

УДК 340

DOI 10.51691/2541-8327_2022_6_5

***ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА КАК ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ
ЭЛЕМЕНТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА***

Байтрукевич Е.С.¹

студент,

кафедры Юриспруденции Института Истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация: В данной статье отмечается, что важнейшим инструментом обеспечения высокого качества законов является экспертиза законодательства в целом, и экономическая экспертиза в частности. Экономическая экспертиза проводится в случаях, когда для установления обстоятельств необходимы специальные познания в области экономики. Экономическая экспертиза, как обязательный элемент законодательного процесса, обладает и признаками, должна проводиться компетентными лицами - экспертами, обладающими специальными знаниями в экономической сфере.

Ключевые слова: экспертиза законодательства, экономическая экспертиза, законодательный процесс, качество, эффективность законодательства, эксперт, экспертное заключение.

***ECONOMIC EXPERTISE AS A MANDATORY ELEMENT OF THE
LEGISLATIVE PROCESS***

¹ Научный руководитель – **Короткова Ольга Анатольевна**, доцент кафедры Государственно-правовых дисциплин Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского, Калуга, Россия

Baitrukevich E.S.

student,

Department of Jurisprudence of the Institute of History and Law

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Abstract: This article notes that the most important tool for ensuring the high quality of laws is the examination of legislation in general, and economic expertise in particular. Economic expertise is carried out in cases where special knowledge in the field of economics is necessary to establish the circumstances. Economic expertise, as an obligatory element of the legislative process, also has signs and should be carried out by competent persons - experts with special knowledge in the economic sphere.

Keywords: expertise of legislation, economic expertise, legislative process, quality, effectiveness of legislation, expert, expert opinion.

Российская теоретико-правовая наука находится на стадии развития и внедрения основных положений в практику путем принятия нормативных правовых актов по различным вопросам законодательного регулирования. Ядром правотворчества, его важнейшим элементом является законотворчество, обладающее свойствами, общими для всех видов правотворчества. Законотворческий процесс не имеет закрепленной трактовки, в связи с этим стоит согласиться с тем, что данный процесс это «направленная на достижение целей развития общества организационно оформленная деятельность государства по выявлению потребности в нормативном правовом регулировании общественных отношений и

созданию в соответствии с выявленными потребностями новых правовых норм, замене и отмене действующих»². Автором данного определения, которое следует охарактеризовать как социально-юридическая трактовка законотворческого процесса является Поленина С.В. Законодательный процесс нацелен на систематизацию и обновление существующей законодательной системы посредством отмены устаревших законодательных норм, утративших свой юридический характер в связи с развитием общественных отношений, принятия новых нормативных правовых актов, отвечающих правовым потребностям общества.

В юридической литературе отмечается, что повышение качества и эффективности законодательной базы можно достичь посредством реализации экспертизы законодательства. Грамотное и комплексное экспертное изучение механизма законотворческого процесса позволяет избежать противоречий и правовых коллизий в процессе правоприменения законопроекта.

Экспертиза законодательства осуществляется на всех стадиях законотворческого процесса: от рассмотрения идеи законопроекта до его подписания и опубликования. Следует отметить, что экспертиза законопроектов представляет собой не обособленную стадию законодательного процесса, а «сквозное для правотворчества, (в том числе) законодательного процесса, направление активности»³.

Приоритетным направлением политико-правового развития России выступает регулирование общественных отношений качественными

² Нестеренко, И. А. Правотворчество в Российской Федерации : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / И. А. Нестеренко. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 271 с. — ISBN 978-5-238-02133-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81538.html>
Дата обращения: 09.06.2022. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

³ Кокотов А. Н. Федеральный законодательный процесс: понятие и структура // Правоведение. 2001. № 1. С. 53.

нормативными актами, где особое значение приобретает и эффективность правовой базы. Именно качество законов определяет эффективность правоприменения и стабильность правовой системы страны.

Современная научная литература характеризует экспертизу как исследование определенного объекта в целях достижения прикладного (практического) знания. Стоит согласиться с Коротковой О.А., полагающей, что «экспертиза законодательства – это публично-правовая деятельность лица (группы лиц), обладающих специальными знаниями, направленная на проведение исследования законопроекта или законодательного акта на предмет его соответствия объективным требованиям в определенной сфере общественных отношений, а так же подготовку, оформление выводов и рекомендаций (заключений) по данному законопроекту или законодательному акту»⁴. Представляется, что конечной целью любой экспертизы законодательства является повышение его эффективности.

