

УДК 338.439.6 (571.150)

**ФОРМИРОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
КАРТОФЕЛЕМ, ОВОЩАМИ И ПРОДУКЦИЕЙ БАХЧЕВЫХ КУЛЬТУР**

Шевчук Н.А.

канд. экон. наук, доцент,

доцент кафедры финансов, бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Кудинова М.Г.

канд. экон. наук, доцент,

заведующий кафедрой финансов, бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Аннотация

Материал статьи посвящен изучению целей и задач обеспечения продовольственной безопасности жителей РФ в целом и Алтайского края в частности. В работе рассмотрен комплекс организационных мер, реализованных в регионе, с целью решения задач, обозначенных в Доктрине продовольственной безопасности РФ, а так же проведен анализ производства в крае таких продуктов, как картофель, овощи и продукция бахчевых культур. Выявлен уровень потребления данной продукции в расчете на душу населения в Алтайском крае. Наряду с этим, проведена оценка уровня самообеспечения указанными продуктами жителей региона.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; доктрина продовольственной безопасности; продовольственный рынок; рациональные

нормы потребления продуктов; производство продукции на душу населения; самообеспечение продуктами питания.

***THE ECONOMIC COMPONENT OF THE FOREST RESOURCES OF
THE ALTAI TERRITORY AND MEASURES AIMED AT THEIR EXPANSION***

Shevchuk N. A.

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Associate Professor of the Department of Finance, Accounting and Audit

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Kudinova M.G.

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Head of the Department of Finance, Accounting and Audit

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Abstract

The material of the article is devoted to the study of the goals and objectives of ensuring food security of residents of the Russian Federation in general and the Altai Territory in particular. The paper considers a set of organizational measures implemented in the region in order to solve the tasks outlined in the Food Security Doctrine of the Russian Federation, as well as an analysis of the production of products such as potatoes, vegetables and melon crops in the region. The level of consumption of this product per capita in the Altai Territory has been revealed. Along with this, an assessment of the level of self-sufficiency of the residents of the region with these products was carried out.

Keywords: food security; food security doctrine; food market; rational norms of food consumption; production per capita; self-sufficiency in food.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20 [4], является стратегическим планом, отражающим официальные концептуальные основы государственной социально-экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности граждан РФ.

Согласно указанной доктрине, формируемая продовольственная безопасность призвана обеспечить население страны доступной, качественной и безопасной продукцией сельского хозяйства, продовольствием, сырьем в объемах, достаточных для покрытия норм потребления пищевых продуктов.

В ходе формирования продовольственной безопасности предполагается решение целого комплекса задач, среди которых следует отметить:

- поступательный рост производства продукции сельского хозяйства, продовольствия, сырья, призванный обеспечить продовольственную независимость, руководствуясь принципами научно обоснованного планирования;

- предотвращение и оперативное выявление формирующихся внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности, нивелирование их негативных последствий посредством создания стратегических запасов продуктов питания;

- создание широкого ассортимента качественных, безопасных, физически и экономически доступных продуктов питания, способного обеспечить здоровый пищевой рацион каждому гражданину страны;

- применение безопасных для здоровья человека технологий производства продукции сельского хозяйства, продовольствия и сырья для обеспечения их соответствия ветеринарным, экологическим, санитарно-эпидемиологическим и прочим требованиям;

- обеспечение формирования положительного сальдо торгового баланса продукции сельского хозяйства, продовольствия и сырья;

- создание экспортного потенциала страны, ориентированного на

самообеспечение населения национальной продукцией сельского хозяйства, принимая во внимание при этом необходимость обеспечения продовольственной безопасности в рамках Евразийского экономического союза;

- повышение уровня жизни населения за счет совершенствования транспортной, инженерной, социальной и др. инфраструктуры на селе;

- развитие инфраструктуры розничной торговли в направлении многоформатности и высокой конкурентоспособности;

- расширение материально-технической базы производства сельскохозяйственной продукции, продовольствия и сырья;

- пропаганда среди всех групп населения здорового образа жизни, включающего формирование здорового питания;

- развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области сельского хозяйства для разработки новых видов, сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, пород, типов и кроссов животных и птиц;

- повышение профессионального уровня специалистов сельского и рыбного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности посредством совершенствования системы их подготовки по образовательным программам среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования.

