

УДК 342.9

***УЧАСТИЕ НАРОДНЫХ ДРУЖИН И ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ФОРМИРОВАНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В  
РАБОТЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ***

***Котов М.Ю.***

*Главное управление обеспечения безопасности дорожного движения МВД  
России,  
Москва, Россия*

***Назаров С.В.***

*к.ю.н.  
Федеральное казенное учреждение «Научный центр безопасности дорожного  
движения» Министерства внутренних дел Российской Федерации,  
Москва, Россия*

**Аннотация**

Статья посвящена проблемам реализации взаимодействия народных дружин и общественных формирований в работе по обеспечению безопасности дорожного движения. Исследованы правовой статус и обязанности народных дружин и общественных формирований.

**Ключевые слова:** народные дружины, общественные формирования, обеспечение безопасности дорожного движения.

***PARTICIPATION OF PEOPLE'S SQUADS AND PUBLIC FORMATIONS OF  
LAW ENFORCEMENT ORIENTATION IN THE WORK TO ENSURE ROAD  
SAFETY. HISTORY AND MODERNITY***

***Kotov M.Yu.***

*Main Directorate of Road Safety Ministry of Internal Affairs of Russia  
Moscow, Russia.*

*Nazarov S.V.*

*PhD in law*

*Federal state institution «Scientific center of road safety» of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation»,*

*Moscow, Russia*

### **Annotation**

The article is devoted to the problems of the implementation of the interaction of people's squads and public formations in the work to ensure road safety. The legal status and duties of people's squads and public formations are investigated.

**Keywords:** people's squads, public formations, road safety.

*Если у вас начинается дрожь негодования  
при каждой несправедливости, то вы мой  
товарищ.*

*Эрнесто Че Гевара*

В 1930-1940-х годах прошлого столетия был опыт привлечения добровольных помощников для охраны общественного порядка, создавались общества содействия милиции (Осодмил) и Бригады содействия милиции (Бригадмил). Но в середине 1950-х гг. появились первые комсомольские патрули, стали создаваться комсомольские патрули, штабы, дружины.

Признавая необходимость оказания содействия гражданами органам милиции в охране общественного порядка, 2 марта 1959 г. Совет министров СССР и ЦК КПСС издали совместное постановление № 218 «Об участии трудящихся в охране общественного порядка» [1].

В РСФСР добровольные народные дружины созданы Постановлением Совета министров РСФСР № 474 от 25 марта 1959 г. «О добровольных народных дружинах по охране общественного порядка» [2]. Этим постановлением были утверждены нагрудный знак «Дружинник» и форма бланка удостоверения народного дружинника.

Правовой статус народных дружин определялся в совместном Постановлении Совета министров РСФСР и Бюро ЦК КПСС № 435 от 30 марта 1960 г., которое утвердило «Положение о Добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка» [3]. Во взаимодействии с органами милиции на народные дружины возлагалась, в том числе, обязанность по обеспечению безопасности движения транспорта и пешеходов, разъяснение правил дорожного движения. Они могли проверять документы на право управления транспортным средством, привлекать автотранспорт граждан для помощи пострадавшим и для задержания преступника.

В 1974 году начались преобразования в деятельности и конкретизации правового статуса народного дружинника. Указом Президиума Верховного Совета СССР № 6007-VIII от 20 мая 1974 г. «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка» [4]. Народные дружинники получили право самостоятельно, без участия сотрудников ГАИ, останавливать и проверять документы у водителей автомобилей и тракторов, которые нарушали требования Правил дорожного движения. В этом случае они могли доставить водителей в ближайший отдел милиции для привлечения к ответственности.

В настоящее время, в условиях дефицита личного состава подразделений Госавтоинспекции и необходимости выполнения показателей федерального проекта по снижению тяжести последствий ДТП, деятельность по привлечению общественности к профилактике дорожно-транспортного травматизма не теряет своей актуальности и продолжается во всех субъектах Российской Федерации.

