

УДК 658.562

АНАЛИЗ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ РОССИИ И РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РАЗВИТИИ РЫНОЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Матвеева А.В.¹

студентка

*ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»*

г. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация

В статье рассматривается проблема развития конкурентных рынков электроэнергии в отношениях, сложившихся в результате принятия закона "об электричестве", согласно которому запрещается совмещать деятельность по передаче, покупке и продаже электроэнергии. В данной статье анализируются виды нарушений антимонопольного законодательства на розничном и оптовом рынках электроэнергии и делаются выводы о развитии конкуренции на рынке электроэнергии.

Ключевые слова: электроэнергетика, промышленное законодательство, развитие конкурентной структуры рынка, антимонопольное законодательство, рыночная конкуренция, монополия.

ANALYSIS OF COMPETITION IN THE RUSSIAN ELECTRICITY MARKET AND THE ROLE OF THE FEDERAL ANTIMONOPOLY SERVICE IN THE DEVELOPMENT OF MARKET MECHANISMS IN THE ELECTRIC POWER INDUSTRY

Matveeva A.V.

student

*FSBEI HE «Saint Petersburg State University
of Industrial Technologies and Design»*

St. Petersburg, Russia

¹ Научный руководитель: к.э.н. С.А. Леонов

Annotation

The article deals with the problem of the development of competitive electricity markets in the relations formed as a result of the adoption of the law "on electricity", according to which it is prohibited to combine activities for the transmission, purchase and sale of electricity. This article analyzes the types of violations of antimonopoly legislation in the retail and wholesale electricity markets and draws conclusions about the development of competition in the electricity market.

Keywords: electric power industry, industrial legislation, development of competitive market structure, antimonopoly legislation, market competition, monopoly.

С момента создания государственной энергетической компании (далее - РАО ЕЭС) в 1992 году ведутся активные дискуссии о том, как развивать российскую электроэнергетику. Различные схемы инкорпорации, приватизации, консолидации с высокодоходными типами в качестве основных идей реформы были предложены отрасли, расширение производственной цепочки, включение производства оборудования для электроэнергетики. Большинство из этих проектов были отклонены из-за нарушения интересов частных акционеров РАО ЕЭС или противоречия общественных интересов.

В настоящее время развитие отрасли в основном связано с улучшением конкуренции на рынках. Таким образом, федеральный закон "Об электроэнергетике"[1] предусматривает, что меры государственного регулирования применяются при наличии:

- 1) нехватки электроэнергии на территории;
- 2) технологически изолированные региональные электроэнергетические системы.

Если энергетические системы не отвечают этим условиям, применяются меры по развитию конкурентных отношений.

Рынки электроэнергии постоянно контролируются антимонопольными органами, поскольку спрос на электроэнергию неэластичен, что может привести к установлению и поддержанию экономически чрезмерно высоких тарифов на электроэнергию или созданию условий для ограничения доступа к сети.

Рынок электроэнергии характеризуется непрерывным процессом производства и потребления, что может привести к вертикальным ограничениям, ограничивающим доступ потребителей к сети за пределами договоренностей с поставщиками. Эта проблема особенно актуальна, когда мощности оптового поставщика электроэнергии недостаточно для покрытия текущих потребностей. В этом случае возникает ситуация, когда продавец электроэнергии имеет возможность ценовой дискриминации на основе остаточного спроса.

Структура современного российского энергетического рынка находится в процессе трансформации. Так, в соответствии с Законом Об особенностях функционирования электроэнергетики с 1 апреля 2006 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается совмещать деятельность по передаче электроэнергии и управлению распределением в электроэнергетике с производственной деятельностью, а также куплей-продажей электроэнергии.

Этот закон вступил в силу на базе электроэнергетики и были созданы следующие рынки сбыта:

- 1) рынок услуг передачи энергии;
- 2) оптовый рынок электроэнергии;
- 3) розничный рынок электроэнергии.

