

УДК 338.433:637.07

***СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА  
ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ  
ПРОДУКТОВ И СЫРЬЯ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В  
РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ***

***Миненко А.В.***

*канд. экон. наук, доцент*

*ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет*

*Россия, г. Барнаул*

***Селиверстов М.В.***

*старший преподаватель*

*ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет*

*Россия, г. Барнаул*

**Аннотация**

В статье отмечена актуальность исследования предпосылок развития ветеринарии в регионе. Отмечены аспекты правовой основы деятельности по обеспечению ветеринарно – санитарной безопасности пищевых продуктов и сырья животного происхождения в регионе. Отмечены проблемы, возникающие при использовании ГИС «Меркурий» и внедрении риск-ориентированного подхода в рамках реформы контрольно – надзорной деятельности. Представлено число абонентов системы ГИС «Меркурий» и отмечено их значительное увеличение, так же приведены данные о ведении электронных ветеринарных сопроводительных документах, сказано о мониторинге системы и выявленных проблемах. Представлены данные о количестве ввезенной и вывезенной продукции и сырья животного происхождения, а так же кормов и кормовых добавок. Сказано о работе по мониторингу ветеринарно-санитарной безопасности пищевых продуктов и сырья в регионе, отмечена плановость этой работы и приведены результаты.

Сказано об материально – техническом обеспечении госветслужбы региона.

**Ключевые слова:** Ветеринарно – санитарная безопасность, продукты питания, сырье животного происхождения, государственная информационная система, электронный документооборот, проводимые мероприятия, результаты.

### ***MONITORING SYSTEM STATUS***

#### ***VETERINARY AND SANITARY SAFETY OF FOOD PRODUCTS AND RAW MATERIALS OF ANIMAL ORIGIN IN REPUBLIC OF KHAKASIA***

***Minenko A.V.,***

*Ph.D. in Economics, Associate Professor*

*FSBEI HE Altai State Agrarian University*

*Russia, Barnaul*

***Seliverstov M.V.,***

*Senior Lecturer*

*FSBEI HE Altai State Agrarian University*

*Russia, Barnaul*

#### **Abstract.**

The article notes the relevance of the study of the prerequisites for the development of veterinary medicine in the region. Aspects of the legal basis for activities to ensure the veterinary and sanitary safety of food products and raw materials of animal origin in the region are noted. The problems that arise when using the GIS "Mercury" and introducing a risk-based approach as part of the reform of control and supervision activities are noted. The number of subscribers of the GIS "Mercury" system is presented and their significant increase is noted, as well as data on the maintenance of electronic veterinary accompanying documents, it is said about the monitoring of the system and the identified problems. Data on the amount of imported and exported products and raw materials of animal origin, as well as feed and feed additives are presented. It is said

about the work on monitoring the veterinary and sanitary safety of food products and raw materials in the region, the planned nature of this work is noted and the results are given. It is said about the material and technical support of the state luminous service of the region.

**Key words:** Veterinary and sanitary safety, food products, raw materials of animal origin, state information system, electronic document management, ongoing activities, results.

В современных условиях весьма актуально исследование предпосылок возникновения и развития ветеринарии в России, ее взаимосвязи с другими науками, причин создания и полномочий государственной ветеринарной службы, проблем государственного ветеринарного надзора (контроля) при использовании ГИС «Меркурий» и внедрении риск-ориентированного подхода в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности. Законодательное закрепление полномочий по осуществлению государственного ветеринарного надзора (контроля) на федеральном уровне устранило многолетнюю проблему двойного ветеринарного надзора (контроля) в субъектах РФ, где ветеринарный надзор осуществлялся Россельхознадзором и государственными ветеринарными службами субъектов РФ без разделения полномочий [3; 4].

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями), с 01.07.2018 введена обязательная электронная ветеринарная сертификация на товары, подлежащие ветеринарному контролю. Ветеринарные сопроводительные документы оформляются в электронном виде с использованием Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» (далее – ФГИС «Меркурий»), за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Разработчиком и оператором указанной системы является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору – Россельхознадзор [7].

Государственная ветеринарная служба субъектов Российской Федерации является пользователем ФГИС «Меркурий», наряду с уполномоченными лицами организаций и индивидуальными предпринимателями, являющимися участниками оборота подконтрольных товаров [5].

