

УДК 349.6

***ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПО ПРАВУ ЯПОНИИ***

Ишбулдин А.Р.

студент 1 курса магистратуры юридического факультета

Санкт-Петербургский государственный университет

Санкт-Петербург, Россия

Аннотация

В статье представлены основные положения об ответственности за экологические правонарушения, предусмотренные законодательством Японии. Проанализированы исторические предпосылки формирования системы экологического права и создания институциональной сети природоохранных органов. Рассмотрены различные виды наказаний за нарушение экологических норм в Японии. Формирование долгосрочной политики и разработка мер в области охраны природы, установление стандартов качества окружающей среды и обеспечение их соблюдения позволяют японскому правительству справляться со сложными и разнообразными экологическими проблемами.

Ключевые слова: Япония, качество окружающей среды, загрязнение, юридическая ответственность, экологические стандарты.

***LIABILITY FOR VIOLATIONS IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL
PROTECTION UNDER JAPANESE LAW***

Ishbuldin A.R.

1st year student of the master's degree at the Faculty of Law

Saint Petersburg State University

Saint-Petersburg, Russia

Annotation

The article presents the main provisions on liability for environmental offenses provided for by Japanese legislation. The historical prerequisites for formation of

environmental law system and creation of an institutional network of environmental authorities are analyzed. This paper considers various types of punishments for violation of environmental norms in Japan. Formulating long-term environmental policies and development of measures, establishing environmental quality standards and their effective enforcement enable the Japanese government to tackle complex and varied environmental problems.

Key words: Japan, environmental quality, pollution, legal liability, environmental standards.

В Японии экологическая правовая база развивалась в условиях неблагоприятного состояния окружающей среды, сложившегося после Второй мировой войны. Индустриальный бум серьезно ухудшил состояние окружающей среды в стране и привел к массовым заболеваниям, с которыми связано возникновение термина «когай» (общественный вред). Основными проблемами «когай» стали загрязнение воздуха, вод, почвы, шумовое и вибрационное загрязнения, просадка грунта, зловония. Массовый характер приобрели болезни, вызванные загрязнением окружающей среды (когай-бё) [6, 61]. Жертвы загрязнений начали подавать судебные иски, ответчиками по которым проходили промышленные компании [1, 8].

В конце 1960-х гг. были приняты первые законы, направленные на восстановление качества окружающей среды. Одним из них является основной закон о контроле за загрязнением окружающей среды (Основной закон), принятый в 1967 г. Несмотря на то что Основной закон не содержал подробно прописанных регулятивных требований, другие законы, вводившие меры по регулированию загрязнения, обязательно должны были соответствовать принципам Основного закона. Закон об охране природы, принятый в 1972 г., был направлен на восстановление разрушающихся элементов природной среды. Основной закон о контроле за загрязнением окружающей среды стал базой принятых впоследствии 20 частных, «зелёных» законов, в частности Закона об Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

охране воздуха (1968 г.), Закона об охране водных ресурсов (1970 г.), Закона об управлении отходами (1970 г.), Закона о мерах по борьбе с загрязнением почвы (2002 г.) и др. [2, 55]

Позитивное влияние на решение экологических проблем оказали соглашения, заключаемые между муниципальными властями и частными предприятиями, в которых были прописаны действия предприятий, включаемые в настоящее время в процедуру оценки воздействия на окружающую среду. В 1970-х гг. была создана институциональная система природоохранных органов. В 1971 г. в Японии было учреждено Агентство по охране окружающей среды, которое стало отвечать за разработку экологической политики, координацию программ по охране окружающей среды, выработку экологических стандартов, обеспечение выполнения законодательства об окружающей среде [5, 201]. В эти годы были законодательно введены нормативы качества окружающей среды. Система предельно допустимых норм выбросов является одной из самых жестких в мире [3, 175]. По инициативе администраций префектур промышленные предприятия обязали проводить экологическую экспертизу[4]. В это же время в практику был введен принцип трех «Р» (Pollution Producer Pays, загрязнитель платит).

Однако по мере того как социально-экономическая система и образ жизни все больше приобретали характер массового производства, массового потребления и массового уничтожения, существовавшая правовая база, которая работала в основном за счет введения ограничений, больше не могла адекватно справляться с новыми сложными и разнообразными экологическими проблемами, такими как городское и бытовое загрязнение, а также глобальными экологическими проблемами. В 1993 г. был принят Основной закон об окружающей среде, (получивший известность как Конституция экологического законодательства Японии), в котором провозглашено создание общества устойчивого развития [8].