С точки зрения развития конкурентных отношений наиболее перспективной является деятельность оптовых и розничных рынков электроэнергии. Предприятия, занимающиеся продажей электроэнергии, можно разделить на несколько групп:

1) Акционерные общества - это энергообеспечивающие компании, которые выделились из-за разделения деятельности по передаче и торговле электроэнергией. Согласно федеральному закону "об электричестве", энергоснабжающие компании - это организации, основной деятельностью которых является продажа произведенной или купленной электроэнергии другим субъектам. Гарантированный поставщик электроэнергии — это коммерческая организация, которая обязана заключать договор купли-продажи электроэнергии с любым контактом с потребителем электроэнергии. С 2007 по 2008 год все члены группы доминировали на региональных рынках в пределах расширения сети и местоположения потребителей на одном или нескольких региональных рынках.

2) Независимые энергетические компании, обеспечивающие электроэнергией крупные промышленные предприятия. Например, ООО "Руссэнергосбит" поставляет электроэнергию 33 объектам ОАО "РЖД" на территории Российской Федерации; ООО "Транснефтсервис с" поставляет электроэнергию для инфраструктуры, управляющей магистральными трубопроводами.

3. Компании, которые могут покупать электроэнергию у гарантированного поставщика, работающего на месте, или у других энергоснабжающих компаний.

Согласно исследованию ФАС России (Федеральная антимонопольная служба) [2] большинство региональных энергоснабжающих компаний

фактически являются монополистами на своих рынках в рамках сбалансированного расширения сети и являются единственным поставщиком электроэнергии на оптовом рынке электроэнергии.

Эта ситуация ограничивает развитие конкуренции, поскольку большинство потребителей электроэнергии не могут выбрать компанию по поставке альтернативной энергии компании с договором перевозки, подписанным сетевой организацией, подключенной к сети пользователя.

Это приводит к созданию "местных" рынков торговли электроэнергией. Его географические границы определяются протяженностью сети, принадлежащей сетевой организации, которая подписала соглашение о передаче электроэнергии с соответствующей энергоснабжающей компанией.

Развитие конкуренции на оптовом и розничном рынках за счет новых участников осложняется административными барьерами для входа. Так, в соответствии с требованием Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 996 [3], согласно которому первый регулярный конкурс на право выступать в качестве гарантированного поставщика по каждой сфере деятельности гарантированного поставщика, указанной в установленном порядке, не будет проводиться до 2010 года.

Развитие розничного рынка электроэнергии имеет больше конкурентных возможностей для развития отношений, чем оптовый рынок, поскольку барьеры для выхода на этот рынок ниже. В настоящее время в некоторых регионах появляются независимые энергетические компании. Они продают электроэнергию, купленную оптом, на розничный рынок вместе с гарантированными поставщиками.

Экономические ограничения на развитие конкуренции обусловлены следующими затратами, которые несет потребитель:

- переход от одного гарантированного поставщика к другому;
- возмещение ущерба, понесенного гарантированным поставщиком.

Поэтому экономически нецелесообразно пересматривать условия электроснабжения на розничных рынках в течение календарного года с другим поставщиком;

- создание новой автоматизированной системы учета коммерческой электроэнергии, необходимой для выхода на оптовый рынок электроэнергии.

Дефекты на розничном рынке электроэнергии, которые оказывают косвенное влияние на конкурентную среду рынка, включают:

- задержки в оплате некоторых потребителей электроэнергии в целом и увеличение коммунальной задолженности в некоторых регионах в частности:

- высокий уровень потерь из-за внеконтрактного или незарегистрированного потребления энергии, больших технологических потерь (от 9% до 11% по сравнению с 7% в Европе, по данным McKinsey) и коммерческих потерь (от 4% по сравнению с 0,4% в Европе, по данным McKinsey) [4];

- необходимость крупных инвестиций для модернизации промышленных активов в или для повышения конкурентоспособности, в частности, для разработки автоматизированной системы контроля и учета электроэнергии, необходимой для выхода на оптовый рынок электроэнергии;

- отсутствие "прозрачности" рынков, что может создать неравные условия для покупателей электроэнергии.

