

УДК 34

***ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ ДИСКВАЛИФИКАЦИИ КАК
ВИДА АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ В РФ***

Аверьянова А.А.¹

Студентка 3 курса Института истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация: Данная статья посвящена актуальным особенностям назначения дисквалификации в РФ как одного из видов административного наказания. Она направлена на совершенствование норм КоАП РФ в области дисквалификации. Автором анализируется действующее законодательство и труды ученых. Исследованы проблемы упрощенной судебной процедуры в части утраты статуса специального субъекта при назначении дисквалификации и несоответствия положений действующего законодательства нормам КоАП РФ.

Ключевые слова: дисквалификация, административное наказание, специальный субъект, должностной статус, лишение специального права, административно-правовые запреты, нормативно-правовое закрепление, исковое производство.

***FEATURES OF THE APPOINTMENT OF DISQUALIFICATION AS A
TYPE OF ADMINISTRATIVE PUNISHMENT IN THE RUSSIAN
FEDERATION***

¹ Научный руководитель – **Дроздов Д.Е.**, к.ю.н., доцент кафедры юриспруденции, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, Калуга, Россия
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Averyanova A.A.

3rd year student of the Institute of History and Law

Kaluga State University K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Annotation: This article is devoted to the actual features of the appointment of disqualification in the Russian Federation as one of the types of administrative punishment. It is aimed at improving the norms of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation in the field of disqualification. The author analyzes the current legislation and the works of scientists. The problems of the simplified judicial procedure in terms of the loss of the status of a special subject in the appointment of disqualification and inconsistency of the provisions of the current legislation with the norms of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation have been studied.

Key words: disqualification, administrative punishment, special subject, official status, deprivation of a special right, administrative and legal prohibitions, legal consolidation, lawsuit proceedings.

Дисквалификация как вид административного наказания привлекает повышенное внимание, поскольку не имеет прочной теоретической основы, единой правовой базы и описана в отечественном законодательстве как альтернативное наказание.

Под дисквалификацией понимается:

- лишения физического лица права замещать должности:

- федеральной государственной гражданской службы;

- государственной гражданской службы субъекта РФ;

- муниципальной службы;
- в исполнительном органе управления юридического лица;
- лишение физического лица права:
 - входить в совет директоров (наблюдательный совет);
 - осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом;
 - осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ;
 - осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий...» [1].

Необходимо различать дисквалификацию и лишение специального права, которому посвящена отдельная статья в КоАП РФ. Братановский С.Н. отмечает: «Дисквалификация применяется за нарушение административно-правовых запретов только к субъектам, обладающим особым правовым статусом, - определенному кругу лиц, управляющих юридическим лицом, а также к индивидуальным предпринимателям и некоторым другим категориям лиц» [3]. К субъектам же лишения специального права КоАП РФ относит всех физических лиц, совершивших административные правонарушения, то есть эти два наказания отличаются, в том числе, статусом нарушителя.

Основываясь на нормах КоАП РФ, выделяются следующие особенности дисквалификации:

1. назначается только судом;
2. срок наказания - от шести месяцев до трех лет;
3. назначается только в качестве основного наказания;

4. влечет временное ограничение гражданской и административной правоспособности;
5. наказанию могут быть подвергнуты должностные лица, выполняющие руководящие функции в коммерческих и некоммерческих организациях (директор, генеральный директор, президент, вице-президент, их заместители); индивидуальные предприниматели; арбитражные управляющие (лица, назначенные арбитражным судом для проведения процедур банкротства и осуществления иных полномочий, установленных Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»); лица, занимающиеся частной практикой; тренеры, специалисты по спортивной медицине или иные специалисты в области физической культуры и спорта.

Наличие признаков специального субъекта является существенным нюансом в дисквалификации: если на день вынесения судьей постановления по делу об административном правонарушении лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении утратило признак специального субъекта, то дисквалификация не может быть назначена. Набока А.С. указывает, что должностное положение таких лиц «может быть формально изменено в течение нескольких дней, что не позволит привлечь их к административной ответственности в виде дисквалификации» [6]. После вынесения постановления судом лицом может быть возвращен прежний должностной статус без каких-либо ограничений. Следовательно, лицо при желании может избежать административной ответственности вследствие упрощенности процедуры утраты признака специального субъекта и существования определенных пробелов в вопросах дисквалификации.

Немаловажную роль играет и нормативно-правовое закрепление дисквалификации как вида административного наказания в разных законодательных источниках. Оно осуществляется не только на основе КоАП Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

РФ, но и в главе 25 АПК РФ. Однако в ч.1 ст. 1 КоАП РФ закреплено: «Законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях» [1]. При этом АПК РФ, рассматривая дела о привлечении к административной ответственности, руководствуется общими правилами искового производства и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022). Следовательно, глава 25 АПК РФ в определенной мере противоречит ч.1 ст. 1 КоАП РФ, что неизбежно может привести к неопределённости.

Возникают сложности в части разграничения дисквалификации и уголовно-наказуемого лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Последнее предусмотрено статьей 47 УК РФ. Примечательна ч.2 ст. 47 УК РФ, которая определяет сроки наказания: «Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания» [2]. Смольская Е.А., анализируя наказание, указывает на существовании дисквалификации в уголовном праве, но в качестве «дополнительного наказания» [7]. Каленский П.В. же, как и ряд других ученых, рассуждает о появлении дисквалификации в уголовном праве в качестве «самостоятельного вида наказания» [4], ставя ее в один ряд с другими видами. Следовательно, на сегодняшний день прослеживается тенденция развития института дисквалификации не только в нормах административного права, но и уголовного. Однако ее место в уголовном законодательстве еще не определено, а это неизбежно может привести к проблемам назначения

справедливого наказания, носящего не административный, а уголовный характер.

Дисквалификация, являясь сравнительно новым видом административного наказания в РФ, применяется судьями редко. Согласно статистике Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2021 год более 14 тыс. лицам назначено наказание в виде дисквалификации. По мнению Липатова Э.Г. и Чаннова С.Е. институт дисквалификации в настоящее время находит все более широкое распространение, так, «инициировано применение данной меры в отношении должностных лиц организаций за непредставление, пропуск срока представления или представление заведомо ложных сведений, носящих обязательный характер, в налоговые органы, за фиктивное банкротство и т.д. (например: ФЗ от 19 декабря 2005 года № 161-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях»)» [5].

Таким образом, проблема назначения дисквалификации как вида административного наказания актуальна. Во многом это связано с тем, что институт дисквалификации сравнительно молод и постепенно складывается практика его применения. Предлагается усовершенствовать механизм назначения дисквалификации в судебном порядке, чтобы субъекты правонарушения не смогли в короткие сроки изменить свой должностной статус, посредством усложнения процедуры утраты статуса специального субъекта, в результате которой лицо не сможет избежать административного наказания. Провести реформирование в области нормативно-правового закрепления дисквалификации и устранить несоответствия, возникающие между нормами КоАП РФ и АПК РФ, в части правил назначения наказания.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022)
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022)
3. Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.
4. Каленский П.В. Дисциплинация: «за» или «против» // Закон и право. 2004. №3. С.31.
5. Липатов Э.Г., Чаннов С.Е.— Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. С. 456.
6. Набока А. С. Проблемы применения административного наказания в виде дисквалификации // Вестник ХГАЭП. 2010. №6. С. 51.
7. Смольская Е.А. Право должностного лица на защиту при дисквалификации // Труд. право. 2005.
8. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (последняя редакция)
9. Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Оригинальность 76%