

УДК 328.185

**ВОСПРИЯТИЕ КОРРУПЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ:  
КЕЙС АДМИНИСТРАЦИИ ЧКАЛОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА  
ЕКАТЕРИНБУРГА**

***Васильева Е. И.***

*к.с.н., доцент,*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации,  
Екатеринбург, Россия*

***Орфонидий А. В.***

*Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова,  
Москва, Россия*

**Аннотация**

Несмотря на то, что в Российской Федерации непрерывно совершенствуются организационно-правовые механизмы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе, проблема злоупотребления служебным положением остается актуальной. В работе представлен краткий обзор результатов опроса муниципальных служащих Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга об уровне восприятия коррупции. С учетом мнения респондентов определены основные детерминанты совершения коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления, а также определены наиболее эффективные меры по формированию антикоррупционного поведения муниципальных служащих.

**Ключевые слова:** органы местного самоуправления, муниципальная служба, коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционное поведение

***PERCEPTION OF CORRUPTION BY MUNICIPAL EMPLOYEES: CASE OF  
THE ADMINISTRATION OF THE CHKALOVSKY DISTRICT OF  
YEKATERINBURG***

***Vasilyeva E. I.***

*Ph.D., Associate Professor,*

*Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President  
of the Russian Federation,  
Yekaterinburg, Russia*

***Orfonidiy A. V.***

*Moscow State University M. V. Lomonosov,  
Moscow, Russia*

**Abstract**

Despite the fact that the organizational and legal mechanisms for combating corruption in the state and municipal service are continuously being improved in the Russian Federation, the problem of abuse of official position remains relevant. The paper presents a brief overview of the results of a survey of municipal employees of the Administration of the Chkalovsky district of Yekaterinburg on the level of perception of corruption. Taking into account the respondents' opinions, the main determinants of corruption offenses in local government bodies are identified, and the most effective measures for the formation of anti-corruption behavior of municipal employees are determined.

**Keywords:** local self-government bodies, municipal service, corruption, anti-corruption, anti-corruption behavior

Одной из современных тенденций является рост и усложнение форм коррупции вследствие ее адаптации к социально-экономическим и политическим условиям. Так, по состоянию на 2022 год, по данным Индекса восприятия коррупции Transparency International, Россия занимает 137-е место, набрав 28 баллов из 100 [1]. Для сравнения в 2021 году Россия занимала 136 место из 180, набрав 29 баллов из 100 [2]. Острота проблемы коррупции подтверждается и статистическими данными. Только за 12 месяцев 2022 года в России зарегистрировано 35140 дел коррупционной направленности. Как и ранее, основную часть этих преступлений, согласно статистике, составляют эпизоды взяточничества –19490 [3]. В этой связи совершенствование антикоррупционной политики и отдельных ее инструментов является актуальной научно и практической задачей.

Особое место в рамках противодействия коррупции в системе публичного управления отведено формированию антикоррупционного поведения у муниципальных служащих. Это связано с особенностями функционирования органов местного самоуправления: во-первых, сохранение внушительного перечня решаемых ими вопросов местного значения, во-вторых, наиболее высокой степенью приближенности к населению, что также создает

дополнительные возможности для совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений и преступлений.

С целью изучения восприятия коррупции муниципальными служащими Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга, а также оценки эффективности реализуемых мер по формированию антикоррупционного поведения, авторами был проведен анкетный опрос муниципальных служащих. Объем выборки составил 70 респондентов. Анкетирование проводилось анонимно с 01.06.2023 по 01.08.2023 года с использованием Вебанкеты. Данные, полученные в результате социологического исследования, проанализированы в обобщенном виде.

В социологическом исследовании приняли участие респонденты в возрасте от 18 до 60 лет. Основная доля опрошенных приходится на возрастной диапазон 41–50 лет. Большинство принявших участие в опросе - женщины (почти 70%).

Согласно результатам авторского исследования, 83% респондентов дали высокую оценку эффективности реализуемым антикоррупционным мерам в Администрации Чкаловского района. Каждый десятый участник опроса указал на среднюю оценку эффективности. Доля респондентов, оценивших эффективность антикоррупционных мер в местных органах власти как низкую, составило 0% (см. рис. 1).