Эти ограничения могут быть устранены только частично в долгосрочной перспективе, и в настоящее время необходимо постоянно контролировать рынки с точки зрения соблюдения антимонопольного законодательства. В частности, российское ФАС:

- расследует нарушения антимонопольного законодательства;
- контролирует цены на электроэнергию;
- проверяет прозрачность информации участников оптового и розничного рынков в отношении условий доступа к электроэнергии;
- контролирует экономическую концентрацию на рынках производства, передачи и реализации электроэнергии в соответствии с требованиями закона "об электричестве".

Рассмотрев случаи нарушения антимонопольного законодательства, рассмотренные в ФАС России [5]. Результаты показывают, что основным типом антиконкурентного поведения является ограничение доступа к розничным и оптовым рынкам электроэнергии. Хотя наиболее частые нарушения на розничном рынке могут включать:

- отказ подписать контракт на поставку электроэнергии;
- неблагоприятные условия, включенные в договор, например, в рамках, установленных нормативными актами нарушенных процедур ценообразования, в частности, досрочные платежи, применение санкций за превышение или недостаток заявленного количества энергии, оплата расходов на содержание электрических сетей и помещений абонента в целом процент от стоимости потребляемой электроэнергии.

Например, в 2009 году ФАС признало ООО "Энергокомпорт Карелия" виновным в необоснованном обращении к поставщикам карельского розничного рынка электроэнергии с просьбой оплатить электроэнергию, потребленную в декабре 2006, 2007, 2008 годов, исходя из тарифов, установленных на следующий год (2007, 2008, 2009 соответственно) [6].

По данным расследования регионального управления ФАС, ОАО "новгородская компания электроснабжения", занимающее доминирующее

положение на розничном рынке электроэнергии, совершило действия, наносящие ущерб интересам потребителей, выбирая способы оплаты потребления электроэнергии. В частности, нарушением признано использование тарифной версии новгородской компании электроснабжения, не выбранной потребителями на 2009 год и названной "единый тариф в зависимости от годового количества часов использования электроэнергии", для оплаты электроэнергии, поставляемой органам местного самоуправления муниципалитетов Новгородской области [7].

На рынке электроэнергии зафиксированы случаи:

- отказ в подписании контракта на передачу электроэнергии;
- отказ от заключения соглашений об обмене информацией, необходимой для допуска к торгам на оптовом рынке электроэнергии.

Например, ФАС России установило, что в период с июля 2007 года по декабрь 2007 года "Саратовэнерго" уклонилось от подписания перечня средств учета электроэнергии, предназначенных для коммерческого учета, с "Интеррегионэнергосбытом", что привело к препятствиям для доступа последних на оптовый рынок электроэнергии. Между тем, в соответствии с пунктом 8 Правил недискриминационного доступа к услугам администратора коммерческой системы, утвержденных Постановлением Правительства № по ст. 861 Российской Федерации помещения оптового рынка, прилегающие к заявителю, обязаны согласовать с ним документы, подтверждающие, что коммерческий учет гарантирован в отношении электроэнергии, произведенной на оптовом рынке, в течение 30 дней с момента получения вышеуказанных документов.

ОАО "Московская объединенная энергосистема" необоснованно отказалось подписать контракт на технологическое подключение

энергоёмких устройств к распределительным сетям с целью обеспечения электричеством строительного объекта, расположенного в Нарофоминском районе Московской области [9].

