

УДК 341.1.01

***СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ РОМАНО-  
ГЕРМАНСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ ФРГ,  
ФРАНЦИИ, ИСПАНИИ)***

***Зянчурина К.Е.***

*Студент*

*Вятский государственный университет*

*Киров, Россия*

**Аннотация:** В нынешнее время очень важно знать и разбираться в системе правоохранительных органов других стран, знать их полномочия и внутреннюю структуру. В любой стране структура правоохранительных органов имеет схожую схему: прокуратура, министерство внутренних дел и судебные органы (в других странах отличается только название и часть полномочий). Анализ зоны полномочий прокуратуры разных стран романо-германской системы, а также сравнение с российскими следственными органами является важным вопросом, который может помочь в совершенствовании отечественной правовой системы. Правоохранительные органы в каждой стране являются важным звеном в системе государственных органов, основная задача которых заключается в защите основных прав и свобод граждан, обеспечении правопорядка в обществе и государстве в целом.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, Германия, Франция, Испания, судебная система, полиция, прокуратура.

***SYSTEM, STRUCTURE AND POWERS OF LAW ENFORCEMENT  
AUTHORITIES OF THE STATES OF THE ROMAN-GERMAN LEGAL  
SYSTEM (ON THE EXAMPLE OF FRG, FRANCE, SPAIN)***

**Zyanchurina K.E.**

*Student*

*Vyatka State University*

*Kirov, Russia*

**Annotation:** At the present time, it is very important to know and understand the system of law enforcement agencies of other countries, to know their powers and internal structure. In any country, the structure of law enforcement agencies has a similar scheme: the prosecutor's office, the Ministry of Internal Affairs and the judiciary (in other countries, only the name and part of the powers differ). An analysis of the area of authority of the prosecutor's office in different countries of the Romano-Germanic system, as well as a comparison with the Russian investigative authorities, is an important issue that can help improve the domestic legal system. Law enforcement agencies in each country are an important link in the system of state bodies, the main task of which is to protect the fundamental rights and freedoms of citizens, to ensure law and order in society and the state as a whole.

**Key words:** law enforcement agencies, Germany, France, Spain, judicial system, police, prosecutor's office.

Правоохранительные органы, органы правопорядка — это обособленная группа государственных органов, осуществляющая деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, охране общественного порядка, правопорядка и законности в обществе и государстве.

Германия

Поддержание общественного порядка в Германии законодательно разделено между полицейскими структурами на федеральном уровне (делится на несколько институтов) и полицией земель (термин всех органов Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

полиции, находящихся в юрисдикции соответствующей федеральной земли) – именно на ней лежит основанная ответственность за соблюдение правопорядка.

Федеральная полиция ФРГ разделяет свои полномочия на несколько институтов: Федеральная пограничная охрана – Bundesgrenzschutz (BGS) (занимается охраной тридцатикилометровой пограничной зоны), железнодорожная и воздушная полиция федерального Министерства транспорта - Bundesverkehrsministerium (безопасность движения, порядка в воздухе и на воде, охрана), служба почтовой полиции – Bundesministerium für Post- und Telegraphenverwaltung (охрана почт, борьба с хищениями, подделкой), Федеральное управление уголовной полиции – Bundeskriminalamt (ВКА) (расследует ограниченное количество уголовных дел, которые имеют общегосударственное значение) и Федеральное ведомство по охране Конституции – Bundesverfassungsschutz (BVS) (контроль за соблюдением конституционного строя). [5]

Полиция федеральной земли - обобщающий термин всех органов полиции, находящихся в юрисдикции соответствующей федеральной земли. [4]

МВД земель играет ключевую роль в обеспечении правопорядка в Германии, так как именно на этом подразделении полиции лежит основная ответственность. При этом функции, которое подразделение выполняет, схожи с российскими: обеспечение общественного порядка и безопасности граждан, патрулирование, расследование преступлений, контроль на воде, помощь в случае ЧС, и за каждую функцию отвечает отдельно взятый вид полиции. Директивные указания для МВД земель вправе давать только министр внутренних дел ФРГ (гражданское лицо). [3] Органы управления и персонал различных полицейских ведомств рассредоточены по всей Германии и находятся вне столицы.

