

УДК 369.01

**КЛЮЧЕВЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ  
СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РФ**

**Попов Ю.А.**

*Старший преподаватель кафедры экономической теории  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет  
промышленных технологий и дизайна»  
г. Санкт-Петербург, Россия*

**Аннотация**

В данной научной работе анализируется происхождение понятия «социальная защита» и его применение в международной практике. Приводятся подходы к определению данного термина в отечественных реалиях. Рассматриваются принципы построения и основные функции системы социальной защиты. Отражены виды социальных рисков и возможности их предупреждения. Подробно раскрываются такие ключевые составляющие системы социальной защиты, как социальное обеспечение, социальное страхование, социальная поддержка. Приводятся данные по актуальному состоянию данной системы в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** социальная защита, государство, население, социальный риск, система гарантий, социальное обеспечение, социальное страхование, социальная поддержка.

**KEY COMPONENTS AND THE CURRENT STATE OF THE SOCIAL  
PROTECTION SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Popov Y.A.**

*Senior Lecturer of the Department of Economic Theory  
FSBEI HE «Saint Petersburg State University  
of Industrial Technologies and Design»  
St. Petersburg, Russia*

**Annotation**

This scientific paper analyzes the origin of the concept of "social protection" and its application in international practice. Approaches to the definition of this term in domestic realities are given. The principles of construction and the main functions of the social protection system are considered. The types of social risks and the possibilities of their prevention are reflected. Such key components of the social protection system as social security, social insurance, and social support are disclosed in detail. The data on the current state of this system in the Russian Federation are given.

**Keywords:** social protection, state, population, social risk, guarantee system, social security, social insurance, social support.

В любом современном государстве система социальной защиты населения является областью реализации жизненно важных интересов граждан и подразумевает деятельность по достижению целей и приоритетных задач социальной политики. Ключевой аспект современной системы социальной защиты – возможность реализации каждым членом общества всей совокупности социальных прав, в том числе право на достойную жизнь и самореализацию. Данный факт обуславливает актуальность рассматриваемой тематики.

Впервые термин «социальная защита» был закреплен Ф.Д. Рузвельтом в 1935 г. в его экономической программе, в рамках политики «нового курса» в США, а в 1940-х гг., в документах Международной организации труда (далее – МОТ). В 1952 г. МОТ была принята Конвенция № 102, содержащая концепцию социальной защиты. Согласно этому документу, все члены общества вне зависимости от трудового стажа, а также суммы выплаченных страховых взносов, должны получить право на социальную помощь от государства [1]. Также выделились направления, по которым населению должна быть оказана помощь: медицинское обслуживание, различные пособия - по болезни, по безработице, по старости, по травматизму на производстве, семейные пособия, в связи с рождением ребенка, по случаю потери кормильца, по инвалидности.

Конвенция исходила из принципа равноправия при оказании социальной помощи, который подразумевал, что все государства, ее ратифицировавшие, принимают обязательство предоставить своим гражданам, а также гражданам любого другого государства – члена МОТ, беженцам и лицам без гражданства одинаковые права, касающиеся установленных в документе видов социального обеспечения. Страны, которые не достигли необходимого уровня развития экономики, а также системы медицинского обслуживания населения, имели возможность на начальном этапе ратифицировать Конвенцию частично, но при

этом обязывались ежегодно отчитываться о причинах частичной ратификации перед МОТ. Принципы и конкретные требования к организации социальной помощи, изложенные в Концепции получили развитие в Европейском кодексе социального обеспечения, Хартии основных социальных прав трудящихся, Зеленой и Белой книгах о европейской социальной политике и др. [1].

В отечественной практике и ее теоретическом осмыслении понятие «социальная защита» появилось в период перехода России от плановой экономики к рыночным отношениям. Различные авторы трактовали содержание понятия в основном в зависимости от субъективного понимания социально-экономических явлений и институтов, которые, по их мнению, охватывает данная область. На данный момент сформировались несколько подходов к определению понятия.

Один из них определяет социальную защиту как деятельность государства по обеспечению развития личности, а также поддержку малообеспеченных групп населения. В рамках другого подхода социальная защита определяется как система гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших прав человека на достойный уровень жизни. Третий подход рассматривает социальную защиту с экономической точки зрения, в соответствии с которой она представляет собой систему распределительных отношений, в ходе которых за счет доли национального дохода создаются и в дальнейшем используются общественные фонды денежных средств для материального обеспечения и обслуживания всего населения страны. Это забота государства о человеке, который полностью или частично еще не приобрел или уже утратил способность трудиться и полноценно существовать. Еще один подход определяет социальную защиту в узком смысле, рассматривая её как защиту различных групп населения от потенциальных социальных рисков [5].

