

УДК 332.012.33

ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Чикина А.С.

начальник отдела организации научно-исследовательской работы и патентно-лицензионного обеспечения,

Ульяновский государственный педагогический университет имени

И.Н. Ульянова

Ульяновск, Россия

Офицеров П.Л.

председатель правления

УРА МОО «АсМО»,

Ульяновск, Россия

Аннотация: Развитие некоммерческого сектора в России требует выстроенной государственной политики по его поддержке и оценке эффективности. В центре внимания исследования опыт государственных органов власти по взаимодействию с ульяновскими некоммерческими организациями. В статье представлены основные направления поддержки НКО: финансовая, имущественная, налоговые льготы, показаны нормативно-правовые основы осуществления данных видов поддержки. Анализ данных за 2021 г. по привлечению средств федерального и регионального уровня некоммерческими организациями региона показал слабую вовлеченность организаций в проектную деятельность, небольшой процент поддержанных заявочных проектов.

Ключевые слова: некоммерческие организация, государственная политика, Ульяновская область, субсидия из федерального бюджета, конкурс грантов для НКО.

***EXPERIENCE OF STATE SUPPORT OF NON-PROFIT
ORGANIZATIONS OF THE ULYANOVSK REGION***

Chikina A.S.

Head of the Department of Organization of research work and patent and licensing support,

Ulyanovsk State Pedagogical University named after I.N. Ulyanov

Ulyanovsk, Russia

Ofitserov P.L.

Chairman of the Board

URA MOO "AsMO",

Ulyanovsk, Russia

Abstract: The development of the non-profit sector in Russia requires a structured state policy to support it and evaluate its effectiveness. The research focuses on the experience of state authorities in interacting with Ulyanovsk non-profit organizations. The article presents the main areas of support for NGOs: financial, property, tax benefits, shows the regulatory framework for the implementation of these types of support. Data analysis for 2021 in terms of raising funds at the federal and regional levels by non-profit organizations of the region, it showed a weak involvement of organizations in project activities, a small percentage of supported applications.

Keywords: non-profit organizations, state policy, Ulyanovsk region, subsidy from the federal budget, competition for grants for non-profit organizations.

Постсоветская модернизация политической и экономической жизни нашей страны создала условия для возникновения новых юридических форм, к которым относится некоммерческая организация. Ряд особенностей этого вида хозяйствования позволил ей успешно функционировать в современной экономической ситуации России. Возможности для привлечения средств на свое развитие, использование труда добровольцев, гибкость организационной структуры позволяет некоммерческим организациям достигать высоких результатов в адресности своих проектов и программ по сравнению с другими типами хозяйствования.

Одно из приоритетных направлений долгосрочной политики в области социальной поддержки населения выступает развитие некоммерческого сектора [1]. На протяжении последних двадцати лет происходит совершенствование нормативной базы, регулирующей взаимоотношения НКО и органов государственного управления, НКО и населения нашей страны. В этой области одним из важных моментов выступает создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки некоммерческого сектора, за счет внедрения механизма привлечения НКО на конкурсной основе для выполнения государственного заказа по оказанию социальных услуг, сокращения административных барьеров в сфере деятельности НКО, распространения добровольческой деятельности и практики благотворительности.

Согласно Федеральному закону от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), социально ориентированными признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Законом № 7-ФЗ формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации [3].

Основными сферами деятельности некоммерческих организаций выступают социальная поддержка населения России, подготовка и оказание помощи людям при возникновении стихийных бедствий, техногенных катастроф, национальных и религиозных конфликтов, содействие беженцам и переселенцам.

Важным направлением работы НКО является благотворительная деятельность, оказание юридической помощи на льготной или безвозмездной основе, профилактика социально опасных форм поведения граждан. Ряд некоммерческих организаций специализируются на охране окружающей среды и животных, охране и содержанию объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений. Отдельной функцией выступает работа в области образования, науки, культуры, спорта по улучшению морально-психологического состояния населения, а также содействие духовному развитию личности.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований наряду с вышеперечисленными могут устанавливаться другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Основой работы любой некоммерческой организации выступает финансовая база, наличие имущества. В данной ситуации большую роль играют органы государственной власти и местного самоуправления. Согласно закону № 7-ФЗ помощь со стороны органов власти может быть оказана разными способами. Основные пути это финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка. Не менее важную роль играет помощь в переподготовке сотрудников и добровольцев организации, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

предоставление льгот по налогам и сборам, размещение заказов на поставки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с указанными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

На уровне Ульяновской области действуют нормативно-правовые акты регулирующие сферу поддержки некоммерческих организаций. Отметим основные из них:

1. Закон Ульяновской области № 151-ЗО от 8 октября 2008 года «О государственной поддержке благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Ульяновской области» [5].

2. Постановление Правительства Ульяновской области № 364-П от 27 июля 2012 года «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ульяновской области» [6].

3. Закон Ульяновской области № 93-ЗО от 9 июля 2007 года «О взаимодействии органов государственной власти Ульяновской области с негосударственными некоммерческими организациями» [4].

4. Постановление Правительства Ульяновской области от 28.07.2017 года № 375-П «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области социально ориентированным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения реализации социально ориентированных программ (проектов)» [7].

Основной формой поддержки некоммерческого сектора является предоставление субсидий из средств федерального, областного и городского бюджетов на конкурсной основе. Общее количество НКО зарегистрированных на территории Ульяновской области 1975 (по состоянию на ноябрь 2021 г.) [2, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

55]. Естественно основной вопрос для существования организации заключается в поиске финансирования, и благодаря развитой системе поддержке в виде конкурсных субсидий, некоммерческий сектор может существовать.