На конец 2022 года доступ в ГИС «Меркурий» имели: специалисты государственной ветеринарной службы – 270 пользователей (2017 год – 208); уполномоченные лица хозяйствующих субъектов – 3863 пользователя (2017 год – 268) .

За 2022 год оформлено и погашено электронных ветеринарных сопроводительных документов: специалистами государственной ветеринарной службы – около 2 млн. шт. (2017 год – около 600 тыс. шт.); уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов – более 14,7 млн. шт. (2017 год – более 10 тыс. шт.).

Мониторинговой группой, осуществляющей контроль над оформлением ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий», за 2022 год выявлено и направлено для принятия мер реагирования в Управление Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу 387 нарушений, допущенных уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов при оформлении ветеринарных сопроводительных документов на продукцию с истекшими сроками годности, авансовыми датами выработки и без указания сырья, из которого изготовлены подконтрольные товары, а также при гашении ветеринарных сопроводительных документов [1; 6].

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (с последующими изменениями), Законом Республики Хакасия от 05.07.2005 № 38-ЗРХ «О ветеринарии» (с последующими изменениями) Министерством осуществляется регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему государственной ветеринарной службы, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Республики Ха-

касия. В конце 2022 года в Реестре регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Республики Хакасия, зарегистрировано 17 граждан (2017 год – 15 граждан).

В Республику Хакасия ввезено и вывезено продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок под контролем государственной ветеринарной службы республики (таблица 1)

Таблица 1 – Ввезено и вывезено продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок под контролем государственной ветеринарной службы республики в Республике Хакасия за 2017-2022 годы [3].

| Наименование подконтрольного груза                         | Ввоз (тонн) |          | Вывоз (тонн) |          |
|--|-------------|----------|--------------|----------|
|  | 2017 год    | 2022 год | 2017 год     | 2022 год |
| Мясо всех видов и субпродукты                              | 8833,8      | 8468,5   | 8682,0       | 8647,7   |
| Мясопродукты: колбасные изделия, деликатесы, полуфабрикаты | 3215,1      | 798,4    | 7453,6       | 5796,1   |
| Рыба свежемороженая, охлажденная, живая                    | 2849,5      | 2340,8   | 1764,9       | 2070,8   |
| Рыбопродукты   | 502,8       | 393,4    | 726,7        | 810,0    |
| Молоко, молочные продукты                                  | 0           | 12       | 24530,0      | 9528,7   |
| Яичный порошок   | 0           | 0        |              | 0,48     |
| Яйцо пищевое (млн. шт.)                                    | 42,96       | 32,25    | 34,19        | 37,95    |
| Консервы мясные (тыс. банок)                               | 0           | 0        | 1522,7       | 1049,6   |
| Мед  | 0           | 0        | 3,2          | 0,46     |
| Корма для животных, кормовые добавки                       | 1512,6      | 5,1      | 2135,7       | 91,8     |
| Шкурки соболя (шт.)  | 0           | 0        | 2814         | 3175     |
| Шерсть (мытая, невытая)                                    | 0           | 0        | 6,98         | 649,5    |
| Шкуры с.-х. животных (шт.)                                 | 0           | 0        | 32162        | 25501    |

В рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 18.07.2018 № 394 «Об утверждении Порядка ликвидации законсервированных скотомогильников, расположенных на территории Республики Хакасия» в 2022 году проведены мероприятия по ликвидации 14 законсервированных скотомогильников и 14 мест захоронения в землю. За период 2018–2022 годы ликвидировано 64 законсервированных скотомогильника и 14 мест захоронения в землю.

Департаментом ветеринарии Министерства с 2020 года организуется и прово-

дится мониторинг ветеринарно-санитарной безопасности пищевых продуктов и сырья животного происхождения. План мониторинга ветеринарно-санитарной безопасности пищевых продуктов и сырья животного происхождения в 2022 году выполнен на 100%. Был произведен отбор 60 проб молока сырого коровьего и проведено 240 исследований на остаточное количество антибиотиков. В результате мониторинга в 3 пробах молока коровьего сырого выявлено остаточное количество антибиотиков. Небезопасная в ветеринарно-санитарном отношении продукция в реализацию не выпущена.

