

УДК 342.9

DOI 10.51691/2541-8327\_2022\_1\_5

***ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ***

***Байтрукевич Е.С.<sup>1</sup>***

*студент,*

*кафедры Юриспруденции*

*Института Истории и права*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

***Шпандарук А.А.***

*студент,*

*кафедры Юриспруденции*

*Института Истории и права*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

**Аннотация:**

Статья посвящена проблемам реализации взаимодействия общественных объединений и федеральных органов исполнительной власти. Общественные объединения рассмотрены как эффективный институт формирования гражданского общества. Определены их понятие, признаки, формы и правовой статус. Проанализировано взаимодействие общественных

---

<sup>1</sup> *Научный руководитель – Дроздов Денис Евгеньевич, к.ю.н., доцент кафедры Юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского, Калуга, Россия*  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

объединений и органов исполнительной власти в форме общественного контроля.

**Ключевые слова:** органы исполнительной власти, общественные объединения, взаимодействие, общественный контроль, взаимопомощь, участие в законотворчестве, правовой статус, права, обязанности.

### ***INTERACTION OF PUBLIC ASSOCIATIONS AND FEDERAL EXECUTIVE AUTHORITIES***

***Baitrukevich E.S.***

*student,*

*Department of jurisprudence*

*Institute of History and Law*

*Kaluga State University K.E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

***Shpandaruk A.A.***

*student,*

*Department of jurisprudence*

*Institute of History and Law*

*Kaluga State University K.E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

#### **Annotation:**

The article is devoted to the problems of implementing the interaction of public associations and federal executive authorities. Public associations are considered as an effective institution for the formation of civil society. Their concept, signs, forms and legal status are defined. The interaction of public associations and executive authorities in the form of public control is analyzed.

**Keywords:** executive authorities, public associations, interaction, public control, mutual assistance, participation in lawmaking, legal status, rights, duties.

Государство через систему органов государственной власти взаимодействует с общественными организациями, в том числе разрабатывает меры государственной поддержки. В системе исполнительной власти подобное взаимодействие осуществляется в том числе с общественными объединениями. От исполнительной власти зависит, насколько эффективно будет осуществляться государственное управление, реализовываться защита прав и интересов граждан. Среди трех ветвей власти именно на нее возлагается задача претворения в жизнь законодательных актов государства. Структура органов исполнительной власти определена Указом Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [5].

Система исполнительной власти представляет собой наиболее многочисленную ветвь государственной власти, обладая значительными функциями и полномочиями в сфере реализации прав, свобод и законных интересов граждан. Граждане, исходя из конституционной формулы о том, что народ является единственным источником власти в РФ принимают участие в формировании, функционировании, реализации полномочий и задач органов исполнительной власти [1]. Анализируя положения Федерального конституционного закона от 28.06.2004 №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» [2] и Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [3], позволяет сделать вывод о наличии ограничения возможности населения оказывать влияние на функционирование и деятельность органов исполнительной власти с помощью процедуры регионального и всероссийского референдума. Такими положениями является ч. 3 ст. 7 ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» о запрете на инициирование гражданами общероссийского референдума, если его проведение приходится на последний год полномочий Президента РФ и депутатов Государственной Думы РФ, а также п. 11 ст. 2 Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которым предусматривается гарантия прав граждан, но не их объединений. Российское население может участвовать в формировании и осуществлении деятельности исполнительной власти благодаря реализации своего конституционного права на объединение, предусмотренного ст. 30 Конституции РФ [1]. В соответствии с ФЗ «Об общественных объединениях», законодатель определяет общественные объединения как добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения [4]. Предусматриваются следующие организационно-правовые формы общественных объединений:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Общественные объединения представляют собой обширную группу субъектов административно-правовых отношений. Выделяется ряд свойственных общественным объединениям общих черт [11]:

- в вопросах своей законной деятельности гарантированы от вмешательства органов государственной власти;
- могут самостоятельно инициировать административно-правовые отношения, вступив в них;
- всегда выступают в качестве управляемых субъектов, т.е. обязаны в рамках закона подчиняться требованиям органов государственной власти и их должностных лиц;

- находятся под надзором соответствующих органов государственной власти в целях обеспечения законности.

Общественные объединения обладают комплексом прав и обязанностей, которыми руководствуются при осуществлении деятельности [4]. Они имеют право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- проводить собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирования;
- учреждать СМИ и осуществлять издательскую деятельность;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления, но в ограниченном федеральным законом порядке.