Устройство судебной системы ФРГ контролируется Конституцией Германии. Система германских судов имеет двойную структуру – вертикальную (суды земель и федеральный суд на высшем уровне) и горизонтальную (суды различной специальной юрисдикции). Федеральный конституционный суд выделяют отдельно, также суды делятся на Суды общей юрисдикции, Административные суды, По социальным вопросам, по трудовым делам. Горизонтальное разделение осуществляется на: федеральные суды, высшие суды и суды по отдельным компетенциям. В качестве самостоятельных в систему общих судов включены суды по делам несовершеннолетних. Они рассматривают дела о правонарушениях, в которых обвиняются несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также молодые люди в возрасте до 21 года, если суд сочтет, что их поведение носит "подростковый характер". В систему судов общей юрисдикции входит также Федеральный патентный суд (Bimdespatentgericht), который в качестве суда первой инстанции рассматривает жалобы на решения, которые были приняты Федеральным патентным бюро.

Прокуратура подразделяется также как и полиция на федеральную и прокуратуру земель. Федеральная прокуратура и прокуратура земель обособлены, ни одна не стоит выше другой, и не имеет права отдавать приказание друг другу. В Германии прокуратура проводит расследование по небольшому числу наиболее сложных уголовных дел с участием полицейских служб, а также участвуют в общих судах всех уровней.

Органы прокуратуры имеются при общих судах всех уровней. При Верховном федеральном суде функции прокуратуры осуществляют Федеральный прокурор и подчиненные суду прокуроры. Все они действуют под общим руководством министра юстиции ФРГ. Генпрокурор назначается Президентом ФРГ с согласия Бундесрата.

При высших судах, судах земель, участковых судах действуют соответствующие прокуроры. Полномочия участковых прокуроров ограничены. [1]

### Франция

Во Франции правоохранительные органы делятся на две системы: национальная полиция (гражданское формирование) и жандармерия. Национальная полиция занимается патрулированием улиц, удостоверением личности, а также ведет обыски по ордерам, осуществляет следственную, розыскную работу. Ведет работу в основном в крупных городах и населенных пунктах и находится в подчинении Министерства внутренних дел. Возглавляет Национальную полицию Генеральный директорат.

Жандармерия – силы полиции, которые находятся в подчинении Министерства обороны. Военизированный орган предупреждения, информирования и спасения, гарантируют защиту населения и собственности. Помимо выполнения задач по обеспечению соблюдения закона и порядка, Жандармерия может выполнять дополнительные обязанности, связанные с вооруженной защитой нации. [7]

Судебная система имеют слаженную иерархию. Суды общей юрисдикции, административные суды и специализированные суды подчиняются вышестоящему трибуналу по конфликтам. Система судов общей юрисдикции во Франции включает Кассационный суд, апелляционные суды и суды, рассматривающие различные категории дел по первой инстанции.

Система судов общей юрисдикции во Франции включает Кассационный суд, апелляционные суды и суды, рассматривающие различные категории дел по первой инстанции. [2]

Особо тяжкие категории уголовных преступлений, за которые возможно назначение уголовных наказаний в виде пожизненного лишения свободы или временного лишения свободы и переданные из обвинительных Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

палат апелляционных судов, подлежат рассмотрению по существу судами ассизов. Суды ассизов рассматривают сравнительно небольшое количество уголовных дел в качестве суда первой инстанции. Речь идёт о таких категориях преступлений, как государственные преступления, воинские преступления, терроризм, торговля наркотиками. Данный судебный орган Франции действует в каждом департаменте и имеет специфический характер своих полномочий.

Французская прокуратура состоит при судах. Помимо поддержания обвинения в суде и дачи заключений, прокуроры руководят расследованиям уголовных дел и осуществляют надзор за законностью в местах лишения свободы в пределах подведомственных им территорий.

Все прокуроры Франции назначаются на должность и смещаются Президентом республики по представлению Министерства юстиции. Помимо поддержания обвинения в суде и дачи заключений, прокуроры руководят расследованиям уголовных дел и осуществляют надзор за законностью в местах лишения свободы в пределах подведомственных им территорий.

### Испания

Функции правоохранительных органов в Испании выполняют два основных ведомства: национальная полиция Испании (отвечает за охрану городских районов, столицы и крупных городов) и испанская гражданская гвардия (отвечает за муниципальную полицию). В функции Национальной полиции входит: защита граждан и зданий от преступных посягательств, обеспечение безопасности, взаимодействие со службами гражданской обороны, выдача документов, удостоверяющих личность, контроль за въездом, выездом и нахождением на территории Испании иностранных граждан, надзор за игорным бизнесом, расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и др. Гражданская гвардия решает любые социальные проблемы, так как имеет устойчивые контакты с

местным населением. Следит за безопасностью дорожного движения, общественным порядком, оказывает гуманитарную помощь и т.д.

