

УДК 34

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ И РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

Замараева Я. А.

Студентка 4 курса Института истории и права

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Калуга, Россия

Васильева Т. В.

Доцент кафедры юриспруденции, к.ю.н.

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация: Данная статья посвящена понятию коррупции как на уровне международного, так и на уровне российского права. Она направлена на всестороннее научное исследование актуальных вопросов, касающихся дефиниции понятия коррупции. Поднимается проблема отсутствия универсального определения коррупции. Автор анализирует действующее законодательство в данной области.

Ключевые слова: коррупция, международное право, борьба с коррупцией, корыстные цели, злоупотребление, субъект коррупции, предоставление выгоды, должностное лицо, взятка.

THE CONCEPT OF CORRUPTION IN INTERNATIONAL AND RUSSIAN LAW

Zamaraeva Ya. A.

4th year student at the Institute of History and Law

Kaluga State University named after. K. E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Vasilyeva T.V.

Associate Professor of the Department of Jurisprudence, Ph.D.

Kaluga State University named after. K. E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Abstract: This article is devoted to the concept of corruption both at the level of international and at the level of Russian law. It is aimed at a comprehensive scientific study of current issues related to the definition of the concept of corruption. The problem of the lack of a universal definition of corruption is raised. The author analyzes the current legislation in this area.

Key words: corruption, international law, fight against corruption, selfish goals, abuse, subject of corruption, provision of benefits, official, bribe.

Государство — это сложный механизм, играющий роль организатора и управляющего в обществе, обеспечивая его функционирование и благополучие граждан. В зависимости от политической, экономической, правовой или социальной ситуации, как и в любом другом механизме, у государства появляются проблемы. Одним из основных негативных явлений, с которым сталкиваются многие государства, является коррупция. Большинство стран, и Российская Федерация в том числе, предпринимают меры, направленные на борьбу с коррупцией, стараются искоренить ее проявления в различных сферах общественной жизни. Ее распространение в современных условиях побудило международные организации, а также национальные органы законодательной власти различных государств к выработке и принятию большого числа правовых актов, направленных на профилактику и борьбу с коррупцией. Однако, чтобы устранить проблему, ее нужно детально изучить, уделяя особое внимание

определению понятия. Здесь стоит отметить, что однозначного определения коррупции в правовых актах нет.

Следует сказать, что большое внимание при рассмотрении данного вопроса следует уделить анализу международных нормативных актов. Так, в п. b комментария к статье 7 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года, трактуется следующий подход к понятию коррупции: охватывается совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие [2]. Исходя из этого, можно определить коррупцию как получение вознаграждения за выполнение или невыполнение определенного действия или требования. Причем, отмечается, что вознаграждение может быть как материальным, так и в виде неимущественного блага.

Конвенция ООН против коррупции, постановленная в резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года, является главным международно-правовым документом, направленным на борьбу с коррупцией. Однако сама Конвенция не содержит четкого определения этого понятия. Вместо этого, в третьей главе Конвенции представлен список действий, которые считаются коррупционными. Этот список включает в себя подкуп национальных и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц международных организаций, неправомерное присвоение имущества публичными должностными лицами, злоупотребление влиянием или служебным положением в личных корыстных целях, подкуп в частном секторе, отмывание доходов от преступлений, а также сокрытие или неправомерное удержание имущества, полученного в результате преступлений, признанных коррупционными по данной конвенции [3]. Важно отметить, что перечень коррупционных действий довольно обширен. Тем не менее, чтобы эти

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

преступления были эффективно преследованы, они должны быть уголовно наказуемыми в системах правосудия всех государств-участников.

Достаточно подробно коррупция описывается в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности. В соответствии со ст.8 указанного документа коррупция — это предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей [4]. Стоит отметить, что понятие представлено в виде перечня определенных действий с указанием субъектов коррупционных проявлений, что, как и в предыдущих подходах нельзя назвать полноценным определением.

4 ноября 1999 года Советом Европы была принята Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, которая является важным международным документом в борьбе с этим явлением. Одна из ее статей определяет понятие коррупции. Суть этого определения заключается в следующем: коррупция включает в себя просьбу, предложение, дачу или получение взятки, а также предоставление или получение других неправильных выгод или обещаний таковых, которые препятствуют исполнению обязанностей или требуемого поведения от получателя взятки или неправильной выгоды [5]. Прослеживается отсутствие указания на субъекта правонарушения, поэтому несмотря на выделение определения понятия в отдельную статью, оно не является всеобъемлющим и не способно охватить все аспекты коррупции.

