

УДК 323.2

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ВАСИЛЬЕВА Е.И.,

кандидат социологических наук,

доцент кафедры регионального и муниципального управления,

РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

Россия, Екатеринбург

ВОЖЕВА Д.Д.,

студент магистратуры

факультет государственного управления,

МГУ имени М.В. Ломоносова

Россия, Москва

ОРФОНИДИЙ А.В.,

студент магистратуры

факультет государственного управления,

МГУ имени М.В. Ломоносова

Россия, Москва

Аннотация

Молодежная политика в Российской Федерации является одним из важнейших и обширных направлений развития государства. С учетом новых вызовов для страны, воспитанию и развитию молодежи уделяется отдельное внимание. В статье рассматривается существующая нормативно-правовая база в сфере молодежной политики Российской Федерации, а также выделяются современные тенденции ее развития. Существование определенных проблем на федеральном уровне позволяет сделать выводы о необходимости более комплексного подхода к развитию молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, тенденции развития молодежной политики, федеральный закон, Стратегия развития молодежи

***MODERN TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF YOUTH POLICY IN
THE RUSSIAN FEDERATION***

VASILYEVA E.I.,

*candidate of Sociological Sciences, associate professor,
RANEPa under the President of the Russian Federation
Russia, Ekaterinburg*

VOZHEVA D.D.

*master's student
Moscow State University M. V. Lomonosov
Russia, Moscow*

ORFONIDIY A.V.

*master's student
Moscow State University M. V. Lomonosov
Russia, Moscow*

Abstract

Youth policy in the Russian Federation is one of the most important and extensive areas of development of the state. Special attention is paid to the upbringing and development of young people because of the challenges for Russia. The article discusses the existing regulatory and legal framework in the field of youth policy of the Russian Federation, as well as highlights the current trends in its development. The existence of certain problems at the federal level allows us to draw conclusions about the need for a more comprehensive approach to the development of youth policy.

Keywords: youth, youth policy, youth policy development trends, federal law, Youth Development Strategy

Проведение грамотной молодежной политики – это вклад в будущее развитие России. Молодежный капитал страны важен для государства в стратегическом плане: успешное его развитие будет стимулировать развитие всех сфер жизни общества, высокий уровень жизни населения. Молодежь – это Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

главная ценность общества, понятие как демографическое, так и экономическое, социальное [9]. Одна из важнейших проблем молодежи – это уменьшение ее численности (до 2025 года численность молодежи, по расчетам, будет сокращена примерно на 30% по сравнению с 2014-2015гг.) [2]. Поэтому особенно важно развивать молодежную политику, чтобы качественные характеристики молодежного капитала превосходили количественные.

Действующий Президент РФ Путин В.В. еще в 2018 году отметил важность развития молодежного потенциала: «Вижу в этом залог преемственности нашего стратегического курса и устойчивого развития России» [8]. Кроме этого, на заседании Госсовета по молодежной политике в 2022 году он обратил внимание на новые пути развития молодежного потенциала, принимая во внимание современные вызовы для страны и для подрастающих поколений молодых людей [6]. Не возникает сомнений в важности развития молодежной политики для успешного социально-экономического и политического развития государства.

Вопросы молодежной политики и ее составляющих периодически раскрываются в трудах исследователей. В качестве проблематики выступают тенденции развития молодежной политики в современной России [4], инфраструктура молодежной политики [5], рассматриваются основные подходы к молодежной политике [8].

Молодежная политика является важным и обширным направлением деятельности государства, которое только в 2020 году получило свое концептуальное оформление в виде Федерального закона от 30 декабря 2020 г. №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – федеральный закон).

Необходимо обозначить основные термины, которые были отражены в федеральном законе. Под термином «молодежь» (или «молодые граждане») в России понимается группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (в некоторых случаях может устанавливаться иная максимальная планка возраста, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

то есть более 35 лет) [1]. Молодежная политика, согласно Федеральному закону - это «комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации» [1].

Исходя из данного определения, можно сделать предположение о том, что к вопросам молодежной политики относится все, что касается данной категории людей и относится к социальной сфере (например, образование, спорт, патриотическое воспитание, молодые семьи и их поддержка и т.д.). Действительно, в основных направлениях молодежной политики можно увидеть такие пункты, как:

- воспитание патриотизма, гражданственности, уважения к традициям;
- обеспечение межнационального и межконфессионального согласия в среде молодежи;
- поддержка молодежи (поддержка инициатив, социальное обеспечение, льготы в особых случаях, поддержка молодых семей);
- обеспечение гарантий в сфере труда, в предпринимательской сфере и так далее [1].

Для реализации молодежной политики используется целая система, которая в Федеральном законе определяется, как «инфраструктура молодежной политики». Система состоит из элементов (организации, юридические лица, общественные объединения), которые обеспечивают «возможность оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения и развитие молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений» [1].