В целом за 2021 году ульяновские НКО смогли привлечь на свою деятельность более 90 млн рублей за пределами региона, а также получили финансирование на сумму более 79 млн рублей из областного и городского бюджетов [2, 56].

Анализ результативности конкурсных процедур демонстрирует следующее: за 2021 г. в первом конкурсе фонда президентских грантов поступило от Ульяновской области 156 заявок, из них 27 получили финансирование на сумму около 26 млн рублей. Уровень поддержанных проектов колеблется на уровне 17–18 процентов. Второй конкурс президентских грантов был более успешен для наших НКО, из 186 заявок, поддержали 39 на общую сумму 42 млн рублей, что составило уже 20 процентов эффективности.

На федеральном уровне НКО региона принимали участие в конкурсе президентского фонда культурных инициатив, где из 60 заявок, победителями стала 21 организация (общая сумма привлеченных средств 20 млн рублей. В целом поддержали 35 процентов от поданных проектов.

Таким образом, мы видим, что основным источником финансирования региональных НКО остаются средства федерального бюджета. Учитывая тот факт, что некоторые организации получили поддержку в разных конкурсах, то в целом число НКО имеющих положительный опыт реализации грантов низкий. Из 1975 НКО только 87 получили субсидии из федерального бюджета, а это составляет 4 процента.

Больше возможностей для реализации своего проекта НКО имеет на региональном уровне, поэтому поддержка из средств областного и городского бюджетов является приоритетным направлением в сфере государственной политики по взаимодействию с НКО.

В Ульяновской области регулярно проводятся конкурсы субсидий для НКО. Рассмотрим результаты за 2021 г. В первом конкурсе субсидий из 164 участников было поддержано 39 проектов на сумму 20 млн рублей, таким образом финансирование получили 23 процентов заявок.

Второй конкурс заявок поддержал 66 проектов из 104 заявленных на сумму около 44 млн рублей, что составляет 63 процента эффективности. В 2021 г. благодаря федеральному траншу Ульяновская область смогла провести второй конкурс и еще дополнительный конкурс, в котором из 43 НКО победителей было 11 на сумму 7,5 млн рублей (25 процентов выигравших заявок).

Помимо основного конкурса, организуются тематические конкурсы, например «Региональный конкурс проектов СО НКО в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений». Общая сумма распределенных средств составила 8 млн рублей среди 24 НКО (всего заявок было 48, т.е. 50 процентов поддержали).

На уровне региона поддержку в 2021 г. получили 140 проектов, некоторые организации выиграли в нескольких конкурсах. Эти данные свидетельствуют о том, что подавляющая часть ульяновских НКО не принимает участие в конкурсах грантов и не получает финансирование, что ведет к медленной стагнации деятельности организаций: потери сотрудников и уходу волонтеров.

Анализ опыта государственной поддержки НКО на материале Ульяновской области продемонстрировал существование развитой нормативно-правовой базы способствующей выстраиванию прозрачных отношений между некоммерческими организациями и органами государственной власти. Существующий механизм поддержки через конкурсные процедуры является основным каналом получения НКО средств на развитие своих идей, проектов и деятельности в целом. Но низкие показатели выигранных заявок и в целом поданных проектов на конкурсы свидетельствует, что большая часть

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

некоммерческого сектора не имеет возможности и желания участвовать в этой процедуре. В данной ситуации важным остается вопрос установления специальных конкурсов или условий для некоммерческих организаций, не имеющих опыта участия в конкурсах для вовлечения их сферу поддержки и развития здоровой конкуренции.

Библиографический список:

1. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2021 год. М., Общественная палата Российской Федерации, 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://files.oprf.ru/storage/documents/doklad-oprf2021.pdf> (Дата обращения 28.11.2022)

2. Доклад о состоянии гражданского общества в Ульяновской области в 2021 году. Ульяновск, 2022. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://opuo.ru/wp-content/uploads/2022/03/DOKLAD-O-SOSTOYANII-GRAZHDANSKOGO-OBSHNESTVA-V-ULYANOVSKOJ-OBLASTI-V-2021-GODU.pdf> (Дата обращения 28.11.2022)

3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (Дата обращения 28.11.2022)

4. Закон Ульяновской области № 93-ЗО от 9 июля 2007 года «О взаимодействии органов государственной власти Ульяновской области с негосударственными некоммерческими организациями» // Общественная палата Ульяновской области. Нормативно-правовые акты [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: // <https://opuo.ru/nko/zakonodatelstvo-ulyanovskoy-oblasti/> (Дата обращения 28.11.2022)

5. Закон Ульяновской области № 151-ЗО от 8 октября 2008 года «О государственной поддержке благотворительной и добровольческой

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

(волонтерской) деятельности в Ульяновской области». Общественная палата Ульяновской области. Нормативно-правовые акты [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: // <https://opuo.ru/nko/zakonodatelstvo-ulyanovskoy-oblasti/> (Дата обращения 28.11.2022)

6. Постановление Правительства Ульяновской области № 364-П от 27 июля 2012 года «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ульяновской области» Общественная палата Ульяновской области. Нормативно-правовые акты [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: // <https://opuo.ru/nko/zakonodatelstvo-ulyanovskoy-oblasti/> (Дата обращения 28.11.2022)

7. Постановление Правительства Ульяновской области от 28.07.2017 года № 375-П «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области социально ориентированным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения реализации социально ориентированных программ (проектов)». Общественная палата Ульяновской области. Нормативно-правовые акты [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: // <https://opuo.ru/nko/zakonodatelstvo-ulyanovskoy-oblasti/> (Дата обращения 28.11.2022)

Оригинальность 83%