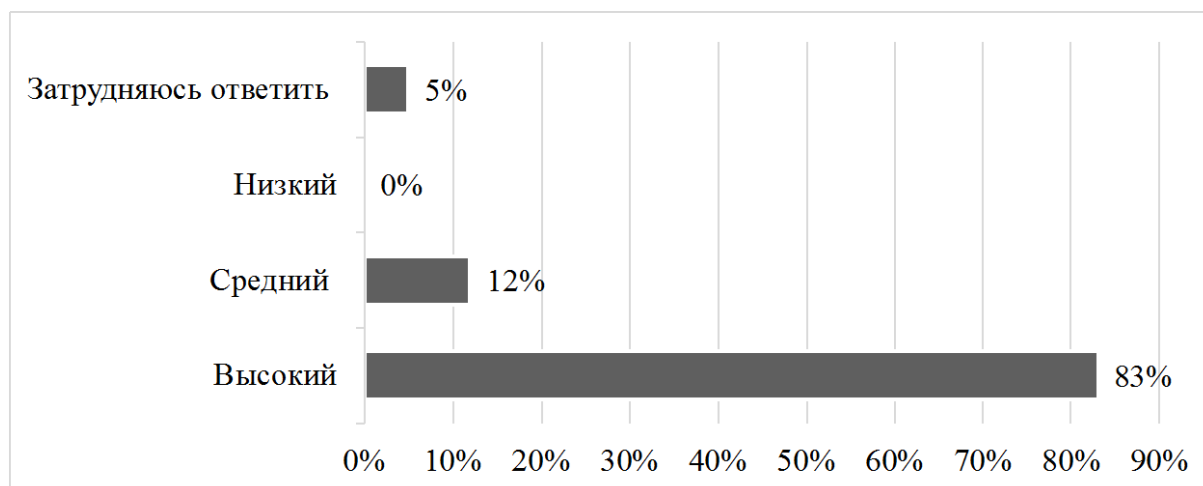


Рис. 1. - Оценка муниципальными служащими эффективности антикоррупционных мер в Администрации Чкаловского района<sup>1</sup>

Таким образом, отвечая на прямой вопрос, муниципальные служащие дали положительную оценку действующей системе мероприятий по противодействию коррупции.

В целом, такие результаты являются ожидаемыми, поскольку система мероприятий, реализуемых в Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга, является типовой и соответствует Национальному плану противодействию коррупции, утверждённому Президенту Российской Федерации.

В ходе опроса муниципальным служащим было предложено оценить уровень коррупции (в том числе на примере родных и знакомых, публикаций в СМИ и т.д.) в России в целом, в Свердловской области и в городе Екатеринбурге (см. рис. 2).

<sup>1</sup> Составлено авторами на основе опроса муниципальных служащих Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга о восприятии уровня коррупции  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

