

УДК 340

***КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ:  
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ***

***Магомедова Е.А.***

*к.ю.н., доцент*

*доцент кафедры юриспруденции*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

***Воробьева М.О.***

*студентка*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

***Терентьев Д.Е.***

*студент*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

**Аннотация:** Статья посвящена исследованию теоретических положений, раскрывающих природу конфликта интересов на государственной службе. Помимо существенных признаков этого правового феномена, приводится один из классификационных рядов, которые, по мнению авторов, является наиболее конструктивным в контексте исследуемой темы. Кроме того, авторами анализируется законодательная дефиниция данного понятия. Конфликт интересов исследуется в контексте коррупционных механизмов на государственной службе. В итоге делается вывод о сложном характере законодательно закрепленного определения понятия «конфликт интересов», а

также о необходимости модернизации организационно-правового механизма преодоления конфликта интересов на государственной службе.

**Ключевые слова:** конфликт интересов, коррупция, государственная служба, полномочия, частные интересы, публичные интересы.

## ***CONFLICT OF INTEREST IN PUBLIC SERVICE: THEORETICAL AND LEGAL ASPECT***

***Magomedova E.A.***

*Candidate of Law, Associate Professor, Associate*

*Professor of the Department of Jurisprudence*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

***Vorobyova M.O.***

*student*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

***Terentyev D.E.***

*student*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

**Annotation:** The article is devoted to the study of theoretical provisions that reveal the nature of the conflict of interests in the civil service. In addition to the essential features of this legal phenomenon, one of the classification series is given, which, according to the authors, is the most constructive in the context of the topic under study. In addition, the authors analyze the legislative definition of this concept. The conflict of interests is investigated in the context of corruption mechanisms in the Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

public service. As a result, the conclusion is made about the complex nature of the legislatively fixed definition of the concept of "conflict of interests", as well as about the need to modernize the organizational and legal mechanism for overcoming conflict of interests in the public service.

**Keywords:** conflict of interests, corruption, public service, powers, private interests, public interests.

Коррупция – одно из опаснейших явлений для общества в целом и для государственной службы в частности. Следует отметить, что в Российской Федерации в ходе различных социальных исследований регулярно выявляется обеспокоенность граждан масштабами коррупции. Факты коррупционных проявлений в деятельности государственных служащих свидетельствуют, прежде всего, о наличии противоречий между служебным долгом и личными интересами отдельных служащих, реализующих их за счет возможностей служебной деятельности. В результате подрывается авторитет и престижность государственной и муниципальной службы, снижается уровень доверия населения к власти. Это, в свою очередь, негативно влияет на отношение граждан к государственной власти и общественному устройству в целом.

Необходимо констатировать, что, как правило, формирование коррупционных механизмов и возможностей на государственной службе начинается с появления конфликта интересов. В связи с чем одной из ключевых основ борьбы с коррупцией является институт организации предупреждения конфликта интересов и устранения его последствий.

Конфликт интересов является частным случаем конфликта вообще, который, в свою очередь, определяют как столкновение противоположных мнений, взглядов, целей, позиций или интересов взаимодействующих субъектов, препятствующее реализации целей акторов взаимодействия. Конфликт интересов является специфическим видом конфликтов, возникающих в процессе служебной деятельности.

Конфликты интересов на государственной службе имеют некоторые особенности, обусловленные спецификой данного рода деятельности. Во-первых, большая часть таких конфликтов возникает в силу объективных обстоятельств, связанных со сложностью, слабой определенностью и противоречивостью среды, которая, независимо от личных качеств государственных служащих и складывающихся между ними отношений, увеличивает вероятность возникновения конфликтов интересов. Во-вторых, конфликты интересов на государственной службе имеют несоизмеримо большие, сравнительно с бизнес-средой или иной сферой человеческой деятельности, последствия, поскольку неизбежно отражаются на обществе в целом. Существуют различные типологии конфликтов, связанных с государственной службой [3, с. 24]. Так, конфликты интересов на государственной службе условно можно разделить на реальные, мнимые и потенциальные. В случае с реальными – имеющийся факт влияния конфликта интересов приводит к ненадлежащему исполнению служащим должностных обязанностей. Примером данной ситуации может служить принятие решения комиссией о предоставлении субсидии некоммерческой организации, сотрудник которой является родственником члена данной комиссии.

Вторым видом являются мнимые конфликты. Пример данного вида – подписание служащим акта выполненных работ по государственному контракту с коммерческой организацией без проведения реальной приемки результатов выполненных работ по халатности, или из иных соображений.