Производство сельхозпродукции, в том числе замещающей импортную, рассматривается как стратегически важная сфера экономики Алтайского края. Для реализации принятых Правительством Российской Федерации решений в области обеспечения продовольственной безопасности на региональном уровне ведется активная работа по реализации мер государственной поддержки АПК, стимулированию инвестиционных процессов, повышению качества и доступности продовольствия для населения, развитию межрегиональных связей. В программных документах совершенствуются меры государственной поддержки сельского хозяйства, вводятся новые ее механизмы.

В соответствии с пунктом 30 Доктрины продовольственной безопасности органы исполнительной власти Алтайского края во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти реализуют единую государственную социально-экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности.

В целях решения задач, обозначенных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации и реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420, от 24 июня 2019 г. № 293 и от 21 ноября 2020 г. № 730» в Алтайском крае реализован комплекс организационных мер [4]:

1. Для организации мониторинга состояния продовольственной безопасности на территории Алтайского края принято распоряжение Администрации Алтайского края от 18.02.2014 № 45-р «О создании рабочей группы по формированию региональных прогнозных продовольственных балансов». При взаимодействии с участниками рабочей группы осуществляется разработка, поквартальный мониторинг и корректировка показателей 16 прогнозных продовольственных балансов (зерна, молока и молокопродуктов, мяса и мясопродуктов, сахара, картофеля, овощей и бахчевых культур, яиц, фруктов и ягод, маслосемян, кормов, муки, круп, сухого молока, масла сливочного, сыров и сырных продуктов, растительного масла) на трехлетний период, которые размещаются в системе мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Российской Федерации (далее - СМПБ).

2. Ведется оперативный ежемесячный мониторинг запасов

сельскохозяйственного сырья и продовольствия у производителей региона по 66 позициям (зерна, маслосемян, овощей, картофеля и др.). Результаты этой работы размещаются в СМПБ.

3. На постоянной основе организован мониторинг цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие по 66 позициям. Информация о средних ценах сельскохозяйственных и промышленных производителей еженедельно размещается в СМПБ.

4. Осуществляется взаимодействие исполнительных органов власти региона с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю с целью проведения проверки обоснованности роста цен и, в случае необходимости, применения мер антимонопольного реагирования. На особом контроле - соблюдение антимонопольного законодательства на рынке закупа коровьего молока, гречихи, сахара, подсолнечного масла.

5. На системной основе ведется работа по проведению социальных акций, ярмарок выходного дня с привлечением максимально возможного количества местных товаропроизводителей, представителей крестьянских (фермерских) хозяйств.

6. В целях поддержания социально незащищенных слоев населения в Алтайском крае ведется работа по расширению количества социальных магазинов [2].

В сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий в Алтайском крае реализуется комплекс программных документов, в которых предусмотрен широкий спектр мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Параметры и мероприятия указанных региональных программ соответствуют целям и задачам, поставленным в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации и учитывают

трансформацию мер господдержки для обеспечения ускоренного импортозамещения и развития экспорта.

В крае ведется активная работа по проведению мероприятий, направленных на популяризацию местных товаров среди населения и стимулирование спроса на продукцию алтайского производства, расширению торгово-экономических отношений с субъектами Российской Федерации и дружественными странами. Создаются условия для выхода товаропроизводителей региона на инорегиональные рынки [3,6].

Алтайский край является одним из немногих регионов России, аграрный потенциал которого позволяет в полном объеме обеспечить внутренний спрос практически на все основные виды продовольственной продукции, за исключением теплолюбивых сельскохозяйственных культур (бахчевых, фруктов). Ресурсы регионального продовольственного рынка формируются, главным образом, за счет продукции собственного производства, что обеспечивает высокий уровень продовольственной независимости региона.

В пищевом рационе жителей края особое место занимает картофель и овощи. Удельные показатели производства картофеля в крае на протяжении всего рассматриваемого периода превышают средние значения по Сибирскому федеральному округу (СФО) и по России (рис. 1).

