этом фоне принцип единства публичной власти является одним из основополагающих, потому что способствует ее стабильности.

Целью работы является то, что изучается публичная власть как конституционно-правовая гарантия. Основной задачей в данной статье является то, что с учетом этого принципа будут проанализированы действующие в Российской Федерации конституционно-правовые гарантии. Контроль за соблюдением принципа единства публичной власти в Российской Федерации возложен на Конституционные Суды, которые в праве признавать неконституционными акты, противоречащие принципу единовластия. Этот принцип является наиболее значимым в правоотношениях государства общества.

В практической работе Конституционного Суда РФ принцип единства системы публичной власти рассматривается как основополагающий. В своем постановлении от 24 декабря 2012 г. № 32-П Конституционный Суд описал ситуацию, в которой публичная власть образует единую систему, при этом отметив: «Конституция Российской Федерации устанавливает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть как непосредственно через референдум и свободные выборы, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (статья 3, части 1–3). Конституция Российской Федерации гарантирует осуществление публичной власти в различных формах исходя из признания особенностей ее организации и осуществления на каждом из территориальных уровней, в том числе с учетом специфических характеристик конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований». Поэтому единая система публичной власти, если к ней применить конституционно-правовые

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

нормы выступает как общее понятие соединяющее: 1) органы государственной власти Российской Федерации, 2) субъекты Российской Федерации и 3) органы местного самоуправления [2].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что публичная власть стоит в прямой зависимости от определенной группы людей и реализуется с помощью их непосредственного участия. Контроль за исполнением государственных решений также возлагается на публичную власть, объединяя при этом весь круг лиц причастных к этому [1]. По своей сути это одно из основных положений, поскольку оно гарантирует жизнеспособность общества и соблюдение прав граждан [7].

Конституция РФ, федеральные законы, а также подзаконные акты конституционного и административного права закрепляют конституционно-правовые гарантии единства публичной власти в России. Например, статья 5 Конституции РФ устанавливает принцип единства федерации, который подразумевает согласованность и однотипность в действиях органов государственной власти на всех уровнях.

Одним из условий стойкости и стабильности государственного управления является принцип единства публичной власти, предполагающий, что все органы РФ действуют слаженно, в пределах своих полномочий и не противоречат друг другу, а также направлены на реализацию общих конституционных целей (равноправия, справедливости, демократизации и других).

В связи с тем, что в нормативно-правовых актах недостаточно раскрыты особенности понимания и построения единой системы реализации публичной власти, в научной литературе по данному поводу существует несколько мнений. Поэтому будет приоритетным рассмотреть положения, направленные

на реализацию принципа разделения властей, единства и особенностей легитимации публичной власти.²

Признание единства публичной власти в отношениях между регионами и муниципальными образованиями нашло свое научное признание и прочное закрепление в главе 8 Конституции РФ, а единство компетенции позволило осуществлять её перераспределение в целях повышения эффективности реализации. На сегодняшний день, это единство обрело оформление в Конституции. Следует стремиться к тому, чтобы оно было поступательно осуществлено в процессе взаимодействия региональных и местных властей с учетом интересов населения.

Права и свободы человека и гражданина определяют сущность работы всех органов власти (статьи 2, 18 Конституции РФ)³. Региональные органы и органы местного самоуправления имеют много критериев для оценки эффективности своего функционирования, однако приоритетом являются права и законные интересы населения [3]. Прямое назначение публичной власти – служение обществу. Именно на это положение нужно ориентироваться при проведении исследований об оптимальном распределении компетенций между местным самоуправлением и органами регионов в целях организации их сотрудничества.

Важную роль в обеспечении единства публичной власти играют нормы, обеспечивающие разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Они закреплены в статье 10 Конституции и определяют компетенцию органов государственной власти [8].

Существует необходимость реализации принципа субсидиарности осуществления публичной власти, то есть закрепление властного полномочия на том уровне, где оно будет осуществляться с наибольшей

² Авдийский В.И. Механизм легитимации государственной власти: историко-теоретическое исследование: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. СПб. 2002.

³ Конституция Российской Федерации // Ст. 2, 18
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

производительностью. Он предполагает гибкую модель целераспределения задач. Осуществление конкретного полномочия должно принадлежать именно тому органу, который может исполнить его более эффективно. Здесь используется концепция, подразумевающая оптимальное соотношение времени, потраченных средств и результатов (стремление к сокращению сроков и расходов при получении положительных итогов).

В процессе исследования были найдены недочеты в работе конституционной системы организации публичной власти и недостатки в осуществлении разделения её компетенций. Обоснован выровненный подход к законодательному разграничению полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, включающий в себя определение их компетенций и способы делегирования и взаимного перераспределения полномочий.

Принципы единства федерации и разделения властей, контроль со стороны конституционных судов подготавливают основу для согласованной работы органов государственной власти, направленной на защиту прав и свобод граждан, обеспечение развития российского общества.

Было подтверждено: плодотворное взаимодействие подсистем публичной власти (в интересах населения) обеспечивается с помощью ее единства. Однако при этом органы местного самоуправления не теряют свою структурную автономию и самостоятельность.

Согласно пункту е5 статьи 83 Конституции Российской Федерации, Президент РФ в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти формирует Государственный Совет Российской Федерации. Поэтому можно сделать вывод, что именно на этот президентский орган ложится основная задача по координации деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов публичной власти [9].

В заключении, публичная власть нуждается в формировании гибкого законодательного перераспределения компетенций на основе принципов Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

единства, subsidiarity в распределении полномочий и приоритета прав и интересов граждан в области сотрудничества органов публичной власти. В результате, можно сформировать практику перераспределения полномочий между региональным, федеральным законодательством и конституционным принципом единства публичной власти, создавая условия для гармоничного взаимодействия, обязательно руководствуясь конституционными нормами и ценностями [6]. Для дальнейшего развития этого института необходимо теоретическое осмысление его составляющих и также воплощение на практике подходов, не противоречащих гарантии единства публичной власти.

Выбранная нами тема всегда будет актуальной, потому что в современном мире происходят постоянные изменения, в том числе, связанные с расширением конституционно-правовой сферы регулирования публичной власти [5].

Библиографический список

1. Баранов П.П. Новеллы законодательного закрепления принципа единства публичной власти в Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник, 2022. № 1. С. 81-87.
2. Канищев В.П. Конституционно-правовые гарантии деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. – Хабаровск, 2000. – С. 59.
3. Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации / Боков Ю.А., Фетисова А.В. // Вопросы современной юриспруденции. 2017. - № 1 (63). - С. 23-28.
4. Лошкарёв А. В. Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации: дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2008.

5. Ляшенко Т.Т. Конституционные гарантии прав и свобод личности как элемент правового государства // Социология и право. -2012.-№ 1 (12).-С. 105-110.
6. Мещеряков А.Н. Система конституционно-правовых принципов осуществления государственной власти в Российской Федерации //Научный портал МВД России. 2021. № 1 (53). С. 8-17.
7. Многонациональный народ Российской Федерации как источник государственной власти субъекта РФ: за и против Давыдова М.Л., Боков Ю.А. Вестник Московского Государственного Областного Университета. Серия: Юриспруденция. 2019. № 1. С. 101-111.
8. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Ст. 2242.
9. Чертков А.Н. Принцип единства публичной власти и проблемы разграничения ее компетенции // 2023 Т. 13. № 2. С. 689–706.

Оригинальность 79%