На данный момент в Российской Федерации существует несколько документов по молодежной политике, в соответствии с которыми осуществляется ее развитие:

- «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации в период до 2025 года»;
- «Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года».

«Основы государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года» практически дублируют федеральный закон, о котором упоминалось выше, поэтому подробнее рассмотрим только «Стратегию развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия), которая была принята в 2014 году Правительством РФ. В ней раскрыты цели и направления развития молодежной политики в период до 2025 года. На данный момент государство находится на 2 этапе реализации (2021-2025 гг.).

Согласно Стратегии, «цель государственной политики в отношении молодежи на средне- и долгосрочную перспективу - формирование конкурентоспособного молодого поколения россиян, достижение экономической, социальной и культурной конкурентоспособности российской молодежи» [2]. Если говорить о направлениях, то на втором этапе реализации Стратегии предполагается развитие образования (повышение качества дополнительного образования), помощь в трудоустройстве и снижение уровня безработицы среди молодежи, пропаганда здорового образа жизни (приобщение

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

молодежи к спорту), поощрение инициатив молодого поколения с помощью различных конкурсов и грантов. Все это, в перспективе, может дать примерно 10-15-процентный рост человеческого капитала молодежи к концу действия Стратегии [2].

Для того, чтобы Стратегия была успешно реализована, необходимо выделить механизмы решения определенных задач. В этом случае предлагается несколько сценариев развития молодежной политики в соответствии с прогнозом долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 года (предложен Минэкономразвития): пассивный, активный, компенсирующий. Пассивный сценарий предполагает продолжение развития молодежной политики в том русле, в котором она реализовывалась ранее. В этом случае, цели Стратегии никаким образом не могут быть достигнуты в виду того, что количество молодежи по прогнозам будет снижаться и не будет компенсироваться качественными характеристиками. Компенсирующий сценарий позволяет отрегулировать баланс между количественными и качественными характеристиками с помощью введения механизмов регулирования молодежной политики по мере необходимости. Самым идеальным вариантом представляется активный сценарий: активное финансирование сфер, связанных с улучшением уровня жизни молодежи, что, согласно Стратегии, позволит увеличить человеческий капитал молодежи в 1,5 раза к 2025 году по сравнению с 2015 годом. В Стратегии отмечается, что все акторы, осуществляющие развитие молодежной политики, должны стремиться к выполнению активного сценария, так как, согласно прогнозу социально-экономического развития РФ, для этого есть все возможности.

Стратегия развития молодежи в период до 2025 года определяет проблемные стороны сферы, которые в перспективе могут сильно ухудшить показатели экономического, социального развития страны, что позволяет оперативно приступить к разрешению проблемных задач. Однако документ имеет и недостатки. Конкретные меры в сценариях реализации молодежной Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

политики, которые представлены в документе, не прописаны. Более того, изначально они не были прописаны и в отдельных документах. Из этого можно сделать вывод о том, что конкретные меры для реализации молодежной политики не выделялись, а значит, Стратегия в первоначальном виде была документом, теоретически утверждающим основы, направления политики в сфере молодежи.

Еще одним недостатком является размытость предлагаемых сценариев реализации молодежной политики. Опять же, дополнительные документы не уточняют, какие меры должны приниматься, чтобы государство шло по определенному сценарию; кроме этого, к 2023 году документы не актуализируются, что не позволяет сделать объективный анализ реализуемых по Стратегии пунктов.

В 2015 году Правительством РФ был принят План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – План). Интересно отметить, что положения плана только немного уточняют те направления молодежной политики и меры по ее реализации, которые были отмечены в вышеупомянутых документах. Уточняется это тем, что к каждому направлению определяются сроки (только у мероприятий по информационно-технической и документационной подготовке к реализации Плана присутствуют определенные сроки, остальное подавляющее большинство мероприятий сроки определяются с 2016-2017 гг. и «далее ежегодно»).

К мероприятиям Плана относятся:

- создание условий для воспитания и развития молодежи, работа с волонтерским движением;
- развитие просветительской работы с молодежью;
- формирование ценностей здорового образа жизни, условий для физического развития молодежи, а также развитие молодежного спорта;

- оказание поддержки молодым семьям;
- помощь в реализации потенциала молодого поколения в социально-экономической сфере [3].

Несмотря на существование молодежных организаций и конкретных всероссийских форумов, конкурсов, мероприятий для молодежи, в Плане они не указываются. Единственным исключением является пункт «организация и проведение Фестиваля молодежи и студентов “Евразия – это мы!”» [3]. Определение конкретных мероприятий позволило бы более тщательно проследить за реализацией молодежной политики. Учитывая тот факт, что План имел несколько редакций, последняя из которых относится к 2021 году, отсутствие конкретных мероприятий является упущением.

Ведущую роль в вопросах реализации молодежной политики России на государственном уровне занимает Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь). Именно этот орган предоставляет отчет о выполнении общего плана за год и выдвигает план на будущий период.

