

УДК 340

***ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР И ДРУГИЕ ЗАКОНЫ
СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В ОКТЯБРЕ 1922 ГОДА***

Упоров И.В.

д.и.н., к.ю.н., профессор

Краснодарский университет МВД России

Краснодар, Россия

Аннотация: В статье сделан обзор нормативно-правовых актов, принятых в России (РСФСР) в одном месяце - октябре 1922 г., то есть, 100 лет назад. Количество указов и других документов составило 71, что меньше среднего показателя в тот период (для сравнения: в августе 1922 г. их было 101, в сентябре 1922 г. - 87). Такой подход, основанный на круглой дате, хотя и несет в себе печать упречности с точки зрения выбора объекта исследования, тем не менее, позволяет лучше понять основные тенденции развития российского права. Источник исследуемых актов – Собрание узаконений и распоряжений правительства РСФСР за сентябрь 1922 г., где приводятся акты, принятые ВЦИК, СНК, СТО, ВСНХ, отдельными комиссариатами.

Ключевые слова: кодекс, земля, государство, внешняя торговля, рабочие-подростки, ГПУ.

***LAND CODE OF THE RSFSR AND OTHER LAWS
OF THE SOVIET STATE IN OCTOBER 1922***

Uporov I.V.

Doctor of History, Ph.D., Professor

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Krasnodar, Russia

Annotation: The article provides an overview of the legal acts adopted in Russia (RSFSR) in one month - October 1922, that is, 100 years ago. The number of decrees and other documents was 71, which is less than the average for that period (for comparison: in August 1922 there were 101, in September 1922 - 87). Such an approach based on a round date, although it bears the stamp of reproach in terms of the choice of the object of research, nevertheless, allows us to better understand the main trends in the development of Russian law. The source of the acts under study is the Collection of Legalizations and Orders of the Government of the RSFSR for September 1922, which contains acts adopted by the All-Russian Central Executive Committee, Council of People's Commissars, STO, Supreme Economic Council.

Key words: code, land, state, foreign trade, adolescent workers, GPU.

В октябре 1922 г. среди предметов законодательного регулирования явно преобладали смежные между собой экономические и финансовые отношения, соответственно были приняты 12 и 40 нормативно-правовых актов из 71, изданных за рассматриваемый месяц. Данное явление объясняется прежде всего тем, что для большевистской модели экономики с элементами рыночных отношений (внедрялась новая экономическая политика) требовались более четкие правовые нормы, когда требовалось экономические стимулы согласовывать с коммунистической политико-идеологической платформой, а новая социалистическо-государственная экономика требовала коренного пересмотра финансового права. Это происходило на фоне только-только закончившейся Гражданской войны, следствием которой, с учетом революционного кризиса 1917 г., стало разрушение многих экономических связей и резкое снижение эффективности всей экономики. Соответственно советская власть принимала интенсивные меры по налаживанию экономики согласно политико-идеологической платформе большевиков, имея в виду прежде всего огосударствление промышленности, обобществление земли в сельском хозяйстве с одновременным применением некоторых механизмов либеральной экономики.

В этом контексте важнейшим законодательным актом октября 1922 г. был, безусловно, *Земельный кодекс РСФСР*, принятый 30 октября 1922 г. [1] (далее – ЗК РСФСР). Дело в том, что земельный вопрос был одним из важнейших в революционной программе РСДРП (б), и не случайно сразу же после провозглашения власти Вторым Съездом Советов большевиков был принят декрет о земле (27 октября 1917 г.), где указывалось, что помещичья собственность на землю отменяется немедленно без всякого выкупа, соответственно помещичьи имения, удельные, монастырские, церковные земли переходят в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов, впредь до Учредительного собрания. Советская власть намеревалась с самого начала установить коллективистские формы пользования землей, отменив частную собственность на землю, а известный лозунг «землю – крестьянам!» был встречен самим крестьянством неоднозначно, поскольку предполагалось, что вся земля будет государственной, а крестьяне будут лишь пользователями (в Тамбовской губернии имело место известное антоновское восстание противников земельной политики большевиков). Решение земельного вопроса осложнил также переход страны к новой экономической политике. В результате обобщения различных разрозненных земельных актов [2, с. 137], с учетом окончательной победы Красной армии в Гражданской войне, советская власть в лице ВЦИК и приняла ЗК РСФСР.

