

УДК 332

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Гусейнли К.М.

*Ассистент кафедры Региональной, муниципальной экономики и управления
Уральский государственный экономический университет
Екатеринбург, Россия*

Кондакова А.Н.

*Студент кафедры Региональной, муниципальной экономики и управления
Уральский государственный экономический университет
Екатеринбург, Россия*

Аннотация

Авторами в статье рассматриваются особенности обеспечения экономической безопасности муниципального образования как ключевого элемента устойчивого развития на местном, региональном и государственном уровнях. Благодаря анализу существующих подходов и различных точек зрения исследователей, среди которых Л.И. Абалкин, А.И. Илларионов, В.А. Савин, к определению экономической безопасности муниципального образования, выявлению структурных элементов, которые выделяются учеными (рост способности удовлетворять потребности населения, уровень конкурентоспособности муниципального образования, минимизация внутренних и внешних угроз, стабильное и устойчивое социально-экономическое развитие, реализации внутреннего ресурсного потенциала и адекватного управления), предложено авторское определение. Проведена классификация факторов, влияющих на экономическую безопасность муниципального образования на внешние и внутренние, выявлены возможные угрозы. Выявлена ключевая роль местного самоуправления при обеспечении экономической безопасности муниципального образования благодаря

принимаемым управленческим решениям, оказывающих влияние на дальнейшее стабильное функционирование и развития образований. Определено, что комплексный подход к анализу и оценки экономической безопасности муниципального образования, становится важным компонентом при достижении Стратегических целей Российской Федерации.

Ключевые слова: муниципальное образование, экономическая безопасность, внутренние и внешние факторы, угрозы, социально-экономическое развитие.

PECULIARITIES OF ENSURING ECONOMIC SECURITY OF MUNICIPAL EDUCATION

Guseinli K.M.

Assistant of the Department of Regional, Municipal Economics and Management

Ural State University of Economics

Yekaterinburg, Russia

Kondakova A.N.

Student of the Department of Regional and Municipal Economics and Management

Ural State University of Economics

Ekaterinburg, Russia

Abstract

The authors of the article consider the peculiarities of ensuring economic security of a municipality as a key element of sustainable development at the local, regional and state levels. Thanks to the analysis of existing approaches and different points of view of researchers, among them L.I. Abalkin, A.I. Illarionov, V.A. Savin, to the definition of economic security of a municipality, identification of structural elements that are distinguished by scientists (growth of the ability to meet the needs of the population, the level of competitiveness of the municipality, minimization of internal and external threats, stable and sustainable socio-economic development, implementation of internal resource potential and adequate management), The

classification of factors affecting the economic security of a municipality into external and internal ones was carried out, possible threats were identified. The key role of local self-government in ensuring the economic security of a municipality through management decisions that affect the further stable functioning and development of entities is revealed. It is determined that an integrated approach to analyzing and assessing the economic security of a municipality becomes an important component in achieving the Strategic Goals of the Russian Federation.

Keywords: municipal education, economic security, internal and external factors, threats, socio-economic development.

Основополагающая функция любого государства заключается в обеспечении экономической безопасности, которая является основой его устойчивого развития. Однако изучение и проведение анализа экономической безопасности на уровне государства или региона не всегда дает полное представление о текущем состоянии и тенденциях изменений в стране. Административно-территориальное деление РФ подразумевает, что муниципальные образования являются неотъемлемой частью государственного пространства [6, 10, 13]. Поэтому вопрос обеспечения муниципальной экономической безопасности считается актуальным, поскольку он тесно связан с обществом и их повседневной жизнью, в которой возникают различные угрозы. Это, в свою очередь, оказывает влияние на социально-экономическое развитие национальной и региональной экономической безопасности.

Для определения «экономической безопасности муниципального образования» в первую очередь рассмотрим понятие экономическая безопасность в целом. Сущность экономической безопасности раскрывалась во многих работах отечественных экономистов, некоторые из которых представлены в таблице 1.

Таблица 1 –Трактовки понятия «экономическая безопасность»

Определение	Автор
<i>«Совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию». [1]</i>	Л.И. Абалкин
<i>«Сочетание экономических, политических и правовых условий, которое обеспечивает в долгосрочной перспективе производство максимального количества экономических ресурсов на душу населения наиболее эффективным способом». [5]</i>	А.И. Илларионов
<i>«Система защиты жизненных интересов России. Объектом защиты могут быть народное хозяйство страны в целом, отдельных регионов страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности». [8]</i>	В.А. Савин

Согласно указанным подходам, авторы в совокупности трактуют экономическую безопасность как состояние социально-экономической системы, которое обеспечивает защищенность интересов личности, общества и государства под влиянием различного рода угроз.

Изучив теоретические аспекты и ряд источников научной литературы, в таблице 2 представлены понятия, которые были выведены как определение изучаемого объекта исследования.

