

УДК 340

DOI 10.51691/2541-8327\_2022\_6\_4

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ,  
МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ**

**Глыбина А.С.<sup>1</sup>**

*студент,*

*направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

**Аннотация**

В данной статье анализируются понятие, значение, методика проведения общественной экспертизы. Автором отмечается, что общественная экспертиза представляет собой как одну из форм реализации прав и свобод, учета и защиты интересов граждан в деятельности государства. Общественная экспертиза представлена как модель общественного участия в развитии государственной политики. Отмечается необходимость развития общественной экспертизы, включения в ее методологию различных принципов.

**Ключевые слова:** экспертиза законодательства, общественная экспертиза, методика проведения, качество, эффективность законодательства.

***PUBLIC EXPERTISE: CONCEPT, MEANING, METHODOLOGY OF  
CONDUCTING***

***Glybina A.S.***

*student,*

*direction of training 40.03.01 Jurisprudence*

---

<sup>1</sup> Научный руководитель – **Короткова Ольга Анатольевна**, к.ю.н., доцент кафедры Юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского, Калуга, Россия

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

### **Annotation**

This article analyzes the concept, meaning, and methodology of public expertise. The author notes that public expertise is one of the forms of realization of rights and freedoms, consideration and protection of the interests of citizens in the activities of the state. Public expertise is presented as a model of public participation in the development of public policy. It is noted that there is a need to develop public expertise, to include various principles in its methodology.

**Keywords:** expertise of legislation, public expertise, methodology, quality, effectiveness of legislation.

Качество нормативных правовых актов, издаваемых в Российской Федерации, а также анализ эффективности их применения, являются одними из приоритетных направлений в государственном политическом развитии, определяющих результативность применения правовых норм и уровень стабильности в правовой системе России. Наиболее важным способом обеспечения качества принимаемых нормативных правовых актов считается экспертиза законопроектов<sup>2</sup>.

Одним из видов экспертизы законодательства является общественная экспертиза, которая представляет собой комплексное исследование нормативных правовых актов с использованием специальных знаний и умений специалистов, контроль проведения, анализ и оценка актов, проектов, решение и документов, и иных материалов, а также действий или бездействий органов государственной власти и местного самоуправления, муниципальных и

---

<sup>2</sup> Моисеева К.А., Короткова О.А. Актуальные вопросы проведения общественной экспертизы в Российской Федерации // Вестник Калужского университета. 2020. №3 (48). С.11.

государственных организаций. Стоит отметить, что данный вид экспертизы законодательства осуществляется в соответствии с федеральным законодательством на проверку соответствия решений и принятых актов, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина, и законных интересов общественных объединений и иных организаций.<sup>3</sup>

Представляется, что понятие общественной экспертизы не раскрывается достаточно конкретно, а также информация о порядке проведения содержится лишь в нескольких статьях, недостаточно раскрывающие стадии подготовки и проведения экспертизы.

Стоит отметить, что мнения ученых в данном вопросе являются спорными. Так, например, Ралдугин Н.В. отмечает, что экспертиза осуществляется организацией, вне зависимости от организатора или заказчика экспертизы, т.е. от того, каким органом было принято решение: государственным органом, общественной организацией или учреждением.

Троицкая Т.В. определяет общественную экспертизу как механизм экспертной деятельности по оценке и анализу нормативных правовых актов и принятию управленческих решений власти всех уровней, затрагивая интересы граждан, а также отдельных социальных групп, к которым это решение или проект относится<sup>4</sup>.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что в совокупности общественная экспертиза представляет собой организованный процесс, построенный на анализе социально-значимых проблем, а именно ее специфики, динамики, законодательной базы, причины несвоевременного решения проблем и т.д.

К основным задачам общественной экспертной деятельности относятся решение вопросов некомпетентности управленческих решений, выявления

---

<sup>3</sup>Федеральный закон Об основах общественного контроля в Российской Федерации//[Электронный ресурс]:СПС Консультант Плюс – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_165809/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/))

<sup>4</sup> Троицкая Т. В. Конституционно-правовой статус общественной палаты субъекта Российской Федерации: на опыте Приволжского федерального округа: Автореф. дис. ... канд. юр. наук. - Саратов, 2007. С. 8.  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

положений нормативных правовых актов и проектов, противоречащих реализованности прав и интересов граждан на участие в управлении государством, оценки законопроектов на соответствие конституционным нормам права на выявление социально-экономических последствий после принятия и реализации проектов нормативных правовых актов, повышения прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, выработки перечня рекомендаций по выявлению нарушений, а также неблагоприятных социальных последствий<sup>5</sup>.

Значение общественной экспертизы заключается в том, что она может стать социальным институтом, способным учитывать мнение гражданских структур по вопросам государственной и социально-политической и экономической политики, механизма ее реализации.