В части финансирования молодежной политики наблюдались две противоречивые тенденции: в период 2021-2022 года в законе о бюджете расходы на финансирование молодежной политики сократились на 12% по сравнению с 2020 годом [10]. При этом, при принятии бюджета на последующие годы было отмечено, что финансирование области молодежной политики имеет тренд на повышение (10,2 млрд рублей в 2019 году и более 69 млрд в 2023 году) [7], что является несомненно важным в рассмотрении тенденций развития молодежной политики.

На основании вышеизложенного можно выделить общие тенденции развития молодежной политики в Российской Федерации:

- Происходит активная разработка законодательства по молодежной политике, так как государство в последние годы обращает особое внимание на роль молодежи в социально-экономическом развитии страны. Таким образом, определяются рамки того, что есть «молодежная политика», определяются

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

основные направления данной политики. Однако эта тенденция имеет и негативный оттенок, так как на данном этапе существуют существенные недоработки в законодательстве, которые не позволяют обозначить конкретные меры по развитию молодежной политики. Стоит отметить, что на настоящий момент не происходит актуализация документов по молодежной политике при условии того, что в связи с новыми вызовами государство делает упор на развитии молодежных патриотических движений, молодежном воспитании и просвещении. В начале 2023 года В.В. Путин поручил разработку новой Стратегии реализации молодежной политики до 2030 года со сроком исполнения к декабрю [11]. В связи с этим ожидается обновление документации по молодежной политике, что позволит отразить актуальные направления ее развития;

- Финансированию молодежной политики будет уделяться особое внимание, в ближайшее время не предполагается и не рекомендуется снижение финансирования в этой сфере;

- Негативной тенденцией является хаотичное развитие молодежной политики, что не позволяет конкретно запланировать мероприятия и программы на ближайшие несколько лет, и, соответственно, не позволяет четко предугадать результаты развития. Несмотря на то, что ответственное Федеральное агентство по делам молодежи возлагает на себя организацию крупных молодежных мероприятий и съездов, спортивных соревнований всероссийского уровня, которые составляют основу развития молодежной политики, все еще незначительным является такое влияние на регионы, что приводит к неравномерному развитию молодежной политики и молодежного потенциала.

Итак, на данный момент молодежь является одним из приоритетных направлений политики Российской Федерации. Однако, из-за размытых формулировок, молодежная политика включает в себя большое количество сфер, за реализацией программ которых проследить достаточно трудно из-за отсутствия конкретных мер и плановых мероприятий по годам. Негативные

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

тенденции развития молодежной политики Российской Федерации сигнализируют о необходимости комплексно подойти к ее улучшению с учетом НОВЫХ ВЫЗОВОВ.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 04.01.2021. №1. Ст.28.

2. Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года // Российская государственная библиотека для молодежи URL: <https://vmo.rgub.ru/files/project-937-2.pdf> (дата обращения 22.08.2023).

3. Распоряжение Правительства РФ от 12.12.2015 №2570-р (ред. От 29.04.2021) «О плане мероприятия по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 21.12.2015. №51 (часть III). Ст. 7408.

4. Бугаев А.В. Современные тенденции развития государственной молодежной политики в Российской Федерации // Актуальные вопросы современной науки. — 2016. — №45. — С. 90-98.

5. Глухова М.Ф. Инфраструктура региональной молодёжной политики в современной России // Вестник НГТУ им. Р. Е. Алексеева. Серия «Управление в социальных системах. Коммуникативные технологии». — 2012. — №4. — С. 78-90.

6. Заседание государственного совета // Официальный портал Президента РФ kremlin.ru [Электронный источник] — Режим доступа — URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70169> (дата обращения: 22.08.2023).

7. Комитет по молодежной политике поддержал законопроект о федеральном бюджете // Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации [Электронный источник] — Режим доступа — URL: <http://duma.gov.ru/news/55436/> (дата обращения: 23.08.2023).

8. Лидеры перемен: Владимир Путин пообщался с волонтерами после инаугурации // Российская газета [Электронный источник] — Режим доступа — URL: <https://rg.ru/2018/05/10/vladimir-putin-molodezh-dolzhdna-stat-liderom-peremen.html> (дата обращения: 22.08.2023).
9. Луков В.А. Молодежная политика: концепция И. М. Ильинского // Знание. Понимание. Умение. — 2016. — №2. — С. 13-24.
10. Правительство предложило сократить финансирование молодежной политики на 12%. // РБК [Электронный источник] — Режим доступа — URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/10/21/5f8eaa409a794..> (дата обращения: 23.08.2023).
11. Путин поручил разработать стратегию реализации молодежной политики до 2030 года // Известия [Электронный источник] — Режим доступа — URL: <https://iz.ru/1463042/2023-01-31/putin-poruchil-razrabotat-strategiiu-realizacii-molodezhnoi-politiki-do-2030-goda> (дата обращения 22.08.2023).

© Васильева Е.И., Вожева Д.Д., Орфонидий А.В., 2023

Оригинальность 88%