Социальный риск – это вероятное событие в жизни человека, независимое от его воли, нарушающее его физиологическую и социально-экономическую жизнедеятельность, наступление которого приводит к постоянной или

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

временной утрате способности к труду [5].

На основе анализа исследований и теоретических концептов, становится возможно выделить следующие виды социальных рисков: болезнь; временная нетрудоспособность, не связанная с трудовым процессом; получение травмы в ходе трудового процесса; профессиональное заболевание; материнство; инвалидность (связанная с особенностями профессии и не имеющая связи с профессиональной деятельностью); наступление старости; потеря кормильца; потеря работы или невозможность на нее устроиться; смерть лица при наличии нетрудоспособных членов семьи, находящихся на его иждивении.

Основываясь на ведущих тенденциях социально-экономического развития сегодняшнего дня, все вариации возможных рисков сконцентрировалось на одном наиболее часто возникающем социальном риске – потере трудового дохода. В современном мире большинству людей, чтобы получить средствами к существованию, требуются два основных условия: способность к труду и возможность трудоустройства. В ситуациях, когда одно или оба эти условия нарушены, человек нуждается в социальной защите.

Этот подход наиболее точно отражает категорию «социальная защита» в современных российских реалиях. Существование социальных рисков обуславливает необходимость разработки, осуществления и совершенствования мер социальной защиты населения. Как помощь и поддержка нуждающихся в этом категорий населения, а также отдельных лиц, система социальной защиты состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, психологических, организационно-технических средств и рычагов осуществлять мероприятия, способствующие улучшению функционирования как отдельных членов социума, так и общества в целом.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что основная задача социальной защиты – уменьшение отрицательного влияния факторов, которые снижают качество жизни населения, а также смягчение негативных последствий в следствие наступления конкретных социальных рисков.

Социальная защита населения выполняет определенные функции. В целом их можно объединить в следующие 4 основных категории:

- превентивная,
- экономическая,
- реабилитационная,
- институциональная [3].

Превентивная функция включает проведение различных организационных, технических и медицинских мероприятий, позволяющих защитить здоровье и трудоспособность человека. Превентивность – это не только компенсации в денежной и натуральной форме малообеспеченным группам населения при повышении цен или иных социальных изменениях, а прежде всего, создание таких условий, когда человек самостоятельно справляется со сложной жизненной ситуацией, использует личные ресурсы в случае возникновения социальных рисков, таких как потеря работы, болезнь, старость и др.

Изучив основные виды социальных рисков, а также их влияние на жизнь общества, можно сделать вывод, что предупреждение социальных рисков возможно осуществлять посредством:

– помощи в нахождении работы, как трудоспособным лицам, так и тем, кто нуждается в работе, хотя в силу возраста (несовершеннолетние лица из социально неблагополучных семей, пенсионеры) или состояния здоровья (инвалиды) или действия двух этих факторов одновременно не может самостоятельно решить проблему трудоустройства;

- развития надомного труда;
- поддержки негосударственных систем социального страхования;
- развития различных форм участия населения в финансировании социальных программ, например, на основе развития ипотечного кредитования, поддержки деятельности страховых медицинских компаний (помощь семье или отдельному человеку в выборе медицинского учреждения, врача, необходимых видов медицинских услуг и т.д.);

– комплексное сочетание бесплатных и платных услуг, что способствовало бы появлению новых возможностей для реализации методов самозащиты и удовлетворения социальных потребностей в образовании и воспитании детей, укрепления их здоровья, улучшения жилищных условий и др.;

– поддержания доходов на уровне не ниже прожиточного минимума, что обеспечивается комплексом различных форм социальной помощи (созданием системы общественных работ и др.) [12].

Важно, чтобы каждое решение или проект, касающиеся социальной защиты населения, проходили тщательную экспертизу и оценивались с точки зрения возможности будущей реализации, чтобы в дальнейшем не урезать затраты на реализацию «не работающих» программ или не разрабатывать меры по повышению эффективности уже действующих.

Экономическая функция социальной защиты предполагает восполнение дохода, утраченного в связи с такими социальными рисками, как временная или же постоянная потеря трудоспособности, здоровья. Сюда можно отнести компенсацию расходов, связанных с дополнительными затратами на лечение или в связи с инвалидностью.