Третий вид конфликта интересов – потенциальные. В этом случае имеется в виду ситуация, при которой у служащего есть личные интересы, которые когда-нибудь в будущем могут привести к конфликту интересов. Например, родственники проходят службу в одном органе власти в разных отделах, однако, в случае продвижения одного из родственников по службе, может возникнуть соподчиненность, влекущая за собой конфликт интересов [2, с. 21].

Анализ практики различных видов данного социального феномена показал, что в России в настоящее время в государственном управлении заметно преобладает разновидность конфликта интересов, связанная с участием в тех или иных отношениях, возникающих в процессе реализации возложенных полномочий, близких людей или родственников, выполняющих должностные обязанности. Также довольно распространенным видом является конфликт интересов, связанный с личной заинтересованностью служащего в нарушении закона ради собственной выгоды.

Конфликт интересов на государственной службе характеризуется рядом существенных признаков. Так, первым признаком конфликта интересов является личная заинтересованность, которая может быть связана с получением выгоды материального или иного характера, в том числе освобождением от обязательств имущественного характера, безвозмездным предоставлением в пользование какого-либо движимого или недвижимого имущества. К иным преимуществам можно отнести возможность продвижения по службе, получения наград, специальных званий, классов чинов, ученой степени и звания, получение встречной услуги, поддержки в решении соответствующей проблемы [4, с. 73].

Вторым признаком конфликта интересов является наличие у должностного лица объективной возможности (соответствующих полномочий) для реализации личной заинтересованности, позволяющей ему получить соответствующий доход, выгоду или преимущество. Должностные полномочия могут быть реализованы путем участия в выработке или принятии соответствующих управленческих решений, заключения государственных контрактов, договоров гражданско-правового характера, разработки или принятия нормативных правовых актов, предоставления мер государственной поддержки и т.п. При этом должностные полномочия могут быть реализованы как непосредственно самим должностным лицом, так и путем воздействия (прямого или косвенного) на подконтрольных и подчиненных ему лиц, к

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

непосредственной компетенции которых отнесено принятие соответствующего решения, совершение действий (бездействие), которые приведут к получению воздействующим должностным лицом либо связанными с ним лицами дохода, выгоды или преимущества.

К третьему признаку конфликта интересов относится наличие прямой причинно-следственной связи между получением должностным лицом или аффилированными с ним лицами дохода, выгод или преимуществ и использованием ими своих служебных полномочий.

Принимая во внимание, что в сфере осуществления профессиональной служебной деятельности исключить столкновение публичного и частного интересов не представляется возможным, в целях противодействия коррупционным проявлениям особую роль законодатель отводит механизму предупреждения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе. Для установления конфликта интересов имеет значение возложение на соответствующее лицо обязанности принимать меры по урегулированию и предотвращению конфликта интересов, выявлению личной заинтересованности лица, оценке влияния (потенциального влияния) личной заинтересованности на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей [5, с. 144].

Кроме того, использование механизма предотвращения конфликта интересов не ограничено только периодом прохождения государственной службы. Потенциальный конфликт интересов подлежит оценке в рамках контроля выбора места трудоустройства бывших государственных служащих. При этом на потенциальных работодателей, заказчиков возлагается обязанность сообщить в десятидневный срок о заключении такого договора представителю нанимателя бывшего государственного служащего. Такой подход значительно расширяет круг ситуаций, которые могут быть признаны конфликтными. В связи с чем Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации систематически разъясняет типовые случаи конфликта интересов на Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

государственной службе, порядок исполнения государственными служащими обязанностей, установленных в целях недопущения возникновения конфликта.

В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в п. 1 ст. 10 дается понятие «конфликт интересов» [1]. Данное понятие очень объемное, сложное для восприятия и абстрактное, поэтому считаем целесообразным выделить конкретные аспекты конфликта интересов. Во-первых, это наличие отношений подчинения (контроля) между лицами, у которых есть неформальные отношения. Во-вторых, обращение за получением государственной услуги (по иным вопросам) в орган, в котором работает госслужащий. Например, когда сотрудник полиции, работающий в отделе, в котором дают разрешение на хранение оружия, подает заявление в этот отдел. В-третьих, наличие неформальных отношений между госслужащим и лицом, в отношении которого он (или орган) осуществляет функции государственного управления. Здесь следует отметить, что на практике зачастую проверяются только родственники госслужащего как лица, имеющие неформальные отношения, а иные сферы не проверяются.