В разделе «Основные положения» (ст. 1-8) ЗК РСФСР определена суть политики советской власти по земельному вопросу: «Все земли в пределах Р.С.Ф.С.Р., в чьем бы ведении они ни состояли, составляют собственность рабоче-крестьянского государства ... Все земли сельскохозяйственного назначения, а также могущие быть использованными для сельскохозяйственного производства, составляют единый государственный земельный фонд» [1]. Этот фонд находился в заведывании Народного комиссариата земледелия (НКЗ) и его местных органов. Определялось, что право непосредственного пользования землями сельхозназначения имеют: а) трудовые земледельцы и их объедине-

ния; б) городские поселения; в) государственные учреждения и предприятия. Земли за пределами указанных пользователей состоят в непосредственном распоряжении государства в лице НКЗ и являются государственными земельными имуществами. Согласно ст. 7 «все землепользователи, ведущие сельское хозяйство на землях, как находящихся в пользовании земельных обществ, так и предоставленных государством другим землепользователям, подчиняются общему контролю земельных органов и несут в отношении правильного использования предоставленных им земель обязанности, определяемые настоящим Кодексом и другими узаконениями» [1]. ЗК РСФСР закрепляет право всех граждан РСФСР обрабатывать землю своим трудом.

В этом акте законодатель еще не оперирует термином «колхоз», и «совхоз», но по тексту кодекса используются термины «объединение земледельцев», «объединение землепользователей», «земельные общества», «союзы обществ», что показывает акцент на коллективистскую обработку земли сельскохозяйственного назначения; при этом крестьянам выделялись земельные участки для личного землепользования. О значении ЗК РСФСР 1922 г. говорит тот факт, что «за прошедшее столетие в регулировании земельных отношений произошли перемены, но основные правовые категории, выработанные в теории и практике земельного права, сохраняют свою преемственность: земельный фонд, землеустройство, изъятие земель для государственных и общественных надобностей (муниципальных нужд), коренное улучшение земельных угодий (мелиорация), государственная запись землепользований (прав на земельные участки), городские земли (земли населенных пунктов) и т.д.» [3, с. 356]. ЗК РСФСР 1922 г. довольно подробно освещен в научно-правовых трудах (в числе авторов Л.В. Алиева, В.Б. Безгин, А.В. Давыдова, А.В. Зенин, Д.А. Верхогляд, Л.В. Лукьянчикова, А.А. Михайлов, И.В. Разорвин, Л.П. Рассказов, А.Н. Юдин, Д.В. Якимов и др.), в связи с чем мы более на нем не останавливаемся.

Продолжая тему экономики как предмет правового регулирования, следует заметить, что с начала 1920-х гг., когда в Советской Республике установи-

лась сравнительно мирная ситуация, советское правительство стало активно развивать внешнеэкономические связи и принимало на этот счет соответствующие законы. Октябрь 1922 г. не стал исключением – был принят Декрет ВЦИК и СНК *«О внешней торговле»* [4], где некоторым образом смягчается принцип монополии государства на ведение внешней торговли, которой от имени страны занимался Народный Комиссариат Внешней и внутренней торговли (НКВиВТ). Подтверждая этот, законодатель, вместе с тем, отмечает, что монополизм «точно установленным по особому списку государственным, центральным и местным хозяйственным органам предоставляется при условии неуклонного соблюдения монополии внешней торговли самим вести торговые операции с границей через посредство специальных своих представителей. Список таковых хозяйственных органов составляется народными комиссариатами, областными экономическими совещаниями и столичными губернскими экономическими совещаниями и утверждается Советом Труда и Оборона» [4]. При этом следовало о каждой торговой операции предварительно осведомлять НКВиВТ (или соответствующие торговые представительства), который мог запрещать такие операции; обязательным также было условие включать в договоры пункт о том, что по возможным претензиям государство ответственности не несет.

