

УДК 340

***КЛАССИФИКАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ***

Магомедова Е.А.

к.ю.н., доцент

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, доцент
кафедры юриспруденции*

Калуга, Россия

Кривченков Ю.А.

Магистрант

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
Калуга, Россия*

Аннотация: В статье предпринята попытка показать взаимосвязь вопросов классификации муниципального контроля в доктрине права и действующем законодательстве. Кроме того, предложено выделить новых видов муниципального контроля по такому критерию, как «контролирующие и подконтрольные субъекты». По результатам исследования делается вывод о необходимости качественной правовой регламентации как можно более широкого спектра видов муниципального контроля.

Ключевые слова: муниципальный контроль, контролирующие субъекты, подконтрольные субъекты, органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления.

***CLASSIFICATION OF MUNICIPAL CONTROL: THEORETICAL AND
LEGAL PROBLEMS***

Magomedova E. A.

Candidate of Law, Associate Professor.

*Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky, Associate Professor of the
Department of Jurisprudence*

Kaluga, Russia

Krivchenkov Yu. A.

Master's student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation: The article attempts to show the relationship between the issues of classification of municipal control in the doctrine of law and the current legislation. In addition, it is proposed to allocate new types of municipal control according to such criteria as "controlling and controlled entities". According to the results of the study, it is concluded that there is a need for high-quality legal regulation of as wide a range of types of municipal control as possible.

Keywords: municipal control, controlling entities, controlled entities, local self-government bodies, officials of local self-government.

Современный этап государственно-правового строительства в нашей стране характеризуется активной реализацией правоположений обновленной Конституции Российской Федерации. Одной из новелл Основного закона Российской Федерации является правовая конструкция «единая система публичной власти». В статье 132 Конституции Российской Федерации закреплено, что «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» [1]. Немаловажное значение в этих условиях имеет воздействие органов публичной

власти всех уровней на общественные отношения с целью установления в социуме режима законности и правопорядка. На наш взгляд, весьма конструктивной формой такого воздействия является осуществление контроля со стороны органов публичной власти за развитием большинства сфер жизнедеятельности нашего общества. В этом плане следует согласиться с позицией проф. Н.Л. Пешина, который отмечает, что «в Российской Федерации в последние годы периодически проводятся реформы контрольно-надзорной системы в Российской Федерации, цель которых, по всей видимости, заключается в том, чтобы достичь такого уровня организации контроля в различных сферах жизнедеятельности общества, который бы в достаточной мере удовлетворял потребностям динамического развития институтов гражданского общества, формирования эффективных социальной и экономической системы, демократического и правового государства»[4, С. 54].

Вопросы муниципального контроля в теории муниципального права носят довольно дискуссионный характер. Считаем возможным констатировать, что это обусловлено сложной природой муниципального контроля. Кроме того, в доктрине муниципального права сформировано достаточно много классификационных рядов муниципального контроля. Ученые выделяют довольно широкий спектр критериев классификации этого вида муниципально-правового феномена, такие, как: содержание, характер полномочий контролируемых субъектов, правовые последствия контрольных мероприятий и другие.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления

вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [2].

Если обратиться к вопросам правового закрепления видов муниципального контроля, то следует отметить, что Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не содержит перечня видов контроля (надзора), которые осуществляются на территории Российской Федерации, хотя при разработке, обсуждении законопроекта перечни видов федерального, регионального контроля (надзора), муниципального контроля в нем присутствовали. Данные перечни, согласно ст. 17 и 18 Федерального закона № 248-ФЗ [3], содержатся в едином реестре видов контроля (надзора), который предполагает такие виды муниципального контроля, как контроль в сфере благоустройства, контроль на автомобильном транспорте [5].

В контексте заявленной темы представляет интерес использование такого критерия выделения видов муниципального контроля, как в зависимости от контролирующих и подконтрольных субъектов:

1) Внутренний контроль в органах местного самоуправления – вид муниципального контроля, при котором контролирующим субъектом является орган местного самоуправления, должностное лицо органа местного самоуправления, а подконтрольными субъектами являются структурные подразделения органа местного самоуправления, иное должностное лицо органа местного самоуправления.

2) Взаимный контроль органов местного самоуправления – вид муниципального контроля, при котором и контролирующими и подконтрольными субъектами муниципального контроля выступают органы различных между собой ветвей местной власти (либо должностные лица указанных органов), который, как правило, выражается в контроле деятельности исполнительно-распорядительных органов представительными и контрольно-счетными органами местного самоуправления.

3) Муниципальный контроль в отношении деятельности муниципальных учреждений и предприятий – вид муниципального контроля, при котором контролирующими субъектами выступают органы местного самоуправления или должностные лица органов местного самоуправления, а подконтрольными – муниципальные учреждения и предприятия, должностные лица муниципальных учреждений и предприятий.

Следует обратить внимание на то, как Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет должностное лицо местного самоуправления – это выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления [2]. И хотя, учитывая данное определение, обоснование выделения муниципального контроля в отношении деятельности муниципальных учреждений (предприятий) как отдельного вида муниципального контроля выглядит сомнительным в виду того, что работники муниципальных учреждений и предприятий не наделены исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления, важно отметить и факторы, которые позволяют отнести как минимум руководителей муниципальных учреждений (предприятий) к должностным лицам местного самоуправления:

- де-юре, между руководителем муниципального учреждения (предприятия), выступающего работником, и руководителем исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, выступающим в роли работодателя, заключается трудовой договор, де-факто, руководитель муниципального учреждения (предприятия) не является работником исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;

- муниципальные учреждения и предприятия создаются в целях реализации политики муниципального образования, в целях решения конкретных вопросов местного значения, и могут нести исполнительно-распорядительный функционал.

Следует выделить еще один вид муниципального контроля в зависимости от контролируемых и подконтрольных субъектов:

4) Муниципальный контроль в отношении граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц. Данный вид муниципального контроля охватывает огромное число подконтрольных субъектов.

Использовать часть 3 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для обоснования выделения данного вида муниципального контроля как самостоятельного нельзя, так как подконтрольными субъектами выступают субъекты, не являющиеся органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, тем не менее, существует ряд примеров выделения законодателем, данного вида муниципального контроля в зависимости от подконтрольных субъектов, например, в соответствии с частью 4 статьи 20 «Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ, предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований указанных в пунктах 1 - 11 части 1 настоящей статьи, в отношении муниципального жилищного фонда. Также в соответствии с частью 2 статьи 72 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, можно сделать вывод, что классификация является очень важным научным приемом для характеристики того или иного правового феномена. В этой связи конструктивное построение классификационных рядов муниципального контроля представляется фундаментальной методологической основой для правового закрепления различных видов муниципального контроля. В свою очередь адекватный правовым запросам социума правовой режим различных видов муниципального контроля является добротной основой для его эффективного осуществления, что создает предпосылки для обеспечения законности и правопорядка в сфере муниципально-правового регулирования.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 24.04.2022.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действующая редакция) // СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 24.04.2022.
3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (действующая редакция) // СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 24.04.2022.
4. Пешин Н.Л. Особенности муниципального публично-властного контроля // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 7. С. 54.
5. <https://ervk.gov.ru>

Оригинальность 77%