Таблица 2 – Трактовки понятия «экономическая безопасность муниципального образования»

Определение	Автор
<i>«Состояние экономической системы муниципального образования, при котором сведены к минимуму внешние и внутренние угрозы, которое благоприятствует эффективному динамическому росту муниципальной экономики и ее способности удовлетворять растущие потребности населения, проживающего на данной территории, обеспечивает конкурентоспособность муниципального образования на внешних рынках, а также стабильность, устойчивость и способность к обновлению и развитию». [2]</i>	Н.А. Лыскова
<i>«Важнейшая качественная и динамичная характеристика экономической системы муниципального образования, отражающая процесс взаимодействия с внешней средой и направленная на реализацию муниципальных интересов в сфере экономики, своевременное реагирование на внутренние и внешние угрозы». [3]</i>	В.Н. Батова, А.В. Колесников
<i>«Состояние устойчивости экономического сектора муниципального образования, обеспечивающее его социально-экономическое развитие в рамках национальной экономики под воздействием внутренних и внешних экономических угроз, достигаемое за счет реализации его внутреннего ресурсного потенциала и адекватного управления». [7]</i>	О.Б. Ганин, И.О. Ганин

Анализ отражает, что среди современных исследователей отсутствует согласованный подход к определению понятия экономической безопасности

муниципального образования. Авторами выделяются определенные структурные элементы:

- 1) рост способности удовлетворять потребности населения;
- 2) уровень конкурентоспособности муниципального образования;
- 3) минимизация внутренних и внешних угроз;
- 4) стабильное и устойчивое социально-экономическое развитие;
- 5) реализации внутреннего ресурсного потенциала и адекватного управления.

Изучив различные точки зрения и подходы, нами предлагается авторское определение экономической безопасности на муниципальном уровне – *это состояние, при котором обеспечивается состояние защищенности и прогрессивное экономическое развитие на уровне муниципалитета, отвечающее интересам местного населения и бизнеса, а также создаются условия для минимизации потенциальных внешних и внутренних угроз посредством принятия управленческих решений органами местного самоуправления.*

Как уже было указано раньше, различные внутренние и внешние факторы оказывают воздействие на стабильное функционирование и развитие экономической системы муниципального образования. Под факторами необходимо понимать явления или процессы, воздействующие на объект исследования.

Под внешними понимаются факторы, которые слабо поддаются контролю и могут повлиять на функционирование экономики извне. Под внутренними понимаются факторы, которые действуют внутри муниципалитета и поддаются его контролю. Данные факторы могут привести к возникновению угроз, замедляющих темпы экономического роста и развития муниципального образования (таблица 3).

Таблица 3 – Факторы и угрозы, влияющие на экономическую безопасность муниципального образования¹

Факторы	Угрозы
1. Внешние факторы и возможные угрозы экономической безопасности	
Состояние региональной экономики и экономики страны в целом	–Ограничения в финансировании местных программ и услуг; –Диспропорция в уровнях жизни населения между муниципальными образованиями
Функционирование системы государственного управления, федеральных и региональных органов управления,	–Нестабильные условия для местного самоуправления; –Недовольство и протестные настроения среди граждан
Общемировая политическая ситуация	–Санкции или ограничения со стороны других стран могут негативно сказаться на торговле и инвестициях; –Изменения цен на ресурсы могут негативно повлиять на бюджет муниципалитетов, особенно в ресурсно-зависимых регионах
2. Внутренние факторы и принципиальные угрозы экономической безопасности	
Состояние социально-демографической структуры населения, проживающего на территории	–Сокращение трудового потенциала; –Высокий уровень населения, живущего на уровне бедности; –Низкий уровень качества жизни населения; –Глубокое расслоение общества

¹ Составлено автором по: [4,6]

муниципального образования	
Состояние жилищно-коммунального сектора	–Ухудшение жилищных условий может привести к оттоку населения из муниципального образования; –Высокое количество ветхого и аварийного жилищного фонда
Особенности состояния экономики, развития экономических субъектов муниципальных образований	–Низкая конкурентоспособность экономики; –Высокий уровень безработицы; –Низкая доля наукоемких и высокотехнологических производств; –Низкий уровень инвестиционной активности; –Недостаток квалифицированного производственного персонала
Технологические изменения	–Быстрые изменения в технологиях могут сделать некоторые отрасли устаревшими, что повлияет на занятость и экономическую активность; –Технологическая отсталость экономики
Правовая среда	–Коррупционные схемы подрывают доверие к органам власти, ухудшают инвестиционный климат и способствуют развитию теневой экономики; –Избыточное регулирование затрудняет ведение бизнеса.
Состояние объектов инфраструктуры на территории	–Высокий процент износа инфраструктуры социальных учреждений; –Частые аварии и перебои в предоставлении

муниципального образования	услуг
Уровень экологической нагрузки	–Повышение риска катастроф техногенного характера; –Стагнация аграрного сектора; –Истощение природных ресурсов; –Низкая экологическая культура

Для обеспечения необходимого уровня экономической безопасности органы местного самоуправления должны иметь соответствующие ресурсы и инструменты для качественной оценки ситуации. Необходимо развивать подходы, механизмы и методологию для обеспечения муниципальной безопасности, что предполагается в проекте «Основы государственной политики в области развития местного самоуправления до 2030 года» [2].