Стоит отметить видовое многообразие, характерное для института экспертизы законодательства. Так, одним из видов экспертизы законодательства является экономическая экспертиза. Данная экспертиза проводится в случаях, когда для установления обстоятельств необходимы специальные познания в области экономики. Анализ практики позволяет констатировать, что проведение рассматриваемого вида экспертизы может реализовываться в различных как государственных, так и негосударственных организациях в зависимости от цели, предмета и задач проводимого экспертного оценивания. Процесс экспертизы основан на тщательном, всестороннем и комплексном исследовании компетентным экспертом поставленных перед ним вопросов с целью получения экспертного

⁴ Котельников А.П., Короткова О.А. К вопросу об экспертизе законопроектов и законодательных актов // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2010. №3 (18). С.68-73.

заклучения

5.

Таким образом, стоит отметить, что под экономической экспертизой понимают исследование по эмпирическому решению комплекса вопросов, проблем или задач, осуществляемое высококвалифицированными специалистами, основывающими свои суждения на приобретенных компетенциях, специальных знаниях в различных областях экономики и науки.

Экономическая экспертиза должна проводиться в рамках определенных регламентов, процедур, методик, основанных на особенностях экономического предмета изучения, а также экономической областью применения специальных профессиональных знаний. Стоит подчеркнуть, что проведение экспертизы законодательства, в особенности экономической, почти никак не регламентировано. В юридической литературе поднимается вопрос актуальности разработки и принятия Федерального закона «Об экспертизе законодательства в Российской Федерации», где отдельную главу следовало бы посвятить институту экономической экспертизы, установить обязательность ее проведения и определить общие требования и порядок ее реализации, что придаст экономической экспертизе, наряду с правовой, антикоррупционной и другими видами экспертизы законодательства, обязательный и определенный характер.

Внедрение экономической экспертизы в законотворческий процесс, выбора путей выхода из экономического кризиса особенно актуально и необходимо⁶, так как именно экономическая экспертиза способствует учет всевозможных анализов, связанных со стоимостной (денежной) оценкой влияющих факторов.

⁵ Чаадаев С.Г., Чадин М.В. Судебно-экономическая экспертиза // Открытый мир. URL: https://otkrmir.ru/expert/guide_expert/sudebno-ekonomicheskaya-ekspertiza/ (дата обращения: 2 июля 2020 г.).

⁶ Егоршин А.П., Вакуленко Р.Я. Анализ экономических факторов кризиса, влияющих на деятельность реального сектора экономики в России // Вестник Мининского университета. 2013. № 3 (3), с. 1.

Стоит подчеркнуть, что экономическая экспертиза, как обязательный элемент законотворческого процесса, позволяет в полной мере обеспечить субъектов правотворческой деятельности научно обоснованной, объективной информацией о проблемах, к которым относится тот или иной проект или федеральный закон, направленный на обеспечение функционирования экономики страны в целом и ее компонентов, при решении отдельных вопросов социально-экономической жизни.

Таким образом, экономическая экспертиза требует четкого понимания целей её разработки и принятия, а также задач, обеспечивающих достижение целей, потенциальные результаты их принятия и исполнения, а также ресурсы, необходимые для достижения запланированного результата, и все это является обязательным процессом для любого законопроекта. Экономическая экспертиза законопроектов проводится компетентными лицами в лице экспертов, обладающими необходимыми компетенциями и знаниями в экономической сфере. Экономическая экспертиза позволяет в значительной степени повысить качество законодательства, так как выступает средством разработки научно-обоснованной законодательной базы. Экономическая экспертиза законодательства позволяет предотвратить негативное влияние принимаемого нормативно правового акта на развивающиеся общественные отношения. Стоит подчеркнуть, что именно от уровня эффективности и качества законов зависит развитие правоприменительной практики, а также стабильность и легитимность правовой системы страны.

Библиографический список

1. Егоршин А.П., Вакуленко Р.Я. Анализ экономических факторов кризиса, влияющих на деятельность реального сектора экономики в России //Вестник Мининского университета. 2013. № 3 (3), с. 1.

2. Кокотов А. Н. Федеральный законодательный процесс: понятие и структура // Правоведение. 2001. № 1. С. 53-63.
3. Котельников А.П., Короткова О.А. К вопросу об экспертизе законопроектов и законодательных актов // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2010. №3 (18). С.68-73.
4. Нестеренко, И. А. Правотворчество в Российской Федерации : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / И. А. Нестеренко. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 271 с. — ISBN 978-5-238-02133-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81538.html> Дата обращения: 09.06.2022. — Режим доступа: для авторизир. пользователей.
5. Чаадаев С.Г., Чадин М.В. Судебно-экономическая экспертиза // Открытый мир. URL: https://otkrmir.ru/expert/guide_expert/sudebno-ekonomicheskaya-ekspertiza/ (дата обращения: 2 июня 2022 г).

Оригинальность 81%