Из-за развитой децентрализации в государственном управлении Испании порядок организации полицейских органов может отличаться от провинции к провинции. В некоторых регионах Испании действуют полицейские органы, которые подчиняются напрямую региональным правительствам.

Судебная власть в Испании осуществляется от имени короля. Согласно Конституции, в Испании существует независимая судебная власть с юридической системой, которая управляется генеральным советом судебной власти.

Совет судебной власти управляется председателем верховного суда. Верховный суд является наивысшей судебной инстанцией и имеет юрисдикцию на всей территории Испании.

В Верховный Суд Испании подаются апелляции на решения национального или региональных судов, и кроме того, туда направляются иски против членов парламента, вплоть до министров и премьер-министра.

Конституционный суд решает вопросы, связанные с конституцией Испании.

Национальный суд или Audiencia Nacional также имеет юрисдикцию на всей территории страны и разбирает уголовные дела национального и международного масштаба, а также сложные гражданские дела.

Судебная система строится на принципе территориальной иерархии. Территория Испании подразделяется на районы, провинции, юридические округа и муниципалитеты. Суды подразделяются на четыре категории: гражданский, уголовный, социальный и административный. Апелляции на решения судебных органов подаются в судебную инстанцию более высокого уровня, вплоть до Верховного Суда.

К другим судам на региональном уровне относятся Торговый Суд, Уголовные суды – для приговоров менее пяти лет – Административные суды (Решение административных споров), Орган судебного надзора, Дисциплинарные суды (Социальные), Суды по делам несовершеннолетних.

Прокуратура Испании осуществляет наблюдение за тем, чтобы соблюдалась независимость судов в целях защиты в них общественных интересов.

Генеральный прокурор Испании назначается Королем Испании по предложению Правительства Испании после выслушивания мнения Генерального совета судебной власти Испании. В иерархии должностных лиц органов судебной власти Генеральный прокурор Испании занимает место после Председателя Верховного трибунала Испании.

Прокуратура осуществляет надзор за деятельностью судебной полиции при расследовании правонарушений, раскрытии преступлений и ареста правонарушителей.

Прокуратура Королевства Испания состоит при всех судах (трибуналах) — от Верховного трибунала Испании до провинциальных. В систему прокуратуры включается и специальная прокуратура для предупреждения и подавления незаконного оборота наркотиков. Прокуратура также состоит при Счетном трибунале Испании. [8]

#### Заключение

Система правоохранительных органов романо-германских стран и отечественной полицейской системы имеют много общего.

Как в большинстве стран мира, так и в России, полиция представляет собой «специализированный правоохранительный орган, призванный охранять жизнь, здоровье, имущество, общественный порядок и публичную безопасность». [6]

В целом, полиция ФРГ практически не отличается структурой и полномочиями от полиции РФ, только в российской системе присутствует большее предметное разделение.

Достаточно широкие различия с российской полицией имеет аналогичный правоохранительный орган Франции. Французская Жандармерия является военизированным органом, который подчиняется Министерству обороны, что делает этот орган более серьезным и наделяет его широким спектром полномочий. Российская полиция подчиняется Министерству внутренних дел и в ее компетенцию не входит решение военных вопросов.

Испанская полиция также имеет много общего с российской, а именно: полномочия, функции и подчинение Министерству внутренних дел. Разница видна в разделении испанской полиции на городскую и муниципальную, в то время как отечественный орган исключительно централизован. Можно заметить, что это одно из основных различий российской полиции от полиции стран романо-германской системы.

Судебные системы зарубежных и отечественной стран тоже имеют сходства и различия. Так, например, в Германии Федеральный Конституционный суд входит в структуру Федеральных судов, в то время как в России Конституционный суд РФ стоит обособленно в этой иерархии. В Германии финансовые суды составляют систему специализированных судов, в РФ арбитражные суды тоже выделяются в отдельную категорию, так как разнообразие рассматриваемых дел очень велико.

Во Франции в структуру специализированных судов входят военные суды и морские торговые суды, в то время как в российской судебной системе военные суды обособлены. В целом остальное строение системы судов очень схоже с судебной системой России.