Этот тренд (предоставление хозяйствующим субъектам большей самостоятельности) будет в дальнейшем расширяться. В сфере экономики были приняты также такие акты, как *«О льготном пропуске товаров из РСФСР для русской самоуправляющейся трудовой колонии в Урянхай, а также ввозимых этой колонией в РСФСР»* (3 октября); *«О свободном перевозе товаров из одной советской республики в другую»* (12 октября); *«О Всероссийской сельскохозяйственной выставке»* (19 октября); *«О внесении 1-й Государственной Каширской электрической станции в число плановых потребителей топлива»* (28 октября); *«О переводе на хозяйственный расчёт междугородных телефонных сообщений»* и др.

Как отмечалось выше, наибольшее количество актов (40) в октябре 1922г. было принято в сфере финансовых отношений, что обуславливалось прежде всего новой системой государственного управления в РСФСР согласно политико-идеологической доктрине большевиков. И если, например, завод или фабрика как материальные объекты после революции 1917 г. оставались практически неизменными с точки зрения их предназначения и деятельности, то правовой статус этих объектов, распределение прибыли, установление зарплаты, отношения с другими хозяйствующими субъекты и другие вопросы требовали существенного изменения. Далее, кардинально менялись налоговая, денежная системы, порядок формирования бюджета, финансовые отношения с другими странами и т.д. Нужно еще учесть, что опыта по решению такого рода вопросов в рамках социалистической огосударствленной экономики не было, в связи с чем вносились частые изменения в ранее принятые акты. В целом финансовые акты хотя и многочисленны, но, как правило, в октябре 1922 г. они были очень краткими, фундаментальных законов не принималось.

Для примера выделим Декрет СНК от 26 октября 1922 г. «*О чеканке золотых червонцев*» [5]. Здесь Народному Комиссариату Финансов (НКФ) поручалось приступить к чеканке золотой монеты, именуемой червонцем, в количестве, устанавливаемом НКФ «пополугодно». Указывалось, что червонец содержит в себе 900 частей чистого золота и 100 частей меди. Лигатурный вес червонца равен 2 золотникам 1,6 доли, диаметр червонца определяется в восемьдесят девять точек, предельный вес, при котором червонец признается полновесным, - не менее 2 золотников и 6 десятых доли. Приём золота от частных лиц для перечеканки в червонцы предписывалось не производить до особого правительственного распоряжения. За подделку червонцев полагалась ответственность ст. 85 действовавшего тогда УК РСФСР. Помимо этого, были приняты также следующие акты: «*Об оплате лоцманского и маячного сбора*» (10 октября); «*Об учреждении ломбардов (ссудных касс)*» (11 октября); «*О повышении пассажирских тарифов*» (12 октября); «*О сроках оплаты натурой об-*

лигаций хлебного займа» (19 октября); «О фондовых биржевых операциях» (19 октября); «О выпуске в обращение денежных знаков образца 1923 года» (24 октября); «О порядке взимания местного налога с древесины» (24 октября); «О развёрстке дотационных фондов» (25 октября); «О повышении платы за проезд пассажиров и перевозку багажа и грузов по путям сообщения» (27 октября); «О сборе продналога в сахаропроизводящих районах Украины» (28 октября); «О выпуске государственного выигрышного займа» (31 октября); «О беспошлинном пропуске предметов эпидемической комиссии Лиги Наций» (31 октября); «О местном квартирном налоге» (31 октября); «О государственной лотерее» (31 октября) и др.