Основные принципы общественной экспертизы закреплены в статье 4 "Методических рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" (утв. Минэкономразвития России), к которым относятся: законность, а именно защита прав свобод человека и гражданина, публичность проведения, добровольность проведения экспертизы, невмешательство государственных органов и должностных лиц, независимость экспертов, достоверность полученной информации, открытость проведения экспертизы, информация, которая размещается в сети или в печатных изданиях и др.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Попов А.Н., Хананашвили Н.Л. Общественная экспертиза: принципы организации и условия эффективности. - Москва, 2010.

<sup>6</sup>Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" (утв. Минэкономразвития России) N 35706-ОФ/Д01// Приложение 5. Модельный закон "Об общественной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"/[Электронный ресурс]: СПС Консультант Плюс- URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_136557/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136557/)

Субъектами общественной экспертизы являются инициатор, организатор и непосредственный исполнитель данного вида экспертизы законодательства.

Инициатором общественной экспертизы является лицо, по предложению которого проводится экспертиза. В качестве инициатора могут выступать органы государственной власти, органы местного самоуправления. Кроме того, инициаторами общественной экспертизы законодательство определяет Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах РФ. Законодательством так же предусмотрено что, инициатором общественной экспертизы может выступать Общественная палата РФ, а также иные субъекты общественного контроля, а именно общественные советы при законодательных и федеральных органах власти.

Организатором общественной экспертизы выступает субъект, который определяет процесс проведения экспертизы, устанавливает порядок проведения с привлечением специалистов (экспертов). В функции организатора входит координирующая деятельность процесса проведения экспертизы. В соответствии с федеральным законодательством организаторами могут выступать только субъекты общественного контроля, а именно общественные палаты и общественные советы<sup>7</sup>.

Непосредственным исполнителем общественной экспертизы является эксперт - специалист в области общественной экспертизы и дает оценку ее проведения. Стоит отметить, что деятельность эксперта направлена на реализацию общественного интереса, для оценки законопроектов,

---

<sup>7</sup>Федеральный закон Об основах общественного контроля в Российской Федерации//[Электронный ресурс]:СПС Консультант Плюс – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_165809/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/))  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

способствующей предупреждению и устранению нормотворческих ошибок на любых стадиях. Федеральное законодательство закрепляет подбор экспертов, определяемый на усмотрение организаторов общественной экспертизы. Кроме того, законодатель закрепляет требования, предъявляемые к эксперту. Так, эксперт должен владеть навыками и умениями по проведению и составлению заключений, имеет право знакомиться с достоверной информацией, должен быть независим от органов власти. К задачам эксперта относят дачу компетентного заключения по полученным данным. К эксперту так же предъявляются требования к отсутствию конфликтов интересов, так как это может повлиять на объективность и беспристрастность на дальнейшее решение<sup>8</sup>.

Тем самым можно сказать, что инициатором могут быть только государственные органы и органы местного самоуправления, а экспертами выступают граждане, отвечающие специальным требованиям и обладающими умениями, знаниями в определенной области.

Стоит отметить, что методология общественной экспертизы основывается на достигнутом потенциале экспертной практики и имеет огромное отличие от обычной методологии экспертизы. Так, например, общественная экспертиза не определяется юридической необходимостью, а основывается на общественной потребности; заказчиком общественной экспертизы выступают не государственные органы и иные организации, а общество, в лице организованных общественных формирований; методология общественной экспертизы, постоянно развивается, так как появляются все больше общественно-научных методов из разных отраслей науки<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Федеральный закон Об основах общественного контроля в Российской Федерации//[Электронный ресурс]:СПС Консультант Плюс – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_165809/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/)

<sup>9</sup> Общественная экспертиза // Методическое пособие для активистов общественных объединений и некоммерческих организаций. Самара, 2013.

Таким образом, общественная экспертиза представляет собой одну из форм реализации прав и свобод, учета и защиты интересов граждан в деятельности государства. Основным смыслом общественной экспертизы является решение социально значимых проблем, совершенствование этих решений, а также оценка определенных социальных групп на допустимые варианты решения, планирование, прогнозирование управленческой и социальной деятельности.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон Об основах общественного контроля в Российской Федерации//[Электронный ресурс]:СПС Консультант Плюс – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_165809/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/)

2. Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" (утв. Минэкономразвития России) N 35706-ОФ/Д01// Приложение 5. Модельный закон "Об общественной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"//[Электронный ресурс]: СПС Консультант Плюс- URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_136557/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136557/)

3. Моисеева К.А., Короткова О.А. Актуальные вопросы проведения общественной экспертизы в Российской Федерации // Вестник Калужского университета. 2020. №3 (48). С. 11-13.

4. Общественная экспертиза // Методическое пособие для активистов общественных объединений и некоммерческих организаций. - Самара, 2013.

5. Попов А.Н., Хананашвили Н.Л. Общественная экспертиза: принципы организации и условия эффективности. - Москва, 2010.

6. Ралдугин Н. В. Правовая экспертиза проектов федеральных законов. - М.: Изд-во МГУ, 2001.

7. Троицкая Т. В. Конституционно-правовой статус общественной палаты субъекта Российской Федерации: на опыте Приволжского федерального округа: автореф. дис. ... канд. юр. наук. - Саратов, 2007.

*Оригинальность 80%*