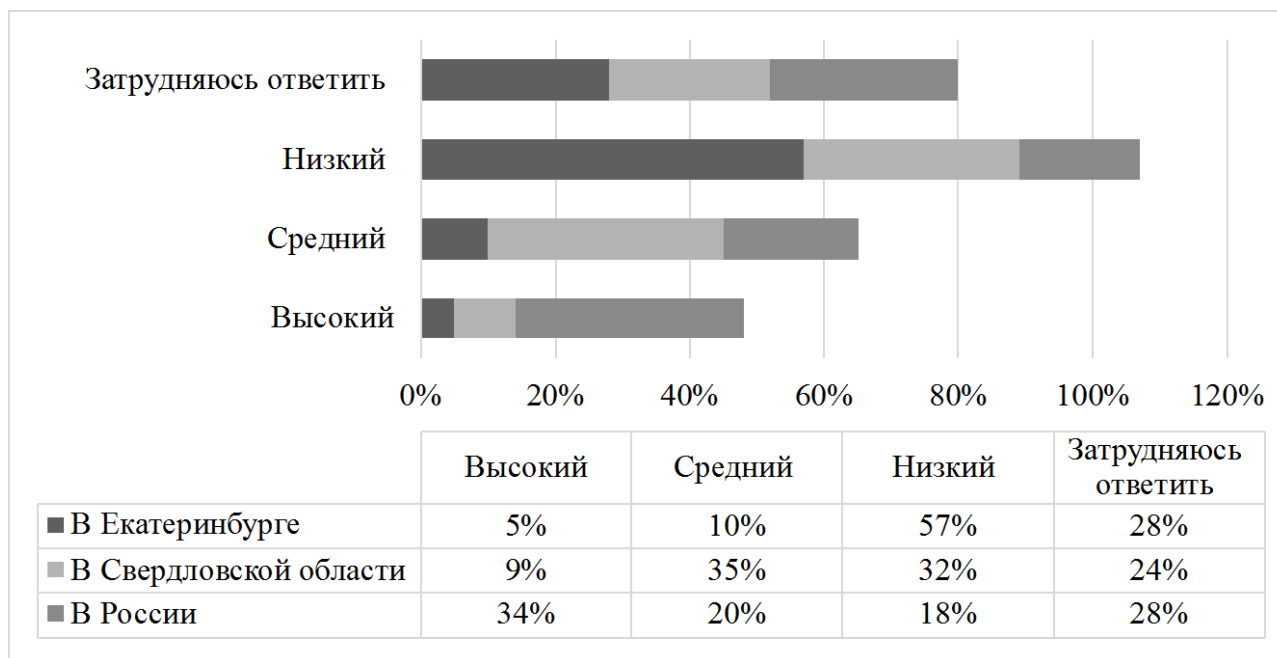


Рис. 2. – Оценка муниципальными служащими Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга уровня коррупции в стране, регионе и муниципалитете<sup>2</sup>

По мнению муниципальных служащих Администрации Чкаловского района, в городе Екатеринбург уровень коррупции низкий. Относительно Свердловской области мнение служащих не такое позитивное. Только треть указали на низкий уровень коррупции, еще треть считают, что уровень коррупции в регионе - средний. Почти каждый десятый опрошенный указал на высокий уровень коррупции в Свердловской области. При этом самые негативные оценки получило распространение коррупции в России в целом. Больше половины респондентов считают, что в России сохраняется высокий и средний уровень коррупции. Можно сделать вывод, что уровень коррупции в глазах муниципальных служащих зависит от решаемых вопросов, уровня публичной власти, экономических и властных ресурсов, а также отдельных регионов.

<sup>2</sup> Составлено авторами на основе опроса муниципальных служащих Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга о восприятии уровня коррупции

Согласно результатам опроса, респонденты выделяют следующие три основные причины распространения коррупции в органах местного самоуправления:

- низкие заработные платы работников бюджетной сферы (55%);
- низкий уровень нравственности у населения (27%);
- чувство безнаказанности (25%)

Среди других причин высокого уровня коррупции опрошенные назвали национальные традиции и менталитет, возможность единоличного принятия решения должностными лицами, несовершенство законодательства и пр. Решение указанных проблем требуют дальнейшей системной работы как со стороны государства как публичного института, так и самого общества. Особое внимание требуют правовые и организационные предпосылки развития коррупции. Требуется дальнейшее проведение антикоррупционных экспертиз, регламентация деятельности муниципальных и государственных служащих, а также ужесточение уголовной ответственности в отношении коррупционеров.

Ситуация 2022 года (проведение СВО) внесла коррективы и в изменение отношения общества к коррупции. Так, по мнению большинства муниципальных служащих (56%), за последний год в обществе сформировалось более негативное отношение к коррупции. При этом каждый пятый респондент, наоборот, считает, что общество стало более терпимо относиться к коррупции.

По мнению респондентов, наиболее адекватными мерами ответственности в отношении виновных в коррупции являются:

- запрещение занимать должности в соответствующих сферах деятельности пожизненно (17%);
- конфискация личного имущества и имущества родственников (15%);
- запрещение занимать должности в соответствующих сферах деятельности на определенный срок (13%).

Таким образом, муниципальные служащие Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга считают, что наиболее адекватная мера

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

ответственности – лишение права занимать определенные должности пожизненно или на определенное время. При этом лишение свободы как адекватную меру выбрали только 11% респондентов. По мнению авторов, позиция муниципальных служащих относительно ответственности за коррупционные преступления носит гуманный характер. Это может быть связано с чувством идентичности с профессиональным сообществом, а также латентным отношением к коррупции не как к уголовному преступлению, а как к неизбежному злу, обусловленному низкой заработной платой бюджетников и системным характером явления.

В ходе опроса муниципальным служащим Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга было предложено оценить уровень коррупционных рисков в органах местного самоуправления города. 53% респондента оценили уровень как низкий, 7% как средний и только 2% считают, что уровень рисков высокий. При этом 28% затрудняются ответить на данный вопрос.

По мнению опрошенных муниципальных служащих, наиболее эффективными мерами по формированию антикоррупционного поведения в органах местного самоуправления являются:

- антикоррупционное просвещение (44%);
- работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) (43%);
- контроль соблюдения требований о предотвращении конфликта интересов (41%);
- организация антикоррупционного обучения служащих в том числе служащих, непосредственно занимающихся антикоррупционной деятельностью (41%);
- контроль соблюдения требований о предотвращении конфликта интересов (41%).