Существуют также искажения конкуренции на рынке передачи энергии. Таким образом, МУП "Подольская электросеть" была признана нарушающей антимонопольное законодательство, поскольку при подключении к электросети внутри ее сети предприятие занимает доминирующее положение на рынке передачи электроэнергии миссия взимала дополнительные сборы сверх стандартной фиксированной ставки в качестве агентских сборов, устанавливая требования к спецификациям, которые не требуются по закону.

В целях контроля цен на электроэнергию для выявления случаев манипулирования ценами на электроэнергию ФАС России выявило следующие случаи отклонения цен на 10% узлов в пределах зон оптового рынка, относящихся к единой сетевой системе:

- 50% по сравнению с предыдущим днем, аналогично Дню предыдущей недели, аналогично регулируемой цене;
- 30% за тот же день предыдущего месяца или квартала.

Мониторинг выявил нарушения в установлении цен на электроэнергию. Так, участник оптового рынка электроэнергии Ивановской области, электросетевая компания, в ноябре и декабре 2008 года, январе и феврале 2009 года превысил уровень нерегулируемых цен для ОАО "Иэнергосбыт" на поставленную электроэнергию с оптового рынка на розничный рынок электроэнергии.

ФАС России [11] установило, что существуют нарушения с точки зрения стандартов раскрытия информации, характерных для объектов

оптового и розничного рынков электроэнергии. В частности, было установлено, что не все сетевые компании размещают типовые контракты на технологическое присоединение в "Интернете". Признаки нарушений технологического присоединения выявлены на сайтах сетевых компаний в сети "Интернет", на которых размещены шаблоны договоров технологического присоединения.

Например, в типовых договорах ОАО "Ленэнерго", ОАО "Янтарэнерго" указано, что заявитель, независимо от конкретной мощности подключенной установки, должен организовать технический осмотр (экспертизу) подключенного приемного устройства питания территориальным органом РТСС (российская Служба технического надзора), получить и отправить копию свидетельства о допуске к электромонтажным работам в сетевую организацию.

В соответствии с этими типовыми договорами, если заявитель не представляет сетевой организации свидетельство о допуске к электроустановке. Организация работ имеет право в одностороннем порядке расторгнуть договор. Кроме того, заявитель должен полностью возместить сетевой организации ущерб, вызванный ненадежностью, расходы, которые сетевая организация должна будет нести для восстановления прежней ситуации. Кроме того, сетевая организация вправе взыскать с заявителя штраф в соответствии с договором.

Права потребителей нарушаются положениями типовых договоров, которые предусматривают, что договор считается незавершенным, а заявка заявителя на технологическое присоединение подлежит возврату без исполнения, если заявитель не предъявит подписанный договор сетевой организации в течение 30 дней. Однако пункт 15 Положения о

технологическом присоединении предусматривает, что заявитель должен подписать и представить проект договора в течение 30 дней.

Распространенным нарушением в типовых договорах технологического присоединения является нарушение правил технологического присоединения, устанавливающих порядок оплаты технологического присоединения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, мощность которых составляет от 15 кВт до 100 кВт включительно.

Например, ФАС России установило, что гарантированный поставщик электроэнергии на территории Санкт-Петербурга ООО "энергетический холдинг" нарушил правила использования тарифов на электроэнергию в отношении ТСЖ (ассоциации домовладельцев) "Пената".

"Пенаты" предоставляют коммунальные услуги для электроснабжения в дачном поселке. Проектная документация жилого комплекса предусматривает установку в домах стационарных электроплит. Согласно приказу петербургского комитета по тарифам, также "пенаты" относятся к группе потребителей коммунальных услуг-исполнителей, которые закупают электроэнергию для бытового потребления гражданами, проживающими в домах, оборудованных стационарными электроплитами. Тариф для этой категории установлен на уровне 130 коп. / кВтч. Однако ООО "энергетический холдинг" рассчитало выплаты Хож" пенаты", используя тариф, установленный для другой группы потребителей коммунальных услуг – исполнителей, закупающих электроэнергию для бытовых нужд граждан в домах с газовыми плитами, в этом случае тариф будет оцениваться в 185 коп.кВтч [13].