Реабилитационная функция подразделяется на профессиональную, медицинскую, психологическую и социальную реабилитацию человека с целью восстановления утраченного здоровья и трудоспособности. Эта функция может осуществляться через содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям современной экономики.

Институциональная функция предполагает поддержание институтов и функционирование механизмов социальной защиты населения.

В основе социальной защиты лежат определенные принципы.

1) Принцип мультисубъектности. В качестве субъектов социальной защиты выступают общество в целом, органы государственной власти, местного самоуправления, общественные объединения и организации, юридические лица различных организационно-правовых форм, так или иначе связанные с системой

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

социальной защиты населения.

2) Принцип солидарности между субъектами социальной защиты, обусловленный распределением ресурсов между ними для ее осуществления.

3) Принцип всеобщности мероприятий. Мероприятия распространяются на всех членов общества и предполагают обеспечение равных условий для доступа человека к трудовой деятельности, образованию, здравоохранению, культуре, спорту, туризму, санаторно-курортной сфере, жилищно-коммунальным и иным объектам социальной инфраструктуры и видам социальных услуг.

4) Принцип непрерывности. Означает, что данная деятельность должна осуществляться на протяжении всей жизни человека.

5) Принцип дифференцированности или адресности. Подразумевает специфическую направленность мер социальной защиты, которая зависит от уровня экономической самостоятельности человека, степени его трудоспособности, уровня дохода и прочих факторов [11].

Важно отметить, что комплексность мер будет обеспечиваться только при реализации всех вышеперечисленных функций и принципов, является гарантией построения стабильной и эффективной системы социальной защиты в государстве.

Ключевыми составляющими системы социальной защиты населения являются:

– Социальное обеспечение – государственная система обеспечения и обслуживания нетрудоспособной части населения, представляющая собой ключевой механизм системы социальной защиты, которая может включать в себя также благотворительность, негосударственные формы социального страхования и пр. Основные виды социального обеспечения традиционно: пенсии (по старости, по случаю потери кормильца и т. п.); пособия (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на детей малообеспеченным семьям и пр.); социальные услуги (содержание в домах престарелых и инвалидов, трудоустройство инвалидов и пр.).

– Социальное страхование – часть системы социальной защиты, направленная на предотвращение социальных рисков для экономически активного населения на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба. В основном поддержка граждан происходит путем денежных выплат (пенсий, пособий), финансирования услуг медицинских организаций, профессионального обучения и пр., которые так или иначе участвуют в восстановлении трудоспособности гражданина.

– Социальная поддержка (помощь) предоставляется социально-уязвимым группам населения, которые не способны в силу тех или иных причин обеспечить себе доход и полноценное существование. Осуществляется как путем денежных, так и натуральных выплат (это может быть одежда, комплексные обеды и т.д.), которые финансируются за счет соответствующих бюджетов. Получение социальной помощи предполагает проверку на «нуждаемость». Однако социальная поддержка не ограничивается только денежными выплатами или материальной помощью, она так же включает различные услуги, оказываемые отдельным лицам или группам населения социальными службами, чтобы те, в свою очередь, преодолели все жизненные трудности, а также могли адаптироваться в обществе [8].

Финансирование данных отраслей осуществляется за счет федерального, регионального и местных бюджетов, или же специально создаваемых фондов социальной поддержки населения.

Конституцией РФ установлено, что вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Все гарантии, обозначенные в ст. 7 Конституции РФ, о которых говорилось ранее, реализуются через систему социальной защиты населения [6].

Федеральное и региональное законодательство выделяет следующие категории населения, которые без мер защиты могут оказаться в трудной жизненной ситуации, это: граждане пожилого возраста, в том числе одинокие

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327



или одиноко проживающие; участники и инвалиды Великой Отечественной войны, участники и инвалиды других боевых действий; семьи погибших военнослужащих; граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и приравненные к ним лица; беженцы и вынужденные переселенцы; инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды; дети, оставшиеся без попечения родителей (реальные и социальные сироты) и семьи, в которых они проживают; малообеспеченные семьи; многодетные семьи; одинокие матери; безработные; граждане, инфицированные ВИЧ или больные СПИДом; лица без определенного места жительства и т.п.

Для всех этих категорий социальная защита предполагает систему гарантированных государством постоянных или долговременных мер, которые обеспечивают условия для преодоления трудной жизненной ситуации. Данные меры направлены на то, чтобы создать равные с другими гражданами возможности участия в жизни общества и государства.

