

УДК 340

***СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ  
НАУЧНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА***

***Короткова О.А.***

*к.ю.н., доцент,*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
Калуга, Россия*

***Голышева П.Д.***

*студентка*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
Калуга, Россия*

**Аннотация:** В данной работе исследуется вопрос содержания научной экспертизы законодательства, её необходимость и направленность. Проведён анализ нормативного закрепления: изучены утратившие силу отраслевые законы, законодательство зарубежных государств, а также действующие нормативные правовые акты. Сформулировано предложение по улучшению правовой действительности в указанной сфере.

**Ключевые слова:** законодательство, экспертиза, нормативный правовой акт, научная экспертиза, эксперт, заключение.

***COMPARATIVE ANALYSIS OF THE NORMATIVE  
CONSOLIDATION OF SCIENTIFIC EXPERTISE OF THE LAW***

***Korotkova O.A.***

*Candidate of Sciences, Associate Professor,*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,  
Kaluga, Russia*

***Golysheva P.D.***

*Student*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,*

*Kaluga, Russia*

**Abstract:** This paper examines the content of scientific expertise of legislation, its necessity and focus. The analysis of normative consolidation is carried out: the invalidated sectoral laws, legislation of foreign countries, as well as the current normative legal acts are studied. The author's proposal to improve the legal reality in this area is made.

**Keywords:** legislation, expertise, normative legal act, scientific expertise, expert, conclusion.

Основой «здорового» функционирования общества по праву признаётся совокупность эффективности и качества действующего в стране законодательства. До официальной процедуры принятия проект нормативного правового акта проходит множество этапов усовершенствования, одним из которых является стадия экспертизы.

Её легальное понятие закреплено, в частности, в ныне действующем Законе города Москвы от 8 июля 2009 года №25 «О правовых актах города Москвы» [1], согласно которому экспертиза проектов правовых актов – это исследование, проводимое лицами, обладающими специальными познаниями, в целях оценки качества проектов правовых актов и определения возможных последствий их принятия (издания) и реализации. Кроме того, вопросам экспертизы законодательства, основаниям ее классификации, методологии проведения посвящены работы многих ученых-юристов [2,3].

Как и любой другой вид юридической деятельности, экспертиза имеет множество подвидов. Многочисленные региональные правовые акты среди Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

прочих выделяют: правовую, лингвистическую, антикоррупционную и научную экспертизы. Стоит отметить, что первые три вида имеют официальное закрепление на уровне Федерации (в частности, в Регламентах Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания), научная же регулируется исключительно региональным законодательством.

Объектом анализируемого процесса является содержательная часть и смысловая составляющая законопроекта. Именно эта деятельность основывается и базируется на принципах науки, в том числе с позиции её развития на данный момент. Научная экспертиза призвана оценить качество, обоснованность, своевременность законопроекта, а также выявить возможные отрицательные последствия его принятия.

Вопрос легального закрепления как определения, так и методики научной экспертизы представляется весьма дискуссионным. На данный момент в Российской Федерации существует множество региональных нормативных правовых актов, закреплявших указанные категории, но впоследствии утративших свою юридическую силу. Так, например, Закон Иркутской области от 17.01.1997 №4-оз «О законах и иных нормативных правовых актах» (утратил силу 30.01.2010 г.) [4] и Закон Кемеровской области – Кузбасса от 23.06.2003 года №33-ОЗ «О законодательной деятельности в Кемеровской области» (утратил силу 18.03.2020 г.) [5] закрепляли понятие, задачи и виды научной экспертизы, а так же статус эксперта и результата его работы – экспертного заключения.

В части 2 статьи 11 Закона Кемеровской области дано следующее определение: научная экспертиза законопроекта - это специальное исследование, проводимое учеными и специалистами по поручению субъекта права законодательной инициативы с целью оценки качества законопроекта и выявления возможных последствий его принятия и действия.

При этом, следует отметить, что в соседнем государстве – Республике Казахстан положения о научной экспертизе урегулированы на федеральном Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

уровне - 6 апреля 2016 года был принят Закон Республики Казахстан №480-V ЗРК «О правовых актах», закрепивший задачи и виды научной экспертизы, а так же установивший правовой статус эксперта и основания расторжения договора с ним [6]. Через 5 лет - 8 июня 2021 года – было принято разъясняющее Постановление Правительства «Некоторые вопросы организации и проведения научной экспертизы» №386 [7].

Ныне действующий Закон Волгоградской области от 09.12.2014 года №169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области» закрепляет перечень субъектов научной экспертизы: научные организации и образовательные организации высшего образования соответствующего профиля, эксперты из числа ученых и специалистов в зависимости от содержания объекта экспертизы, не принимавшие ранее участия в подготовке нормативного акта [8].

Исходя из всего вышесказанного хочется отметить, что научная экспертиза является не только значимым юридическим процессом, но и важным этапом развития и формирования качественного законодательства. Выявление обоснованности и возможности, а также перспектив отрицательных последствий принятия законопроекта в качестве составляющей действующей нормативной правовой базы представляется наиболее ключевым вопросом и аспектом анализа проектов, внесённых в ходе реализации права законодательной инициативы различных субъектов.

Следует отметить, что именно поэтому главным вопросом указанной сферы является необходимость принятия закона о научной экспертизе законодательства на федеральном уровне. Именно данный нормативный правовой акт позволит не только урегулировать процесс, методику и исполнение научной экспертизы, установить перечень субъектов и их ответственность в случае нарушения требований, но и повысить качество и эффективность действующего законодательства, а равно качество жизни в обществе.

**Библиографический список:**

1. Закон города Москвы от 8 июля 2009 года №25 «О правовых актах города Москвы» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/3711954> (Дата обращения: 04.06.2023).
2. Короткова О. А. Экспертиза законопроектов и законодательных актов: монография. М.: Полиграф -Информ, 2010.
3. Разуваев А.А. Экспертиза как средство повышения эффективности процесса правореализации: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.01. – Саратов, 2006.
4. Закон Иркутской области от 17 января 1997 года N 4-оз «О законах и иных областных нормативных правовых актах». // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/804918615> (Дата обращения: 04.06.2023).
5. Закон Кемеровской области - Кузбасса от 23 июня 2003 года N 33-ОЗ «О законодательной деятельности в Кемеровской области». // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/990304006> (Дата обращения: 04.06.2023).
6. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года №480-V ЗРК «О правовых актах». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> (Дата обращения: 04.06.2023).
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 июня 2021 года №386 «Некоторые вопросы организации и проведения научной экспертизы». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/P2100000386/08.06.2021> (Дата обращения: 04.06.2023).

8. Закон Волгоградской области от 9 декабря 2014 года N 169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области». // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/423916864> (Дата обращения: 04.06.2023).

*Оригинальность 77%*