С 2021 года ведомство уполномочено на осуществление регионального государственного надзора в области обращения с животными. Профилактические мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Хакасия в 2022 году осуществлялись в соответствии с действующей программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Департаментом ветеринарии проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на Портале органов исполнительной власти Республики Хакасия, на странице Министерства в сети «Интернет» информации, предусмотренной ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - № 248-ФЗ). Листовка-памятка по профилактическому визиту, а также памятки об ответственном обращении с животными размещены на информационных стендах подведомственных Министерству государственных ветеринарных учреждений.

2. Объявление Министерством предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 4, в том числе в отношении юридического лица – 2, в отношении физических лиц – 2.

3. Консультирование с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также разъяснительная работа в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований.

Разъяснения обязательных требований при содержании домашних животных, при содержании животных в приютах для животных и при обращении с животными без владельцев размещены в районных и городских газетах, на сайтах муниципальных образований Республики Хакасия [2].

Под председательством заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, с участием должностных лиц ведомства, уполномоченных на осуществление контроля (надзора) в области обращения с животными, контролируемых лиц и зоозащитников проведено заседание федерального партийного проекта «Защита животного мира». На заседании рассмотрены вопросы изменения законодательства (федерального, регионального) в области обращения с животными, разъяснены обязательные требования по учету и регистрации животных без владельцев, по обращению с животными, проявляющими немотивированную агрессивность.

5. Разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Хакасия на 2023 год (приказ Министерства от 09.12.2022 № 231).

Правительством Республики Хакасия на постоянной основе осуществляются мероприятия по оснащению и укреплению материально-технической базы подведомственных Министерству государственных ветеринарных учреждений.

Обеспеченность госветслужбы зданиями и помещениями на конец 2022 года составила 88% (в 2017 году – 69%), дополнительно требуется - 13 ед. К 2030 году планируется обеспечить госветслужбу зданиями и помещениями на 100%.



Автотранспортом и дезинфекционной техникой государственная ветеринарная служба на сегодняшний день обеспечена на 100% (2017 год – 91,5%).

Таким образом, инструменты и проблемы регулирования в сфере ветеринарии и выпуска продукции и сырья животного происхождения Республики Хакасия в целом достаточно эффективны и по своей методологической основе соответствуют общероссийской практике. Правовое регулирование в области ветеринарии и ветеринарной деятельности постоянно совершенствуется, что позволяет решить большинство проблем, связанных с ограничительными мерами по устранению неблагополучных пунктов, приводящих к распространению инфекции.

### Библиографический список

1. Бондарев, А. Я. Правовое регулирование мероприятий, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных в Российской Федерации / А. Я. Бондарев // Наука XXI века: вызовы, становление, развитие : Сборник статей X Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 20 марта 2023 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2023. – С. 179-185. – EDN ОКХАJZ.
2. ГБУ РХ «Информационно-консультационный центр развития Агропромышленного комплекса РХ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://арк.г-19.ru/>, свободный – (дата обращения 18.03.2023).
3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.msxrh.ru>, свободный – (дата обращения 23.03.2023).
4. Миролюбова, С. Ю. История и современность развития государственной ветеринарной службы и государственного ветеринарного контроля (надзора) в Российской Федерации / С. Ю. Миролюбова // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2022. – № 2(49). – С. 121-138. – Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327



DOI 10.17308/law/1995-5502/2022/2/121-138. – EDN DWLPQR.

5. Миронова, Е. А. Значение Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» в ветеринарно-санитарной экспертизе / Е. А. Миронова, Д. В. Гончар // Актуальные проблемы ветеринарной медицины, товароведения и экспертизы сырья и продуктов животного и растительного происхождения, зоотехнии и биотехнологии : материалы X научно-практической конференции в рамках XII Всероссийского фестиваля науки : сборник научных трудов студентов и молодых ученых, Москва, 30 ноября 2022 года / Министерство сельского хозяйства Российской Федерации; ФГБОУ ВО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии - МВА имени К.И. Скрябина». – Москва: ФГБОУ ВО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии - МВА имени К.И. Скрябина», 2022. – С. 417-420. – EDN ENSVAE.
6. Тимчук, Е. Г. Современные системы прослеживаемости как путь к обеспечению качества пищевой продукции / Е. Г. Тимчук // Наука и бизнес: пути развития. – 2022. – № 10(136). – С. 134-136. – EDN OWKOSI.
7. Федеральная государственная информационная система «Меркурий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mercury.vetrif.ru/>, свободный – (дата обращения 27.03.2023).

*Оригинальность 83%*