Перечень прав общественных объединений не является исчерпывающим, поэтому он может быть дополнен посредством исследования и анализа норм действующего законодательства. О.В. Шашкова конкретизирует права, в частности, право на участие в деятельности органов государственной власти. Такое участие реализуется, с точки зрения исследователя, прежде всего, благодаря представительству общественных организаций в органах государственной власти и органов местного самоуправления [12].

ФЗ «Об общественных объединениях» регламентирует следующие основные обязанности общественных объединений:

- соблюдать российское законодательство и общепринятые нормы и принципы международного права;
- ежегодно публиковать отчёт об использовании своего имущества;
- предоставлять по запросу органа, который принимает решения о государственной регистрации общественных объединений, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчёты о своей деятельности;

- беспрепятственно допускать представителей органа, который принимает решения о государственной регистрации общественных объединений, на мероприятия, проводимые общественным объединением;
- ряд других обязанностей [4].

Действующим законодательством предусмотрена обязательность участия общественных объединений в решении органами государственной власти вопросов, которые затрагивают интересы таких объединений. На практике общественные объединения оказывают влияние на государственные органы посредством внесения предложений, проведенных экспертиз и исследований.

К главным функциям общественных объединений стоит отнести:

- представление и защиту интересов граждан;
- способствование решению отдельных социальных проблем;
- исполнение роли посредников между населением и органами государственной власти;
- содействие развитию социальной активности граждан и т.д.

Основная нацеленность общественных объединений состоит, прежде всего, в выявлении потребностей и интересов определенных социальных групп и обеспечении возможности их последующего удовлетворения [9].

Взаимодействие общественных объединений и органов исполнительной власти производится в форме общественного контроля [7]. Правовые основы организации и осуществления общественного контроля установлены Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 №212-ФЗ [6]. Субъекты общественного контроля установлены ст. 9 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Граждане РФ вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих

организаций. Так, одной из форм может быть осуществление общественного контроля гражданами в составе некоммерческих организаций [8].

В соответствии со ст. 4 ФЗ «Об основах общественного контроля» под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. [6] А.А. Плотников отмечает, что важным элементом общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти является деятельность политических партий, которые призваны представлять интересы различных групп общества [10]. Существующие профессиональные союзы позволяют защищать интересы различных групп населения. Важными субъектами общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти выступают в соответствии со ст. 4 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата РФ, наделенная правом общественного контроля деятельности различных органов власти, а также региональные, муниципальные общественные палаты и палаты при органах власти различных уровней.

Таким образом деятельность общественных объединений является неотъемлемой составляющей формирования гражданского общества, а возможность осуществления гражданами общественного контроля способствует повышению информационной открытости в деятельности органов власти, степени участия граждан в жизни муниципального образования и/или региона, Безусловно, наличие такого общественного контроля со стороны общественных объединений за деятельностью органов

исполнительной власти является эффективной формой противодействия возможным злоупотреблениям со стороны властных субъектов.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) «О референдуме Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48221/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48221/)
3. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/)
4. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6693/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/)
5. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (ред. от 20.11.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС «Консультант Плюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343385/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343385/)
6. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_165809/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/)
7. Бемянская, О. В. Взаимодействие общественных объединений с органами публичной власти как одно из условий развития гражданского

общества / О. В. Белянская // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». – 2018. – № 12.

8. Койков, В. А. Институт общественного контроля как новая форма взаимодействия государства и общественных объединений / В. А. Койков // ИнноЦентр. – 2018. – № 1(18).

9. Копликов, Т. А. Роль общественных объединений в обеспечении целей и задач исполнительной власти (по опыту Общероссийского народного фронта) / Т. А. Копликов, П. М. Вороненко // Цивилизация знаний: российские реалии. Цивилизационная роль права в условиях смены научно-технологической парадигмы (стратегическая панель): Сборник трудов XXII Международной научно-практической конференции, Москва, 23 апреля 2021 года. – Москва: Российский новый университет, 2021.

10. Плотников А.А. Общественный контроль и его потенциал в противодействии коррупции // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. – 2013. - № 2.

11. Стахов, А. И. Административное право России учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2021.

12. Шашкова О. В. Комментарий к Федеральному закону от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (2-е издание переработанное и дополненное) / О. В. Шашкова. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2020.

*Оригинальность 75%*