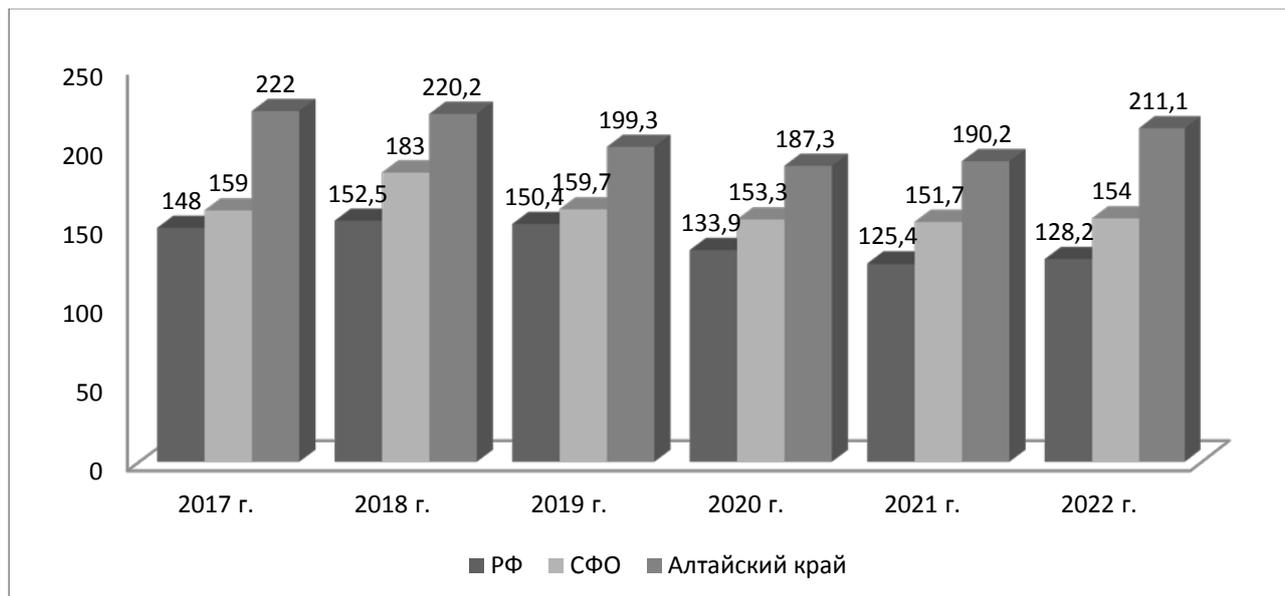


Рис. 1 - Динамика производства картофеля в расчете на душу населения, кг [авторская разработка]

При этом отмечается отрицательная динамика данного показателя в крае, что совпадает с динамикой, сложившейся по всему СФО. Общероссийское значение производства картофеля в расчете на душу населения сокращается значительно большими темпами (на 8,5% больше, чем в Алтайском крае).