Также для поддержания состояния устойчивого развития и защиты интересов органы местного самоуправления играют ключевую роль в обеспечении экономической безопасности. Они ответственны за создание законодательной базы (разработка местных нормативных актов, способствующих развитию бизнеса), обеспечение прозрачности бюджета (открытость в расходовании бюджетных средств для повышения доверия населения), взаимодействие с населением (разработка экономических программ и инициатив) [9, 11, 12]. Перечень законов, устанавливающих полномочия, задачи и функции органов местного самоуправления, определен на федеральном уровне, среди которых Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О противодействии коррупции», «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», «О муниципальной службе в Российской Федерации» и др.

Таким образом, проведенное исследование экономической безопасности муниципального образования подчеркивает важность комплексного подхода. Анализ факторов выявил ключевые риски и уязвимости, что подтверждает необходимость развития методологии оценки экономической безопасности для повышения устойчивости. Изучение данной темы является ключевым элементом для обеспечения стабильности и благополучия на местном, региональном и государственном уровнях, путем обеспечения экономической защищенности территориального деления, при достижении Стратегических целей государства.

Библиографический список

1. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. – 1994 – № 12 – С. 5-8
 2. Батова В.Н., Колесников А.В. Экономическая безопасность муниципального образования: современное состояние и перспективы укрепления // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. – 2015. – Т. 1. – №. 6. – С. 272
 3. Ганин О.Б., Ганин И.О. Экономическая безопасность муниципалитета: генезис, сущность и содержание понятия // ARS ADMINISTRANDI. 2015. Вып. 1. С. 61–84
 4. Дворядкина, Е.Б. Экономическая безопасность: учеб. пособие / Е. Б. Дворядкина, Я. П. Силин, Н. В. Новикова ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. – 2-е изд., перераб. и доп. – Екатеринбург : [Изд-во Урал. гос. экон. ун-та], 2016. – С. 194 .
 5. Илларионов А.И. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. – 1998 – № 10 – С. 49-59
 6. Иноземцева, Е.В. Обеспечение экономической безопасности муниципального образования / Е.В. Иноземцева // Вестник Российской академии естественных наук. - 2016. - № 4. - С. 18-21
- Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

7. Лыскова Н.А. Экономическая безопасность муниципального образования: понятие и сущность // Инновационная наука. 2016. №2-2 (14).

8. Савин В.А. Некоторые аспекты экономической безопасности России // Междуна родный бизнес России. 1995. № 9. С. 14

9. Материалы к заседанию на тему «Концепция развития местного самоуправления в Российской Федерации. Актуальные вопросы финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления публичных функций и реализации инициативных проектов» / Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <https://asmobel.ru/publications/23-noyabrya-2020-goda-sostoitsya-konferenciya-na-t/>

10. Белоусова, Е. А. Перспективы инкрементального подхода в стратегическом планировании социально-экономического развития сельских муниципальных образований / Е. А. Белоусова, Е. И. Кайбичева // Управленец. – 2022. – Т. 13, № 1. – С. 49-67. – DOI 10.29141/2218-5003-2022-13-1-4. – EDN WKQUHW.

11. Белоусова, Е. А. Экономическое благополучие: семантическое окружение и контексты исследования на уровне муниципального образования / Е. А. Белоусова // Journal of New Economy. – 2022. – Т. 23, № 4. – С. 46-68. – DOI 10.29141/2658-5081-2022-23-4-3. – EDN JTTVZH.

12. Арбузова, Д. Развитие локальных рынков труда в пространстве муниципальных образований / Д. Арбузова, М. Н. Гончарова, К. С. Перминова // Достойный труд - основа стабильного общества : сборник статей VII Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 02–03 ноября 2015 года. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2015. – С. 7-12. – EDN VYIVAF.

13. Гончарова, М. Н. Социальный аспект в исследовании конкурентных преимуществ и недостатков Свердловской области / М. Н. Гончарова, А. Ю. Титовец // Государство, политика, социум: вызовы и стратегические Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

приоритеты развития : Сборник статей: в 2 частях, Екатеринбург, 27–28 ноября 2013 года. Том Часть 2. – Екатеринбург: Уральский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013. – С. 57-61. – EDN NLIMSK.

Оригинальность 78%