Муниципальным служащим Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга был задан открытый вопрос о проблемах, с которыми они сталкиваются при реализации антикоррупционных мер и механизмов. Большая часть муниципальных служащих указали, что как таковых трудностей не испытывают. Тем не менее, среди недостатков было отмечено:

- недостаточный объем обучения сотрудников основам законодательства противодействия коррупции;

- отсутствие в Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга ответственного должностного лица, оказывающего консультативную помощь муниципальным служащим по вопросам соблюдения требования служебного поведения;

- сохранение у отдельных муниципальных служащих высокой доли функций, предполагающих непосредственное взаимодействие с физическими и юридическими лицами;

- распространение практики трудоустройства в Администрацию Чкаловского района города Екатеринбурга дальних родственников, друзей и знакомых;

- слабое или недостаточное функционирование механизма контроля за деятельностью Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга, в том числе механизмов общественного контроля.

В целом опрос показал высокий уровень эффективности мер по формированию антикоррупционного поведения муниципальных служащих Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга. Об этом свидетельствует высокий уровень правовой регламентации действий муниципальных служащих, достаточно высокий уровень информационной открытости Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга. Прямым подтверждением мнения муниципальных служащих является факт отсутствия обращений граждан о фактах коррупции за последние три года.



Согласно результатам опроса, наиболее эффективными мерами противодействия коррупции являются антикоррупционное просвещение, работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий), контроль соблюдения требований о предотвращении конфликта интересов, организация антикоррупционного обучения служащих в том числе служащих, непосредственно занимающихся антикоррупционной деятельностью.

Тем не менее, проблемы реализации мер по формированию антикоррупционного поведения муниципальных служащих сохраняются. Детерминантами совершения коррупционных правонарушений являются отсутствие механизма контроля за деятельностью муниципальных служащих, правовой нигилизм преступников, низкий уровень регламентации отдельных полномочий, сохранение «кумовства» при подборе кадров и др. Реализуемые в рамках антикоррупционной политики меры не имеют системного характера, поскольку не включают в себя кадровые, информационные и иные механизмы, направленные на полноценную реализацию антикоррупционного поведения муниципальных служащих.

С целью совершенствования реализации мер по формированию антикоррупционного поведения муниципальных служащих Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга предлагаются следующие меры:

- при планировании очередных курсов повышения квалификации по антикоррупционной политике проводить опросы муниципальных служащих для выявления перечня теоретических и практических вопросов, недостающих в данной области;

- выступить с инициативой организации конференции по актуальным вопросам противодействия коррупции на муниципальной службе, участниками которой должны стать как сами муниципальные служащие, так и представители экспертного сообщества (юристы, лекторы по антикоррупционной политике и т.д.), ключевое условие – практикоориентированность и обзор реальных

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

ситуаций и кейсов по борьбе с коррупцией в муниципалитетах Свердловской области;

- организовать в Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга конкурс на знание антикоррупционного законодательства, а также практики его правоприменения и др.;

- руководителям структурных подразделений Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга необходимо проанализировать полномочия и функции каждого служащего и составить карту коррупционных рисков;

- рекомендуется более активное использование социальных сетей и расширение содержательной составляющей официального сайта Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга об основных итогах деятельности за квартал, полугодие и год. Необходимо максимально задействовать функционал социальных сетей и обеспечить работу с комментариями граждан, поскольку использование механизмов обратной связи позволяет органам местного самоуправления напрямую узнавать об актуальных проблемах, волнующих население.

Среди других направлений развития общественного контроля могут быть:

- создание отраслевых общественных рабочих групп (например, общественные группы по контролю за строительством дорожных работ в районе, ввода к эксплуатации детских площадок и т.д.);

- организация видеоконференций с представителями Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга и общественными деятелями по вопросам обсуждения актуальных проблем и задач.

### **Библиографический список**

1. Россия в Индексе восприятия коррупции — 2021: 29 баллов и 136-е место [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

<https://transparency.org.ru/research/indeks-voSPIriatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-voSPIriatiya-korruptzii-2021-29-ballov-i-136-e-mesto> (дата обращения: 01.08.2023).

2. Россия в Индексе восприятия коррупции — 2022: 28 баллов и 137-е место [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-voSPIriatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-voSPIriatiya-korruptzii-2022-28-ballov-i-137-e-mesto?ysclid=liu38wc11116458374> (дата обращения: 01.08.2023).

3. Статистика по коррупции в 2022 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <https://komiss-korrupt.ru/статистика-по-коррупции-в-2022-году/?ysclid=lipq4syea495225840> (дата обращения: 01.08.2023).

*Оригинальность 90%*