Таким образом, конфликт интересов на государственной службе можно определить, как противоречие между частными (личными) интересами государственного служащего, присущими ему как индивиду, и общественным долгом, понимаемым как обязательства государства перед обществом, в котором влияние частных интересов может сказаться на надлежащем выполнении госслужащим своих служебных обязанностей.

Следует констатировать, что конфликт интересов возникает исключительно при реализации конкретных должностных полномочий, а также наличия взаимных интересов между должностным лицом (аффилированными с ним лицами) получающим соответствующую выгоду от использования своих полномочий и лицами, в отношении которых принимается соответствующее управленческое решение.

Более того, должностное лицо, действующее в ситуации конфликта интересов, должно обладать реальной возможностью выбора между принятием законного и обоснованного управленческого решения и ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей. Принципиально важным является тот факт, что родство или свойство соответствующих должностных лиц без принятия в конкретной ситуации определенного управленческого решения конфликт интересов не образует.

Необходимо отметить, что недооцененность значения конфликта интересов в рамках осуществления государственной службы представляет немалую опасность. В связи с чем основное направление в предупреждении конфликта интересов в системе государственной службы заключается в выявлении и устранении либо ослаблении причин и условий, способствующих его возникновению и развитию. Представляются значимыми возможности реализации эффективного механизма предупреждения конфликта интересов, связанные с предъявлением соответствующих морально-этических и нравственно-психологических требований к служащим и кандидатам на государственную службу. В целом служащий должен воздерживаться от сомнительных, компрометирующих межличностных отношений, а также активно противодействовать коррупции и принимать участие в разоблачении коррупционеров любого уровня, то есть иметь соответствующие прочные антикоррупционные установки. При этом значительную роль в формировании нравственных основ поведения государственных служащих играют этические нормы, получившие признание государства путем закрепления в нормативных правовых актах.

В настоящее время существует довольно много методов урегулирования конфликта интересов, но два из них остаются приоритетными уже многие годы. При этом следует отметить, что реализация этих методов не лишена недостатков. Первым является непосредственный отказ сотрудника государственного органа от дара или же письменное оповещение нанимателя

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327



(или его представителя) об уже произошедшей ситуации, при условии невозможности реального возврата. Такой метод хоть и является одним из основных, но имеет ряд изъянов. Одним из таких является человеческий фактор – сотрудник испугается возможного наказания и не станет оповещать вышестоящее должностное лицо о произошедшем. Или в силу каких-либо обстоятельств не сможет своевременно об этом уведомить. Второй метод – это создание конфликтных комиссий, которые в условиях активной реализации антикоррупционной политики начали все чаще акцентировать внимание на непосредственной борьбе с коррупцией. Как и в первом случае в данном методе тоже существуют пробелы. Например, в законодательстве не закреплён подробный порядок обращения в конфликтную комиссию, а также формы и способы обращения, которые в итоге станут основаниями для ее созыва. Помимо этого, нет определенной регламентации статуса конфликтной комиссии, а также принципов, на основании которых она осуществляет свою деятельность. На данный момент она выступает неким органом досудебного административного разбирательства, который посредством участия третьей стороны имеет право разрешать конфликтные ситуации, а также включает в себя функцию механизма защиты государственного служащего от неправомерных действий со стороны руководства.

Таким образом, по материалу данной статьи можно сделать вывод о том, что в целом понятие конфликта интересом является довольно сложным и полиаспектным. Его законодательная дефиниция закреплена в Федеральном законе «О противодействии коррупции». В то же время нормативное закрепление этого понятия создало основу для его активной эксплуатации в Федеральном законе «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и в практике его реализации в части идентификации конфликта интересов на государственной службе, а также осуществлению мер по его предотвращению и, в случае возникновения, устранению. Для совершенствования организационно-правового механизма преодоления

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

конфликта интересов на государственной службе считаем целесообразным осуществить качественную правовую регламентацию деятельности конфликтных комиссий.

### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (действующая редакция) // СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 12.08.2022.
2. Амаран А.А. Причины возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе // Вестник магистратуры. – 2021. – № 2-2 (113). – С. 18-22.
3. Амаран А.А. Проблемы и недостатки урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе // Вестник магистратуры. – 2021. – № 2-2 (113). – С. 23-28.
4. Биттуева Э.А. Измерение уровней коррупции. Индекс восприятия коррупции // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 14. – С. 71-78.
5. Кожанова Ю.А. Государственная служба как среда функционирования конфликтов интересов // Форум молодых ученых. – 2020. – № 11 (51). – С. 142-146.

*Оригинальность 84%*