В сфере государственного управления были изданы 7 актов. Они также были краткими и регулировали текущие, сравнительно малозначимые вопросы, в том числе: *«О разгрузке вагонов с хлебным грузом» (11 октября); «О восприятии государственным учреждениям и предприятиям издавать необходимую им литературу за-границей» (11 октября); «О награждении орденом Красного Знамени работников милиции» (16 октября); «О обязанности местных исполнительных комитетов обеспечить воинские части помещением, освещением, водоснабжением и ассенизацией» (13 октября); «О передаче Народному Комиссариату Земледелия свёртываемых пунктов Центрального Управления по эвакуации населения» (27 октября) и др. В этом же ряду отметим два акта, принятых 12 октября 1922 г. и касающиеся административно-территориальных вопросов: *«Об установлении границ выделяемых в районе курортов кавказских минеральных вод замкнутых курортных городков»; «О переименовании уездов Сыр-Дарьинской области - Перовского в Акмечетский и Голодно-Степского в Мирзачульский и Семиреченской области в Джетысуйскую область».**

В социальной сфере в октябре 1922 г. были приняты 4 закона. В контексте современного состояния экономики России представляет интерес Постановление СНК от 19 октября 1922 г. *«Об общеобязательном минимуме заработной платы»* [6]. Здесь делается ссылка на ранее принятый закон по этому

вопросу и указывается, что «превышение обязательного минимума заработной платы ни в коем случае не подлежит покрытию из общегосударственных фондов заработной платы, а может быть произведено исключительно за счет специальных средств, если таковые имеются у данного ведомства, хозяйственного объединения или отдельного предприятия и если средства эти, в силу действующих узаконений и согласно правилам Народного Комиссариата Финансов, не подлежат зачислению в доход казны» [6]. Подчеркивается также, что «повышение может иметь место лишь при наличии указанных средств. В случае, если подобное повышение обусловлено коллективными договорами, то вся ответственность за нарушение последних падает на хозяйственные органы и ведомства, принявшие на себя обязательства по договору» [6].

Как видно, советская власть, обеспечивая гарантии работникам в виде минимальной зарплаты, предоставляло возможность ее увеличения за счет хозяйствующих субъектов, что отражало введение новой экономической политики. Заслуживает внимания и Постановление СНК от 13 октября 1922 г. «*О врачебном освидетельствовании рабочих-подростков*» [7], где, в частности, указывалось, что «все рабочие подростки в возрасте до 18 лет ... работающие в государственных, общественных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах, должны быть подвергнуты врачебному освидетельствованию. В случае явного несоответствия между состоянием здоровья и тяжестью исполняемой работы, необходимо переводить подростков на более легкие работы ... Врачебное освидетельствование рабочих подростков следует производить периодически, не менее одного раза в год ... Врачебному освидетельствованию должны быть подвергнуты также и подростки, отличающиеся в школах фабрично-заводского ученичества» [7].

Такой подход советской власти был обусловлен не только самой политикой по отношению к подрастающему поколению, но и объективными условиями, поскольку «значительная часть осмотренных молодых

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

рабочих имела проблемы со здоровьем. Наиболее распространенными заболеваниями среди них были малокровие, болезни органов дыхания, нервные недуги. Они не были случайными ... причины высокого уровня заболеваемости рабочих-подростков заключались не только в неблагоприятной наследственности, но больше всего зависели от их быта» [8, с. 113].

В социальной сфере были приняты также акты: *«О сокращении штатов, увеличении оплаты труда и установлении продолжительности рабочего дня по Народному Комиссариату Путей Сообщения»* (10 октября); *«О замене или оплате павших во время боевых действий собственных лошадей лиц командного состава и красноармейцев»* (25 октября). В этом же блоке следует отметить и законы, регулировавшие отношения в сфере образования: *«О дополнении ст. 32 положения о высших учебных заведениях»* (17 октября); *«Об условиях открытия или содержания высших учебных заведений за счёт местных средств»* (20 октября); *«О материальном обеспечении высших лесных и лесотехнических и учебных заведений»* (20 октября).