Статья 39 Конституции РФ гарантирует каждому гражданину социальное обеспечение по возрасту или в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей, а также в иных случаях, прописанных в законе [6].

Государственная система социального обеспечения включает несколько подсистем, которые принято называть организационно-правовыми формами:

- обязательное социальное страхование,
- социальное обеспечение, которое производится за счет прямого финансирования из федерального бюджета,
- социальную помощь [10].

Указанные формы отличаются друг от друга по субъектам, которые осуществляют социальную защиту, источникам финансирования, размером выплат, органам управления. Важно отметить, что государство поощряет добровольное социальное страхование, а также дополнительные формы социального обеспечения и благотворительность.

Социальная поддержка предполагает деятельность, которая направлена на

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

активизацию собственных сил и возможностей человека или группы людей, с целью изменения их материального и имущественного положения.

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №296 с изменениями на 27 января 2022 утверждена новая редакция государственной программы «Социальная поддержка граждан». Изначально ее цели – это создание благоприятных условий для улучшения положения граждан, которые получают социальную поддержку и повышение доступности социального обслуживания для населения [9].

Данная программа призвана решать следующие задачи:

- выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;
- обеспечение потребностей незащищенных категорий населения в социальном обслуживании;
- повышение роли негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и увеличение уровня доверия к ним;
- создание благоприятных условий для жизнедеятельности института семьи, рождения детей [4].

Объём финансирования государственной программы за счёт федерального бюджета за период до 2020 г. составил 9473 млрд. руб. Однако современные социально-экономические и политические реалии обусловили возникновение новых обстоятельств, в связи с которыми граждане утрачивают средства к существованию, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации, и, как следствие, нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. При данных обстоятельствах граждане приобретают право на различные виды социальной помощи, в объеме прожиточного минимума: социальные пособия, субсидии, выдачу топлива, одежды, обуви, медикаментов, продуктов и пр. Независимо от индивидуального дохода отдельным категориям граждан, а именно инвалидам, участникам Великой Отечественной войны и др., предоставляется набор дополнительных социальных услуг (дополнительная медицинская помощь и путевки на санаторно-курортное лечение). Важно

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

отметить, что источником финансирования данных видов социальной помощи выступают бюджеты различных уровней.

Социальное страхование в Российской Федерации функционально представлено 4 отраслями, управляемыми отдельными финансово-кредитными учреждениями - специализированными фондами.

Так сложилось, что в отечественной практике под фондами социального страхования понимаются и денежные фонды, и организации, которые управляют средствами таких фондов. Само же понятие «социальное страхование» имеет несколько значений:

– общая система организации обязательной социальной защиты населения с использованием страховых методов,

– страхование риска потери дохода при временной нетрудоспособности, осуществляемое фондом социального страхования, который управляет двумя отдельными отраслями [7].

Обязательное медицинское страхование регулируется двумя фондами: Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (по России в целом) и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования (в отдельном субъекте РФ).

Отечественная система фондов социального страхования представляет совокупность федерального фонда на уровне государства в целом и региональных отделений на уровне субъектов РФ, которые являются основным звеном и выполняют основные функции по сосредоточению страховых платежей и финансированию законодательно закрепленного за ними круга социальных выплат.

Отделения федеральных фондов (фонд социального страхования, пенсионный фонд России) или самостоятельные автономные организации (как обязательное медицинское страхование) управляют средствами социального страхования на уровне субъектов РФ.

Ранее наибольшую финансовую и организационную независимость имели

территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Сейчас же, ТФОМС включены в структуру ФФОМС, что соответствует организации, которая принята для пенсионного фонда России и фонда социального страхования. Территориальные фонды обязательного медицинского страхования (ТФОМС) аккумулируют платежи, направленные на обязательное медицинское страхование (ОМС), которые потом распределяются между страховыми медицинскими организациями. Согласно законодательству, только эти организации имеют право самостоятельно заключать договоры страхования и выдавать медицинские полисы населению, оплачивать услуги медицинских учреждений [7].

Система фондов социального страхования имеет множество звеньев, что постоянно подвергается критике. Многие эксперты считают, что данная структура экономически не эффективна, однако все попытки реформирования пока не привели к удовлетворительному результату, когда сбор, аккумулирование страховых средств и оплата медицинских услуг осуществлялись бы одним страховщиком (или государственными внебюджетными фондами, или коммерческими организациями) [2]. Например, негосударственные пенсионные фонды выступая в роли страховщиков, осуществляют аккумулирование пенсионных накоплений, а также расчет и выплату накопительных частей трудовых пенсий в соответствии с собственными установленными правилами пенсионного обеспечения для всех отказавшихся в добровольном порядке от услуг ПФР граждан.

