

УДК 340

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Магомедова Е.А.

к.ю.н., доцент

доцент кафедры юриспруденции

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Муравель М.А.

студент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Окунев А.С.

студент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация: В статье авторы констатируют важность теоретико-методологической разработки вопросов финансового контроля на современном этапе развития финансово-правовой науки и практики. В качестве предмета исследования, проводимого в рамках данной статьи, авторы используют взгляды ученых-юристов, чьи интересы находятся в фокусе финансового права. В этой связи в статье исследуется содержательное наполнение понятия «финансовый контроль», изложенное в учебной литературе по финансовому праву. Констатируется активная эксплуатация учеными категории «финансовая дисциплина» при дефинировании понятия «финансовый контроль». В итоге анализа существующих подходов делается вывод о наличии некоторой дискуссионности в определении понятия «финансовый контроль», которая не

носит радикальный характер, а представляет собой наличие лишь различных содержательных дополнений в части более детальной характеристики этого сложного финансово-правового феномена.

Ключевые слова: финансовое право, финансовый контроль, финансовая дисциплина, субъекты финансового контроля, принципы финансового контроля, органы финансового контроля.

ON THE QUESTION OF THE CONCEPT OF FINANCIAL CONTROL

Magomedova E.A.,

Candidate of Law, Associate Professor, Associate

Professor of the Department of Jurisprudence

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Muravel M.A.

student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Okunev A.S.

student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Annotation: In the article, the authors state the importance of theoretical and methodological development of financial control issues at the present stage of development of financial and legal science and practice. As the subject of the research carried out within the framework of this article, the authors use the views of legal scholars whose interests are in the focus of financial law. In this regard, the *Дневник науки* | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

article examines the content of the concept of "financial control", set out in the educational literature on financial law. The active exploitation of the category "financial discipline" by scientists when defining the concept of "financial control" is stated. As a result of the analysis of existing approaches, it is concluded that there is some controversy in the definition of the concept of "financial control", which is not radical in nature, but represents the presence of only various substantive additions in terms of a more detailed description of this complex financial and legal phenomenon.

Keywords: financial law, financial control, financial discipline, subjects of financial control, principles of financial control, financial control bodies.

Финансовая деятельность государства является практически основополагающей категорией науки финансового права. Общественные отношения, возникающие в процессе этой деятельности, являются предметом одноименной отрасли российского национального права. Поскольку формирование, распределение и использование финансовых ресурсов направлены на решение социально-экономических задач, обеспечение обороноспособности и безопасности страны, важную роль в установлении режима законности в финансовой деятельности государства призван играть финансовый контроль. Безусловно, современный этап развития в России рыночных механизмов, темпы научно-технического прогресса, возможность использования информационных технологий актуализируют модернизацию потенциала финансового контроля. Вопросам совершенствования контроля в сфере публичных финансов уделяется всевозрастающее внимание [7]. Высокие темпы накопления информации о функционировании различных финансовых инструментов, многообразные технологические изменения с одной стороны бросают вызовы финансовому контролю, а с другой стороны – создают возможности для повышения его эффективности. Вместе с тем целесообразно обозначить, что не последнюю роль в модернизации финансового контроля играют вопросы его теоретико-методологической разработки. Понятийный Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

аппарат науки финансового права на современном этапе ее развития характеризуется определенной дискуссионностью. Такое положение дел представляется авторам вполне оправданным, поскольку финансово-правовые феномены достаточно сложны и многогранны. И финансовый контроль не является исключением. Как верно отмечают Е.Л. Васянина и С.В. Запольский, «Финансовый контроль - явление емкое и многоликое. Оно допускает широкое, узкое и специальное толкование» [1]. В этой связи считаем возможным проанализировать различные подходы к определению понятия финансового контроля, изложенные в учебной литературе по финансовому праву.

Так, Елизарова Н. В. определяет финансовый контроль как «урегулированную нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования» [6]. Автор данной дефиниции также определяет основную цель финансового контроля, которая, по её мнению заключается в создании таких условий, при которых будет обеспечиваться исполнение соблюдения принципов результативного надзора за финансами, а именно: принципа законности, принципа целесообразности, принципа эффективности распорядительных и исполнительных действий по управлению (куда входят действия по планированию, формированию, распределению и использованию) государственными финансовыми ресурсами, материальными ценностями и нематериальными объектами, их сохранности и приумножения для выполнения функций государства. Стоит отметить, что Елизарова Н. В. – одна из немногих ученых, которые отмечают в качестве активного субъекта финансового контроля общественные органы и организации. Основываясь на теоретических положениях, изложенных в учебном пособии, следует констатировать, что

основная задача этих субъектов заключается анализе финансовой деятельности экономического субъекта.

Мирошниченко Н. В., Дедюхина И. Ф., Лабовская Ю. В. говорят о том, что финансовый контроль – «это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов» [5]. Данные ученые в качестве субъектов финансового контроля определяют всю систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе специальные контрольные органы при участии общественных организаций, трудовых коллективов и граждан. Однако, в отличие от Елизаровой Н.В., цель финансового контроля при таком подходе заключается в укреплении финансовой дисциплины. Составными частями финансовой дисциплины, по мнению указанных ученых, является соблюдение требований: федерального законодательства и законодательства субъектов РФ, нормативных правовых актов местного самоуправления; а также соблюдение законных и обоснованных предписаний органов финансового контроля и их должностных лиц. По нашему мнению, обозначенный подход вполне обоснован, поскольку укрепление существующей финансовой дисциплины является выражением одного из основных принципов финансового контроля – законности.