В правоохранительной сфере были приняты два акта, из них заслуживает внимания Декрет ВЦИК от 16 октября 1922 г. *«О дополнении к постановлениям "О Государственном Политическом Управлении" и "Об административной высылке"»* [9]. В этой связи следует заметить, что ранее знаменитая ВЧК (и ЧК на местах) были упразднена в феврале 1922 г. – основная причина заключалась в том, что у ВЧК к тому времени уже сложилась репутация карательного органа, который слишком злоупотребляет своими полномочиями, заменяя следственно-судебные органы (не помог даже авторитет Ф.Э. Дзержинского). ГПУ как преемнику ВЧК предоставлялись меньше репрессивных полномочий. Однако, как показала практика, у советского государства сохранялась необходимость в чрезвычайных полномочиях; вот тогда и появился этот акт, где указывается, что «в целях скорейшего искоренения всякого рода бандитских налетов и вооруженных ограблений, предоставить Государственному Политическому Управлению право внесудебной расправы, вплоть до расстрела, в отноше-

нии всех лиц, взятых с поличным на месте преступления при бандитских налетах и вооруженных ограблениях (ст. ст. 76, 183 ч. 2 и 184 Уголовного Кодекса» [9].

Помимо этого, комиссии при НКВД предоставлялось право, также во внесудебном порядке, высылать и заключать в лагерь принудительных работ на месте высылки на срок не свыше трех лет некоторых категорий, подпадающих под ряд статей УК РСФСР (антисоветской направленности). При этом ГПУ должно было отчитываться перед Президиумом ВЦИК. В этой же сфере был принят еще один акт – «*О придании обратной силы статьям 114 и 114-а Уголовного Кодекса*» (19 октября). В сфере военных отношений был издан один акт – «*О ликвидации комиссий по военному довольствию*» (18 октября). В совокупности указанные и другие законы показывают развитие правовой культуры советского общества [10], отражающих непростой переход жизни страны от кризисного состояния (революция, Гражданская война) к повседневности в самых разных областях социально-экономической жизни.

Библиографический список

1. Земельный кодекс РСФСР (принят Постановлением ВЦИК от 30.10.1922 г.) // СУ РСФСР. 1922. № 68. Ст. 901.
2. Формирование отраслей права в исторической и современной правовой реальности России. В 12 т. Т. II / Под ред. С.А. Боголюбова, Р.Л. Хачатурова. М.: Юрлитинформ, 2020. 392 с.
3. Зенин А.В. Земельный кодекс РСФСР 1922 г.: взгляд 21 века (к 100-летию принятия) // Вопросы российской юстиции. 2022. № 20. С. 351-356.
4. Декрет ВЦИК и СНК от 16.10.1922 г. «О внешней торговле» // СУ РСФСР. 1922. № 65. № 846.
5. Декрет СНК от 26.10.1922 г. «О чеканке золотых червонцев» // СУ РСФСР. 1922. № 68. Ст. 876.
6. Постановление СНК от 19.10. 1922 г. «Об общеобязательном минимуме

заработной платы» // СУ РСФСР. 1922. № 66. Ст. 863.

7. Постановление СНК от 13.10. 1922 г. «О врачебном освидетельствовании рабочих-подростков» // СУ РСФСР. 1922. № 65. Ст. 842.

8. Марущак О.В. Состояние здоровья рабочих-подростков Среднего Поволжья в 1920-е годы // Грамота. 2016. № 4 (66). Ч. 2. С. 111-114.

9. Декрет ВЦИК от 16.10.1922 г. «О дополнении к постановлениям "О Государственном Политическом Управлении" и "Об административной высылке"» / СУ РСФСР. 1922. № 65. Ст. 844.

20. Морозова О.Г., Рябченко А.Г. Правовая культура общества: теоретико-правовые аспекты // Поиск новой модели социально-экономического развития в условиях глобальных и локальных трансформаций сборник статей международной научно-практической конференции. Под ред. Г.Б. Клейнера, Х.А. Константиныди, В.В. Сорокожердьева. М., 2018. С. 91-94.

Оригинальность 85%