Еще одним международным документом, содержащим в себе перечень деяний, попадающих под коррупционные проявления, является Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, принятая Советом Европы. В ней отсутствует определение понятия коррупция, но, как и в большинстве других международных правовых актов дан перечень явлений, признанных коррупционными. Они закреплены в ст. 2–14 указанной конвенции и совпадают

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

с тем, что указано в других международных актах, касающихся коррупции. Довольно небольшой ряд деяний, закрепленный в Конвенции, позволяет говорить об узком подходе в ней к понятию коррупции. [6]

В Российском законодательстве до принятия Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» отсутствовало нормативно закрепленное понятие коррупции. Сейчас же оно приведено в ст. 1 указанного закона и представляет собой: злоупотребление служебным положением, дача или получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде какого-либо имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение деяний, указанных в подпункте выше, от имени или в интересах юридического лица [8]. В целом, официальное определение является спорным - присутствует лишь указание на виды субъектов коррупции, приведен перечень деяний, попадающих под коррупционные. Оно не раз становилось объектом критики среди российских правоведов и ученых.

Так, например, Э. В. Талапина отмечает, что легальное определение не охватывает всех известных преступлений коррупционного характера. Незаконное участие в предпринимательской деятельности, легализация денежных средств или иного имущества, другие преступления, совершаемые с использованием служебного положения, не всегда подпадают под критерий «иное незаконное использование» [7]. Размытые формулировки с использованием пометок «иное», «другое» еще больше затрудняют понимание и без этого сложного явления, так как отсутствие четких границ, рамок проявления коррупции ведет к сложности квалификации деяний, которые могут содержать в себе коррупционные черты, но ввиду отсутствия в определении не будут подлежать криминализации.

В. Н. Щедрин указывает на другой пробел законодательного определения исследуемого понятия: «...закон не дает однозначной трактовки по поводу того, могут ли быть субъектами коррупции преподаватели, врачи, лица, осуществляющие управленческие функции в негосударственных структурах, кандидаты в депутаты» [9]. Здесь поднимается проблема субъекта коррупции и идет прямая отсылка к тому, что круг субъектов не закрыт законодателем. Это затрудняет понимание исследуемого явления, так как субъект - необходимый элемент любого общественного отношения.

В целом критика ученых довольно обоснована и справедлива. Можно отметить еще один недостаток законодательного подхода к понятию коррупции. Оно приведено не как ряд характерных для определенного явления признаков, а как набор отдельных случаев явления. Может ли в полной мере быть отражена суть столь сложного понятия через ряд отдельных случаев этого же явления? Представляется, что нет.

Возможно законодателю следует пересмотреть подход к трактовке легального определения коррупции, ведь это довольно опасное и, к сожалению, распространенное явление, требующее всестороннего внимания и предотвращения. А без совершенного, всеохватывающего определения борьба с коррупцией представляется посредственной, так как невозможно устранить то, что в должной мере не известно и не описано. Коррупция - действительно многогранна, охватывает широкий спектр общественных отношений, чем и затрудняет создание правильной и эффективной дефиниции.

Подводя итог, можно сказать, что в международном и российском праве не существуют определения термина коррупция. Имеются лишь подходы к определению понятия, закрепленные в правовых актах и носящие легальный характер. Они не единообразны по своему наполнению, но схожи в том, что понятие трактуется лишь как перечень, набор определенных действий. Это можно объяснить сложностью исследуемого явления, его многоликостью и обусловленностью множеством факторов. Поэтому, можно предположить, что

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

коррупцию как непростой социально-правовой феномен следует изучить более углубленно и детально.

Библиографический список

1. Васильева Т. В. Коррупция как признак организованной преступности в России: учебное пособие. -Калуга: КФ МГЭИ, 2005. -62 с.
2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 года // Справочная система Гарант (дата обращения: 22.10.2023 г.)
3. Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года // Справочная система Консультант плюс (дата обращения: 22.10.2023 г.)
4. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года // Справочная система Консультант плюс (дата обращения: 22.10.2023 г.)
5. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 года // Справочная система Гарант (дата обращения: 22.10.2023 г.)
6. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года // Справочная система Консультант плюс (дата обращения: 23.10.2023 г.)
7. Талапина Э. В., Краснов М. А. Южаков В. Н. Коррупция и законодательство: анализ закона на коррупциогенность // Журнал российского права. – 2005. – № 2. – С. 77.
8. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Справочная система Консультант плюс (дата обращения: 23.10.2023 г.)
9. Щедрин В. Н. Определение коррупции в Федеральном законе // Российский юридический журнал. - 2009. – № 6.– С. 126–134.

Оригинальность 75%