

УДК 342.924

***К ВОПРОСУ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ ДОКУМЕНТООБОРОТЕ В
ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ***

Голубкова Ю.Г.

магистрант,

*Крымский филиал Российского государственного университета правосудия,
Симферополь, Россия*

Аннотация.

Автор обращается к вопросу об использовании процессуальных документов в электронном документообороте в производстве по делам об административных правонарушениях. Отмечается, что КоАП РФ указывает на возможность использования электронных документов в нескольких случаях. В этой связи, подводится итог, что в КоАП РФ в отличие от иных кодексов в части предоставления участникам производства по делу об административном правонарушении, возможностей использования электронного документооборота недостаточно, в связи с чем, в рамках разрабатываемой концепции нового КоАП РФ, предлагается в последнем предусмотреть возможность составления протокола об административном правонарушении в электронной форме.

Ключевые слова: Электронный документооборот, производство по делам об административных правонарушениях.

***ON THE ISSUE OF ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT IN
PROCEEDINGS ON ADMINISTRATIVE OFFENSES***

Golubkova Yu.G.

Master's student,

*Crimean Branch of the Russian State University of Justice,
Simferopol, Russia*

Abstract.

The author addresses the issue of the use of procedural documents in electronic document management in proceedings on administrative offenses. It is noted that the Administrative Code of the Russian Federation indicates the possibility of using electronic documents in several cases. In this regard, it is summed up that in the Administrative Code of the Russian Federation, unlike other codes, in terms of providing participants in the proceedings on an administrative offense, there are not enough opportunities to use electronic document management, and therefore, within the framework of the concept of the new Administrative Code of the Russian Federation, it is proposed in the latter to provide for the possibility of drawing up a protocol on an administrative offense in electronic form.

Keywords: Electronic document management, proceedings in cases of administrative offenses.

Проводя исследование относительно процессуальных документов, составляемых на стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях (далее – дела об АП), ранее нами было выявлено, что при рассмотрении дела об АП выносятся такие процессуальные документы, как: протокол о рассмотрении дела об АП; постановление о назначении административного наказания и о прекращении производства по делу об АП, а также определение о передаче дела об АП другому судье или по подведомственности [2, с. 34-38].

Современный период характеризуется внедрением современных технологий, использованием электронной формы документооборота в

различных сферах жизнедеятельности, в том числе при использовании процессуальных документов в производстве по делам об АП.

Вместе с тем, как нами также отмечалось, отдельное внимание в научной литературе уделяется электронной цифровой подписи протокола, обеспечивающей его доказательственное значение и позволяющей идентифицировать лиц, подписавших протокол [3, с. 44-46].

В этой связи, актуализируется вопрос использования процессуальных документов в электронном документообороте в производстве по делам об АП. В настоящее время указание на возможность использования документооборота в деятельности органов административной юрисдикции носит весьма фрагментарный характер. Именно эти нормы, практика их использования, а также перспективы внедрения и другие возможности электронного документооборота в производстве по делам об АП образуют актуальность тематики исследования.

Производство по делам об АП регулируется только нормами КоАП РФ [1], соответствующие правила не могут устанавливаться иными актами. Следовательно, если КоАП РФ не допускает возможности использования электронного документооборота, то все документы в рамках административного преследования могут создаваться только в бумажном виде. КоАП РФ указывает на возможность использования электронных документов в нескольких случаях.

Согласно ч. 5 ст. 29.10 КоАП РФ постановление по делу об АП может быть вынесено и направлено для исполнения в форме электронного документа, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

В тоже время, КоАП РФ не использует никаких терминов, связанных с электронным документооборотом, но в то же время содержит указания на его отдельные немногочисленные элементы.

Самым важным и полезным установлением КоАП РФ в рассматриваемой области является возможность направления лицу, в отношении которого возбуждено дело об АП, постановления и материалов дела с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. Как представляется, такая возможность должна предусматриваться для всех дел, не только перечисленных в ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

В остальном же КоАП РФ предусматривает использование только одного вида электронного документа – постановления по делу об АП, и только в одном случае разрешает информационное взаимодействие в рамках электронного документооборота, то есть обмена электронными документами между органами, – направления постановления для исполнения судебным приставам. Кроме этого, в юрисдикционной практике активно используется направление уведомлений посредством электронной почты, так как КоАП РФ не содержит ограничений в выборе способа уведомления.