В Испании высшую судебную власть имеет Верховный суд – в России такую власть имеет Верховный суд РФ. В целом, судебная структура

Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Испании имеет много общего с российской системой, в частности: выделение Конституционного суда как отдельного органа, который рассматривает только вопросы, связанные с конституцией стран; строение на основе территориальной иерархии – в России такую роль играют Верховные суды республик, краевые, областные, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов и региональные суды. В Испании они подразделяются в зависимости от предмета рассмотрения дел и суды автономных провинций.

В зарубежных странах прокуратуры мало схожи по организации и содержанию деятельности с российской прокуратурой.

Прокуратура Испании исполняет основную задачу – это наблюдение за независимостью судов, за исполнением наказаний, арестом нарушителей и мониторинг за оборотом наркотиков.

В системе органов государственной власти ФРГ прокуратура занимает промежуточное положение между исполнительной и судебной властью. Она занимается расследованием уголовных преступлений, предъявлением обвинений, следственными разбирательствами, участие в суде в роли «беспристрастной стороны».

Французская прокуратура осуществляет уголовное преследование, участвует в судебном разбирательстве, исполняет решение судебных органов.  
[9]

В России прокуратура имеет множество функций, а именно борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, а также обеспечение правового пространства страны, надзор за соблюдением законов, уголовное преследование, возбуждение дел об административном нарушении и мониторинг работы различных ведомств.

Таким образом, функционирование прокуратуры стран романо-германской системы и прокуратуры России довольно сильно различается, а именно тем, что у прокуратуры РФ больше полномочий и больше  
Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

обязанностей. Правоохранительные органы России осуществляют наблюдение и мониторинг практически во всех сферах жизни государства.

### Библиографический список

1. Бойльке, В. Уголовно-процессуальное право ФРГ: учебник для студентов юридических факультетов. 6-е изд., с доп. и изм. / Вернер Бойльке; Пер. с нем. Я. М. Плошкиной; Под ред. Л. В. Майоровой. – Красноярск: РУМЦ ЮО, 2004. – 352с. – Текст: электронный (дата обращения: 01.06.2023).
2. Борискова, И.В. Судебная система Франции / И.В. Борискова // Территория науки. – 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/sudebnaya-sistema-frantsii-1/viewer> (дата обращения: 01.06.2023).
3. Быков, А.В. Особенности организации деятельности современной полицейской системы ФРГ / А.В. Быков, Р.В. Кулешов. // Вестник экономической безопасности. – 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-organizatsii-deyatelnosti-sovremennoy-politseyskoj-sistemy-frg> (дата обращения: 01.06.2023).
4. Жалинский, А.Э. Введение в немецкое право / А. Жалинский, А. Рёрихт. – М.: Спарк, 2001. - 767 с. : табл.; 20 см.; ISBN 5-88914-161-9. – Текст: электронный (дата обращения: 01.06.2023).
5. Кириллова, Н. П. Прокурорский надзор : учебник и практикум для вузов / Н. П. Кириллова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2023. — 349 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16639-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531421> (дата обращения: 01.06.2023).
6. Куянова, А.В. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование ее деятельности / А.В. Куянова, А.Е. Юрицин // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-rf-ponyatie-i-pravovoe-regulirovanie-eyo-deyatelnosti> (дата обращения: 01.06.2023).

7. Мараев, Т.И. Французские полицейские органы и их роль в обеспечении охраны общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий / Т.И. Мараев // Вестник Московского университета МВД. – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/frantsuzskie-politseyskie-organy-i-ih-rol-v-obespechenii-ohrany-obschestvennogo-poryadka-i-bezopasnosti-pri-provedenii-kрупnyh/viewer> (дата обращения: 01.06.2023).

8. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / А. Ендольцева, О. Химичева [и др.] ; под редакцией. – М.: Юнити-Дана, 2018. – 143с. - ISBN 978-5-238-02400-4. – Текст: электронный. (дата обращения: 01.06.2023).

9. Хайруллина, Э.А. Полномочия прокурора в досудебном производстве по уголовному делу согласно уголовно-процессуальному законодательству Франции / Э.А. Хайруллина // Вестник экономики, права и социологии. – 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/polnomochiya-prokurora-v-dosudebno-proizvodstve-po-ugolovnomu-delu-soglasno-ugolovno-protsessualnomu-zakonodatelstvu-frantsii> (дата обращения: 01.06.2023).

*Оригинальность 75%*