В целом можно сказать, что позиция антимонопольного регулирования характеризуется хорошо сбалансированной политикой, направленной на

создание условий для снижения потерь потребителей с учетом специфики отрасли. Например, электроэнергия-единственная область реальной экономики, где, учитывая способность производителей дискриминировать остаточный спрос, установлены пределы доминирования – 20% вместо 50% (в некоторых случаях 35%) в законе о защите конкуренции.

В заключение можно сказать, что нынешний уровень конкуренции позволяет участникам рынка совершать нарушения антимонопольного законодательства, а средств мониторинга рынка и административных процедур по фактам нарушения недостаточно для решения этого вопроса. Таким образом, расследование, процесс и исполнение решений, принимаемых судами, требуют значительного количества средств правовой защиты. Поэтому необходимо решить проблему путем создания институциональных рамок, позволяющих организовать условия выхода на рынок для новых участников и ограничить случаи злоупотребления доминирующим положением на рынках [14]. Это требует разработки новых и улучшения существующих правил в электроэнергетике. Некоторый прогресс в этой области уже достигнут, поэтому ФАС России разработала стандарты для сетевых организаций в области технологического подключения, направленные на соблюдение прав потребителей и законодательства об электроэнергетике, что позволит избежать нарушений, допускаемых естественными монополиями при осуществлении технологического подключения к электросетям.

Библиографический список:

1. "Анализ деятельности сетевых организаций при размещении типовых договоров на официальных сайтах " [Электронный ресурс]. – Режим

- доступа: http://www.fas.gov.ru/analysis/tek/a_26865.shtml (дата обращения 10.12.2022)
2. "Экономика в переходный период. Очерки экономической политики в посткоммунистической России. Экономический рост в 2000-2007 гг." [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iер.ru/ru/publikacii/publication/ekonomika-perekhodnogo-perioda-ocherki-ekonomicheskoy-politiki-postkommunisticheskoy-rossii-ekonomicheskiiy-rost-2000-2007.html> (дата обращения 10.12.2022)
 3. "Об особенностях электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации." [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=102978> (дата обращения 10.12.2022)
 4. "Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=83142> (дата обращения 10.12.2022)
 5. "Пресс-релиз ФАС России от 26 августа 2009 года" [Электронный ресурс]. – Режим доступа http://www.fas.gov.ru/news/n_26130.shtml (дата обращения 10.12.2022)
 6. "Пресс-релиз ФАС России от 24 ноября 2008 года" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fas.gov.ru/news/n_21226.shtml (дата обращения 10.12.2022)

7. "Пресс-релиз ФАС России от 1 октября 2009 года " [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fas.gov.ru/news/n_26754.shtml (дата обращения 10.12.2022)
8. "Пресс-релиз ФАС России от 13 октября 2009 года" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fas.gov.ru/news/n_26994.shtml (дата обращения 10.12.2022)
9. "Пресс-релиз ФАС России от 2 октября 2009 года" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fas.gov.ru/news/n_26804.shtml (дата обращения 11.12.2022)
10. "Пресс-релиз ФАС России от 3 сентября 2009 года" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fas.gov.ru/news/n_26333.shtml (дата обращения 11.12.2022)
11. "Материалы официального сайта Федеральной антимонопольной службы" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fas.gov.ru> (дата обращения 11.12.2022)
12. "Результаты анализа розничных рынков электроэнергии" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://fas.gov.ru/analysis/tek/a_21969.shtml (дата обращения 11.12.2022)
13. "Правила функционирования розничных рынков электроэнергии в переходный период реформирования электроэнергетики, применяемые постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=98111> (дата обращения 12.12.2022)

14. "О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации, касающиеся организации гарантирующих поставщиков электрической энергии " [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/169344/> (дата обращения 12.12.2022)

Оригинальность 82%