Данная работа, проводящаяся в рамках Федерального закона Российской Федерации от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», реализуется по следующим основным направлениям:

оперативное информирование подразделений Госавтоинспекции о фактах управления автотранспортом в состоянии опьянения, совершении иных грубых нарушений правил дорожного движения;

проведение совместных профилактических мероприятий, направленных на обеспечение и пропаганду безопасности дорожного движения (с задействованием волонтеров общественных организаций и объединений, членов общественно-политических движений, народных дружин, участников клубов и сообществ, представителей духовенства, казачества, блогеров и известных медийных лиц);

выявление групп деструктивной направленности в сети «Интернет» («Кибердружины»).

Результатом данной работы является формирование в общественном сознании негативного отношения к нарушителям правил дорожного движения, закреплении принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, формирование положительного имиджа полиции. Так, в ходе отработки полученной от населения информации сотрудниками ДПС только за управление с признаками опьянения ежегодно задерживается около 30 тыс. водителей.

Стоит отметить, что в настоящее время на территории Российской Федерации функционирует более 10 тыс. народных дружин, численностью свыше 170 тыс. человек.

По инициативе территориальных органов МВД России проблемные аспекты реализации Федерального закона № 44-ФЗ предметно рассматриваются на заседаниях координирующих органов (штабов), межведомственных комиссий по профилактике правонарушений, координационных совещаний по обеспечению

правопорядка, по результатам которых законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, вносятся предложения, направленные на обеспечение социальной защиты народных дружинников, стимулирование их деятельности, повышение уровня материально-технического и финансового обеспечения народных дружин, что способствует повышению заинтересованности граждан участвовать в составе общественных объединений правоохранительной направленности в охране правопорядка.

В целях дальнейшего развития института народных дружин сотрудниками полиции проводится информационно-консультативная и агитационная работа в трудовых коллективах учреждений, организаций, ведомств и учебных заведений, а также с населением.

Так, например, в Челябинской области создано 40 народных дружин по линии Госавтоинспекции общей численностью 338 человек - по одной в каждом муниципальном образовании и 3 - в городе Челябинске.

Дружинники принимают участие в предупреждении и пресечении правонарушений при надзоре за дорожным движением, совместно с сотрудниками Госавтоинспекции обеспечивают безопасность дорожного движения и общественную безопасность при проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Стоит отметить, что при проведении профилактических мероприятий дружинники участвуют в инструктажах и разводах личного состава, ведутся журналы их выходов на дежурство.

С целью координации деятельности работы дружин в УГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области создан штаб ДНД, руководителем которого является председатель Совета ветеранов Госавтоинспекции области. Ежемесячно штабом проводится анализ эффективности деятельности дружины, собирается и обобщается информация о её составе и численности. Ежеквартально деятельность

народной дружины рассматривается на семинар-совещаниях в режиме видеоконференцсвязи с территориальными подразделениями Госавтоинспекции.

На базе Центра профессиональной подготовки ГУ МВД России по Челябинской области проводятся учебно-методические сборы членов народных дружин, проходящих обучение основам права, навыкам психологического общения, действиям, связанным с применением физической силы и оказанием первой помощи.

В прошлом году дружинники принимали участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий «Пешеход», «Мотоциклист», «Ночь», «Район», профилактических акций «Ребенок – главный пассажир», «Засветись», «Отдохну и поеду», а также целенаправленных рейдовых мероприятиях, в ходе которых выступали в качестве понятых, свидетелей при составлении административных материалов за нарушения правил дорожного движения, а также при оформлении материалов по выявленным сотрудниками Госавтоинспекции преступлениям.

В крупных городах Челябинской области (Челябинск, Магнитогорск, Златоуст, Миасс и т.д.) дружинники оказывают помощь участникам дорожного движения сотрудникам ДПС при оформлении дорожно-транспортных происшествий. Кроме того, участвуют в распространении правовых знаний, разъяснении норм поведения в общественных местах, на регулярной основе привлекаются к проведению информационно-пропагандистских мероприятий по безопасности дорожного движения, совместно с сотрудниками Госавтоинспекции проводят активную профилактическую работу со студентами ВУЗов, в период школьных летних каникул посещают детские оздоровительные лагеря, где проводят профилактические беседы о необходимости соблюдения правил дорожного движения.