В этой связи, следует согласиться с Н.А. Морозовой, которой отмечается, что это очень незначительное использование возможностей электронного документооборота. Нет никаких причин полагать, что это связано с какими-то особенностями дел об АП. Поскольку законодательство часть дел об АП отнесло к подведомственности судов – мировых, районных, арбитражных, которые руководствуются собственными правилами делопроизводства, в том числе правилами использования документов в электронном виде, то следует изучить эти правила [5, с. 42-56].

На то, что КоАП РФ не предусматривает электронной формы составления процессуальных документов в производстве по делам об АП, хотя, уровень развития цифровых технологий обуславливает использование такой формы, отмечается и рядом других ученых правоведов [4, с. 107-112].

В связи с тем, что КоАП РФ не предусматривает возможности использования каких-либо электронных документов лицами, участвующими в производстве по делу об АП, то обращение в суд в связи с привлечением к

административной ответственности не может осуществляться ни органом административной юрисдикции, ни иными участниками производства по делу об АП.

Вместе с тем, здесь следует остановиться и сделать важнейшее уточнение: эти действия невозможны в судах общей юрисдикции, поскольку при производстве по делу об АП они руководствуются КоАП РФ. Например, поэтому суды общей юрисдикции не принимают к рассмотрению жалобы на постановления по делам об АП, поданные в электронном виде.

В тоже время, оформить свое обращение в суд в виде электронного документа могут как органы, требующие привлечения кого-либо к ответственности, так и лицо, в отношении которого ведется административное преследование, а также любые иные участники производства по делу об АП или дела об АП, рассматриваемого судом [5, с. 42-56].

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что в КоАП РФ в отличие от ряда иных процессуальных кодексов в части предоставления участникам производства по делу об АП, возможностей использования электронного документооборота недостаточно.

В этой связи, полагаем, что в рамках разрабатываемой Концепции нового КоАП РФ [6], в последнем целесообразно предусмотреть возможность составления протокола об АП в электронной форме. Электронная форма протокола вполне возможна при совершении АП, рассмотрение которых, относится и к иной подведомственности. На основании изложенного, считаем целесообразным дополнить статью 28.2 КоАП РФ пунктом семь и изложить его в следующей редакции: «Протокол об административном правонарушении может быть составлен в электронной форме с согласия лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении».

Данное нововведение уравнивает всех участников процессуальных отношений, предусмотренных, как КоАП РФ, так и иными процессуальными

кодексами в части предоставления участникам производства возможностей использования электронного документооборота.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 1.
2. Голубкова, Ю. Г. Процессуальные документы, составляемые на стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях / Ю. Г. Голубкова, М. И. Никулин // Тенденции развития науки и образования. – 2022. – № 85-8. – С. 34-38.
3. Голубкова, Ю. Г. Проблемы, возникающие при составлении процессуальных документов в делах об административных правонарушениях / Ю. Г. Голубкова // Тенденции развития науки и образования. – 2022. – № 91-3. – С. 44-46.
4. Дудаев, А. Б. Электронный протокол об административных правонарушениях в деятельности органов внутренних дел на транспорте / А. Б. Дудаев, В. В. Ткаченко, Э. А. Безуглый // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2022. – № 1. – С. 107-112.
5. Морозова Н.А. Элементы электронного документооборота в производстве по делам об административных правонарушениях // В сборнике: Право в информационном обществе: трансформация или модернизация? Материалы V Международного сравнительно-правового конгресса. – 2019. – С. 42-56.
6. Проект Федерального закона № 703192-6 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Общая часть)» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.01.2015) // Информационно-правовой портал Гарант.ру. – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/57717097/> (дата обращения: 12.04.2023).

Оригинальность 84%