Подводя итог, становится возможно сделать вывод о том, что российская система социальной защиты населения имеет национальные особенности, которые, в свою очередь, формировались на протяжении многих десятилетий. Если всего несколько веков назад социальная защита в России представляла собой подачу милостыни и называлась призрением, то на данный момент она включает в себя социальные пособия, пенсии, социальную помощь малоимущим категориям граждан и многое другое. Известно, что современная система

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

социальной защиты состоит из множества компонентов, постоянно совершенствующихся. Очевидно, роль государства в регулировании системы социальной защиты населения достаточно велика. Особенно это необходимо в период кризисных проявлений в экономике.

Важнейшим принципом социальной политики в настоящее время является адресность социальных выплат. В основе реформирования сферы социальной поддержки населения лежит принцип предоставления социальной помощи преимущественно в адресной форме и лишь тем, кто подтвердил нуждаемость. Главная цель социального обеспечения состоит в оказании необходимой помощи конкретному человеку. Механизмы, которые призваны это обеспечить могут изменяться с учетом региональных особенностей, в зависимости от бюджетных возможностей территории, структуры и строения общества, уровня жизни в целом по субъекту или отдельным муниципальным образованиям на его территории, особенностей сфер занятости населения, местных традиций и пр.

В связи с этим, по мнению ряда экспертов, целесообразно полностью передать на региональный и муниципальный уровень полномочия по определению размеров и форм предоставления социальной помощи, оставив в руках государства контроль за данной деятельностью, чтобы избежать диссонанса в развитии отдельных субъектов и муниципальных образований на фоне страны в целом.

В связи с существующей экономической и политической ситуацией в стране, Россия ближайшее время будет находиться в достаточно сложном положении, когда социальные ожидания населения достаточно завышены по сравнению с экономическими возможностями. В связи с этим велика опасность социальных конфликтов. Поэтому для страны особенно важен выбор приоритетных направлений и механизмов реализации социальной политики, что в свою очередь, будет способствовать эффективному функционированию системы социальной защиты населения.

### **Библиографический список:**

1. Антропов, В. В. Социальная защита в странах Европейского союза: история, организация, финансирование, проблемы [Текст] / В. В. Антропов. – М.: Экономика, 2016. – 271 с.
2. Бизинова, Т. А., Скокова, В. М. Система социальной защиты населения России: эволюция, современное состояние и возможности улучшения [Текст] / Т. А. Бизинова, В. М. Скокова // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. – 2019. – № 23. – С. 277-284.
3. Буржалов, Ф. Э. Современная социальная политика: между планом и рынком [Текст] / Ф. Э. Буржалов. – М.: Фирма Гардарика, 2016. – 272 с.
4. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // Минтруда России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/3/2>. (Дата обращения 26.05.2022).
5. Замаева, З. П. Социальная защита населения в России: становление и развитие [Текст] / З. П. Замаева. Г. Н. Григорьянц. – М.: Союз, 2014. – 48 с.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31 – Ст. 4398.
7. Миронова, Т. К. Социальная защита в России: правовые вопросы [Текст] / Т. К. Миронова. – М.: Б.И., 2018. – 275 с.
8. Наклонов, Д. Н. Формирование системы социальной защиты населения в России [Текст] / Д. Н. Наклонов. – СПб.: Изд-во С.-Петербур. гос. ун-та экономики и финансов, 2018. – 191 с.
9. Постановление Правительства РФ Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (с изменениями на 27 января 2022 года) [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 28.04.2014. - № 17. – Ст. 2059.
10. Состояние и перспективы развития системы социальной защиты в Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

России [Текст] / А.Б. Золотарева, С. Мисихина, С. Шаталов, В. Назаров // Научные труды Фонда «Институт экономической политики им. Е. Т. Гайдара». – 2021. – № 6. – С. 251-268.

11. Шарин, В. Принципы современной системы социальной защиты [Текст] / В. Шарин // Социальное обеспечение. – 2018. – № 2. – С. 12-16.

12. Яшкова, Т. А. Особенности социальной защиты в современной России [Текст] / Т. А. Яшкова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2017. – № 14. – С. 26-34.

*Оригинальность 76%*