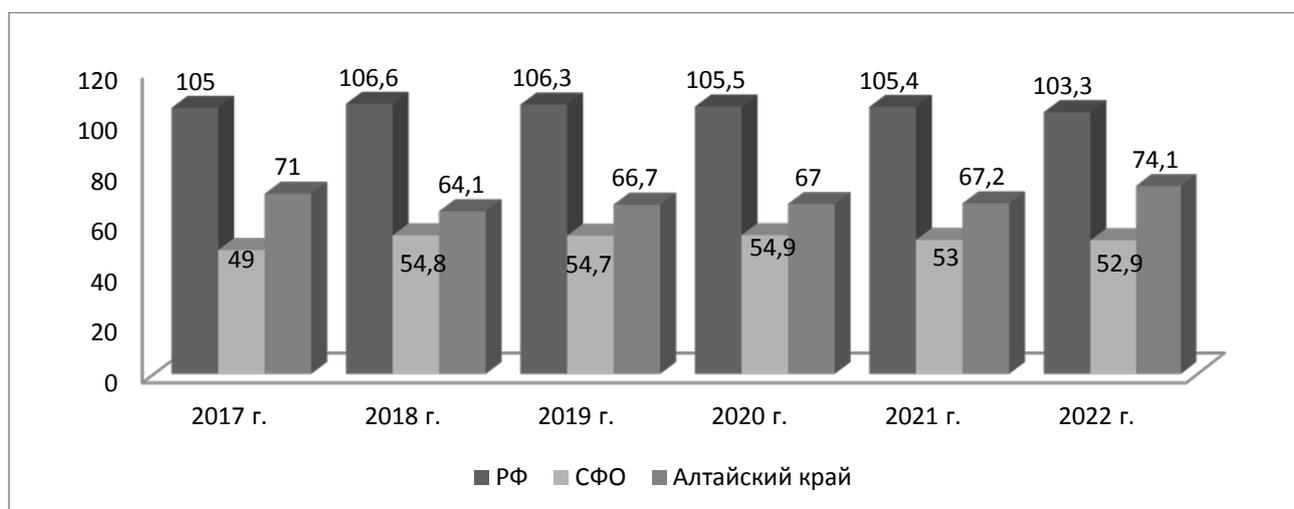


Рис. 2 - Динамика производства овощных и бахчевых культур в расчете на душу населения, кг [авторская разработка]

Несколько по-иному обстоит дело с производством овощных и бахчевых культур в расчете на душу населения (рис. 2). По этим видам продукции Алтайский край отстает от среднероссийских показателей, но существенно опережает среднее значение по СФО. При этом на общем фоне сокращения в РФ производства овощных и бахчевых культур в расчете на душу населения, в Алтайском крае отмечается стабильная положительная динамика данного показателя.

Из-за климатических условий Алтайский край не имеет возможности в полном объеме обеспечить себя картофелем, овощами и продовольственными бахчевыми культурами, поэтому часть их ввозится из других регионов, другая часть потребности покрывается за счет импорта. На долю импортных овощей продовольственных бахчевых культур в общем объеме ввозимой продукции приходится около 14 - 16 %.

По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации объем импорта овощей в Алтайский край (включая картофель) за 2022 год составил 27,3 тыс. т, (97,6 % к уровню 2021 года). Основными импортерами для Алтайского края традиционно выступали страны ближнего зарубежья: Казахстан (41,3 %), Киргизия (27,4 %), Узбекистан (22,5 %), Армения (6,4 %). Порядка 1,6 % овощей завозилось из Китая (в 2021 г. – 4,3 %).

Состояние продовольственного рынка Алтайского края в ресурсном отношении остается стабильным практически по всем основным видам сельскохозяйственной продукции, что способствует решению задач импортозамещения и наращивания объемов экспорта. Потребление картофеля в расчете на душу населения в крае сложилось в пределах рациональной нормы (90 кг в год на 1 чел.) (рис.3).

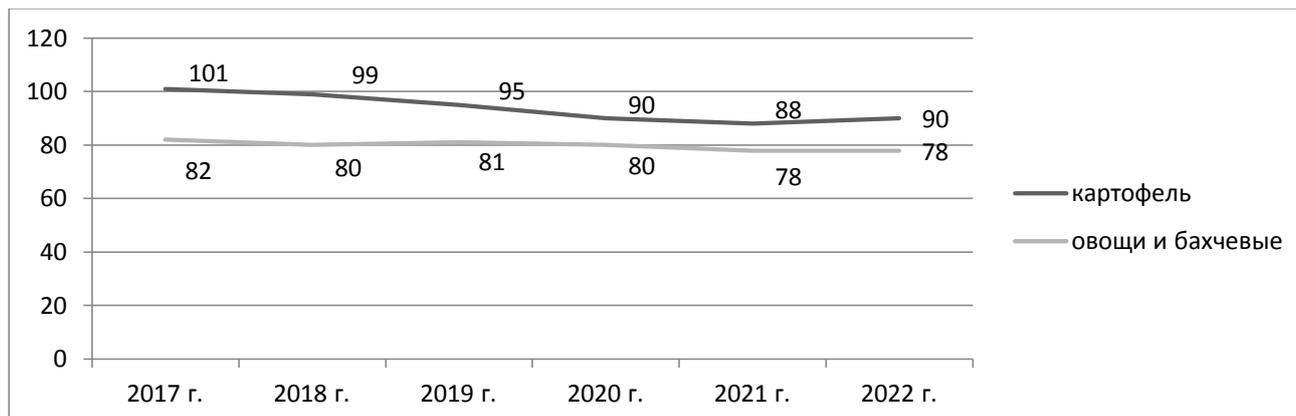


Рис. 3 - Потребление картофеля, овощных и бахчевых культур в расчете на душу населения в Алтайском крае, кг в год на 1 чел.