Фадеева И.В. утверждает, что финансовый контроль представляет собой регламентированную правовыми нормами совокупность действий по проверке финансовых и связанных с ними вопросов деятельности хозяйствующих субъектов с применением специфических форм и методов его организации [4].

Саттарова Н.А. и Сафина С. Д. определяют финансовый контроль как «особую деятельность уполномоченных субъектов контрольных правоотношений по контролю, проверке законности финансовых операций; деятельность, имеющую важное значение для безопасного функционирования

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

процесса формирования и использования денежных средств бюджетов» [2]. Ключевым отличием от других определений является указание на безопасное функционирование бюджетов. То есть при такой трактовке финансовый контроль уже не просто деятельность, связанная с финансами, но средство, обеспечивающее конструктивное функционирование бюджетов.

Следует отметить, что анализ доступной авторам учебной литературы позволяет сделать вывод о том, что существенные черты финансового контроля ученые выделяют, используя различные подходы. Так некоторые ученые при дефинировании понятия «финансовый контроль» вводят категорию «финансовая дисциплина», под которой понимается «выполнение субъектами финансовых отношений обязанностей, содержащихся в финансовом законодательстве, а также в соответствующих законодательству актах ненормативного характера в целях упорядочивания и совершенствования процессов образования, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований, предприятий, учреждений, организаций и физических лиц» [2]. В свою очередь финансовая дисциплина, по мнению этих ученых, имеет ряд особенностей, таких как: 1) соблюдение порядка, установленного финансовым законодательством; 2) соблюдение финансовой дисциплины есть и право, и обязанность субъектов финансовых правоотношений; 3) обеспечивается мерами государственного принуждения. Такой подход ученые объясняют тем, что осуществление финансового контроля состоит не только в контроле соблюдения норм финансового законодательства компетентными органами власти, но и соблюдением финансовой дисциплины субъектами экономических отношений. В таком понимании определение финансового контроля становится более широким, чем просто проверка финансовой деятельности хозяйствующих субъектов, ведь праву проверки корреспондируется обязанность соблюдения законодательства.

Ручкина Г.Ф. предлагает следующее определение финансового контроля: «урегулированная нормами права деятельность уполномоченных органов, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

организаций (юридических лиц) и должностных лиц по установлению соответствия или несоответствия деятельности и операций подконтрольных субъектов и сопровождающих эту деятельность и операции обязательных к составлению первичных документов и форм отчетности требованиям регулирующих финансовые отношения законов и иных нормативных правовых актов» [3]. Отличительной чертой данного определения является выделение таких существенных признаков, как составление документов и отчетов в процессе деятельности компетентных органов. По мнению авторов, это довольно конструктивно, поскольку качественное документационное обеспечение финансового контроля является в определенной степени основой его результативности.

Эриашвили Н. Д. предлагает следующее определение финансового контроля: «это контроль за финансовой деятельностью всех экономических субъектов (государства, предприятий, учреждений, организаций), осуществляемый законодательными и исполнительными органами власти всех уровней, а также специально созданными учреждениями при помощи особых методов, включающих набор специальных приемов и способов действий контролёров, позволяющий им решить поставленную задачу» [8]. Раскрывая данное определение, ученый подчеркивает, что финансовый контроль является: 1) строго регламентированной деятельностью специальных органов за соблюдением финансового законодательства; 2) неотъемлемым элементом управления финансами и денежными потоками; 3) обязательным и общественно полезным действием.

Таким образом, по материалу данной статьи можно сделать вывод о том, что в современной доктрине права определение понятия «финансовый контроль» имеет некоторую дискуссионность. Вместе с тем следует отметить, что имеющиеся в науке определения не характеризуются радикальной смысловой противоположностью, а предполагают наличие лишь различных

содержательных дополнений в части более детальной характеристики этого сложного финансово-правового феномена.

Библиографический список:

1. Запольский С.В., Васянина Е.Л. Финансовый контроль в эпоху цифровизации // Финансовое право. 2022. № 7. С. 8 - 12.
2. Саттарова, Н. А. Финансовое право: учебник для бакалавров / Н. А. Саттарова, С. Д. Сафина; под редакцией С. В. Запольского. — Москва: Прометей, 2018. — 208 с.
3. Финансовое право: учебник и практикум для вузов / Г. Ф. Ручкина [и др.]; под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — М.: Издательство Юрайт, 2022. — 348 с.
4. Финансовое право. Общая часть: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», 2-е издание, исправленное и дополненное. / И. В. Фадеева. — Саратов: Издательство «Вузовское образование», 2016. —(Высшее образование). —43 с. — Док. опубл. не был. — Доступ с сайта ЭБС IPRbooks.
5. Финансовое право. Часть 1: учебное пособие / Н. В. Мирошниченко, И. Ф. Дедюхина, Ю. В. Лабовская и др.; Ставропольский гос. аграрный ун-т. – Ставрополь, 2021. – 136с.
6. Финансовое право: учебник / Н. В. Елизарова. — Москва: Ай Пи Ар Ме-диа, 2022. — 148 с. —Текст: электронный.
7. Шохин С.О. Перспективные направления развития государственного финансового контроля // Финансовое право. 2020. № 4. С. 26 - 28.
8. Эриашвили, Н. Д. Финансовое право: учебник для студентов вузов / Н. Д. Эриашвили, А. И. Григорьев. — 4-е изд. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 663 с.

Оригинальность 88%