ГУ МВД России по Челябинской области ежегодно проводится конкурс на лучшую дружину. Награждение победителей проходит на ежегодной областной

конференции реестровых народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Правительстве Челябинской области.

В рамках решения вопросов социальных гарантий для участвующих в охране общественного порядка граждан установлены компенсационные выплаты (пособия) от 100 тысяч до 1 млн. рублей (при причинении народному дружиннику вреда здоровью) за счет средств областного бюджета.

В качестве меры материального стимулирования членов дружин предусмотрена единовременная выплата в размере 20 тыс. рублей за оказание помощи сотрудникам органов внутренних дел при пресечении преступлений, административных правонарушений, задержания лиц, совершивших противоправное деяние, помощи при осуществлении охраны общественного порядка.

Кроме форм материального поощрения отличившихся дружинников, реализуются меры поддержки и стимулирования её участников: предоставление возможности бесплатного или льготного посещения спортивных объектов и учреждений культуры; компенсация за проезд в общественном транспорте; страхование от несчастных случаев; предоставление льгот по уплате земельного налога; оплата сотовой связи; льготные путевки в детские оздоровительные лагеря для детей дружинников.

В Самарской области создана в 2015 году и функционирует по настоящее время общественная организация правоохранительной направленности «Ночной патруль» (внесена в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности).

На сегодняшний день число её членов достигло 65 человек.

Активисты «Ночного патруля» оказывают помощь сотрудникам Госавтоинспекции выявляя водителей с признаками опьянения. С этой целью формируется несколько «патрульных групп», осуществляющих в вечернее и

ночное время наблюдение за местами отдыха граждан, где возможно употребление спиртных напитков.

*Справочно: в 2021 году при содействии активистов общественной организации «Ночной патруль» сотрудниками ДПС выявлено 103 водителя с признаками опьянения, 13 водителей привлечено к ответственности за повторное управление транспортными средствами в состоянии опьянения в течение года, 164 водителя привлечены к административной ответственности за различные нарушения ПДД.*

Кроме того активисты «Ночного патруля» совместно с сотрудниками Госавтоинспекции и представителями «Родительского патруля» проводят в утренние часы профилактические мероприятия перед образовательными организациями, уделяя внимание перевозкам детей в салоне транспортного средства, переходу проезжей части учащимися, предоставлению водителями транспортных средств пешеходам преимущества в движении на пешеходных переходах, доводят информацию о применении световозвращающих элементов.

Участники данной общественной организации периодически поощряются правами начальника ГУ МВД России по Самарской области (почетными грамотами и благодарностями), а также билетами в кино и театры.

Аналогичное взаимодействие с активными представителями гражданского общества по получению информации о водителях неадекватно ведущих себя на дорогах организовано в Республике Марий Эл. В 2021 году с участием представителей общественности проведено 2 «массовых» мероприятия по профилактике управления транспортными средствами водителями с признаками опьянения, 3 рейдовых и 26 профилактических мероприятий.

### **Библиографический список**

1. Постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР № 218 от 2 марта 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране» // СП СССР. 1959. № 4. Ст. 25.
2. Постановление Совета министров РСФСР № 474 от 25 марта 1959 г. «О добровольных народных дружинах по охране общественного порядка» // СП РСФСР. 1959. № 3. Ст. 30.
3. Постановление Бюро ЦК КПСС по РСФСР и Совета министров РСФСР № 435 от 30 марта 1960 г. «Об утверждении Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка» // СП РСФСР. 1960. № 14. Ст. 56.
4. Указ Президиума Верховного Совета СССР № 6007 – VIII от 20 мая 1974 г. «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка» // Ведомости ВС СССР. 1974. № 22. Ст. 326.

*Оригинальность 86%*