[авторская разработка]

Что касается овощей и бахчевых культур, то здесь ситуация не такая радужная. Рекомендуемые рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания, утверждены Приказом Минздрава России от 19.08.2016 № 614 (140 кг в год на 1 чел.), выполняются в 2022 г. только на 55,7%. Следует отметить так же отрицательную динамику потребления овощей и бахчевых культур жителями края. За рассматриваемый период данный показатель сократился на 4,9% по сравнению с 2017 г.

Важными для края остаются вопросы самообеспечения продуктами питания, в том числе картофелем, овощами и продукцией бахчевых культур. В целом по стране, в отличие от Алтайского края, пока не достигнуто пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности по картофелю. В крае же этот показатель динамично растет. Темп его роста за рассматриваемый период составил 109,5%. Лишь в 2019 г. уровень самообеспечения картофелем в крае опускался ниже порогового значения (табл.1).

Таблица 1 - Уровень самообеспечения Алтайского края картофелем, овощами и бахчевыми культурами, % [1]

Показатели	Пороговое значение	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	В среднем по РФ за 2022 г.
Картофель	95,0	95,0	100,3	92,9	94,9	99,6	104,4	94,0
Овощи и бахчевые культуры	90,0	77,5	72,6	74,7	76,4	79,0	80,0	82,9

При этом остается актуальной проблема повышения обеспеченности населения овощами. По этому показателю краю ни разу за рассматриваемый период не удавалось достичь порогового значения и даже достигнуть среднего по РФ уровня. Справедливости ради, следует обратить внимание на неуклонный рост самообеспечения региона овощами и бахчевыми культурами (на 3,2% за последние 6 лет).

Имеющиеся производственные мощности пищевой и перерабатывающей промышленности края позволяют переработать практически всю производимую сельскохозяйственную продукцию. Но при этом существует ряд проблем, стоящих перед сельхозтоваропроизводителями. Их решение позволит повысить продовольственную независимость региона и уровень продуктовой обеспеченности жителей края. В первую очередь, речь идет о несовершенстве производственной материально-технической базы, не способной обеспечить желаемую производительность. Так же край испытывает нехватку перерабатывающих мощностей и помещений по длительному хранению сельхозпродукции, что влечет за собой огромные потери [5].

За последние годы в крае сделано многое для восстановления агропромышленного производства, что позволяет оптимистично оценивать возможности укрепления его продовольственной безопасности.

Библиографический список:

1. Доклад о ходе и результатах реализации в 2022 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://altagro22.ru/activity/analytics/2doklad-o-khode-i-rezultatakh-realizatsii-v-2022-godu-gosudarstvennykh-programm-v-sfere-razvitiya-se/> (Дата обращения 01.11.2023).

2. Кудинова, М. Г. Продовольственная безопасность как фактор стабильного развития региона (на материалах Алтайского края) / М. Г. Кудинова // Аграрная наука - сельскому хозяйству : Сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–10 февраля 2021 года. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2021. – С. 74-76.

3. The role and importance of an agrarian-oriented region in ensuring food security of Russia /M V Petrova, M G Kudinova, N A Shevschuk and E V Uvarova // IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science 949 (2022) 012093. doi:10.1088/1755-1315/949/1/012093

4. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа - :URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (Дата обращения 29.10.2023).

5. Шевчук, Н. А. Проблемы продовольственного обеспечения Алтайского края / Н. А. Шевчук, А. Е. Слюсарева // Аграрная наука - сельскому хозяйству : Сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–10 февраля 2021 года. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2021. – С. 104-106.

6. Шевчук, Н. А. Продовольственная независимость Алтайского края и факторы, на нее влияющие / Н. А. Шевчук // Аграрная наука - сельскому хозяйству : Сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–10 февраля 2021 года. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2021. – С. 106-109.

Оригинальность 76%