В соответствии с этим законом национальное правительство обязано, среди прочего, разработать базовый экологический план с изложением всеобъемлющей и долгосрочной политики и мер в области охраны окружающей среды и установить стандарты качества в отношении загрязнения воздуха, воды, почвы, уровня шума и вибрации, уровня забора подземных вод, вызывающий просадку грунта. Закон предполагает ответственность государства, местных органов власти, корпораций и граждан за экологическую ситуацию. Эти субъекты должны прилагать усилия для защиты окружающей среды путем справедливого распределения бремени и сотрудничества друг с другом. Закон не содержит статей, предусматривающих конкретные юридические обязательства или ограничения, налагаемые на бизнес-операторов и деятельность предприятий. Эти вопросы, а также стандарты допустимого качества воздуха, воды, почвы, уровня шума регулируются специальными законами [9].

Предусмотрены также экономические меры поддержки предприятий и поощряющие внедрение средств, снижающих нагрузку на окружающую среду. При реализации проектов промышленные корпорации несут основную долю затрат, связанных с загрязнением окружающей среды, вызванным их деятельностью.

В 2001 г. на базе Агентства по охране окружающей среды было создано Министерство окружающей среды Японии. Оно обеспечивает соблюдение широкого спектра законов, касающихся охраны окружающей среды. Существует значительное количество нормативных актов, связанных с окружающей средой, в отношении которых другие министерства обладают основными полномочиями по контролю за их соблюдением (Министерство земли, инфраструктуры, транспорта и туризма, Министерство экономики, торговли и промышленности, Министерство сельского, лесного и рыбного хозяйства и др.). Контролирующие функции, а также выдача лицензий и разрешений на деятельность обычно делегируются местным органам власти.

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Нарушение установленных законодательных норм влечет административную и уголовную ответственность. Регулирующие органы имеют право проводить проверки, расследовать случаи нарушений, а также издавать административные распоряжения для устранения нарушений. Невыполнение административных распоряжений, а также определенные виды нарушений законодательства предполагают наступление уголовной ответственности. Заявление о возбуждении уголовного дела подается административным регулирующим органом. Не существует специальной процедуры, применимой к нарушениям экологического законодательства, такие нарушения рассматриваются в соответствии с Законом об уголовном судопроизводстве. Кроме того, в большинстве природоохранных законов есть конкретные статьи, которые предполагают наложение денежного штрафа на корпорацию, если ее представитель или сотрудник понес уголовную ответственность за нарушение таких законов.

К уголовной ответственности может быть привлечено физическое лицо, виновное в нарушении законодательства, например, при сбросе загрязненных вод, не соответствующих стандартам по Закону об охране водных ресурсов, лицо может быть приговорено к тюремному заключению на срок до шести месяцев или штрафу в размере до 500 000 японских йен. При невыполнении выписанного губернатором префектуры распоряжения об устранении нарушений, предусмотренных вышеуказанным законом, лицо может быть подвергнуто тюремному заключению на срок до одного года или штрафу в размере до 1 миллиона йен [7].

В соответствии с Законом о промышленных водах и Законом о регулировании добычи подземных вод для использования в зданиях лицо, виновное в заборе грунтовых вод из колодца в специально отведенном месте либо отборе грунтовых вод для зданий с помощью насосной установки на специально отведенной территории, если эти действия совершены без соответствующего разрешения, может быть приговорено к тюремному

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

заклучению на срок до одного года или штрафу в размере до 100 000 иен. Раскопка или использование горячих источников, или установка энергетического оборудования на горячих источниках без необходимого разрешения наказываются тюремным заключением на срок до одного года, либо штрафом в размере до 1 миллиона японских йен [7].

Несоблюдение норм Закона об охране воздуха может повлечь за собой уголовную ответственность за совершение следующих действий:

- выбросы сажи и дыма, нарушающие нормы выбросов, грозят наказанием в виде тюремного заключения на срок до шести месяцев или штрафа в размере до 500 000 японских йен.

- несоблюдение приказа, изданного губернатором префектуры (например, приказа об очистке выбросов, которые не соответствуют стандартам), может повлечь за собой тюремное заключение на срок до одного года или штраф в размере до 1 миллиона японских йен.

- нарушение требования о предоставлении информации о произведенных выбросах может привести к наложению штрафа в размере до 300 000 японских йен [7].

Несоблюдение Закона о мерах по борьбе с загрязнением почвы может повлечь за собой санкции, включая тюремное заключение сроком до одного года и штраф до 1 миллиона японских йен. Преступные действия могут включать нарушение:

- государственного заказа на расследование загрязнения почвы.
- государственного заказа по удалению загрязнения или предотвращению распространения загрязнения.

Закон об управлении отходами предусматривает уголовные наказания за нарушение следующих его положений:

- несанкционированная деятельность предприятия по обращению с отходами.

- нарушение предписания о приостановлении деятельности.
- нарушение норм утилизации и захоронения.
- незаконный сброс мусора.

Наказания по Закону об управлении отходами могут включать в себя тюремное заключение на срок до пяти лет или штраф в размере до 10 миллионов йен.

Несоблюдение законодательных требований может привести к административным мерам воздействия, таким как аннулирование разрешений/лицензий (например, бизнес-лицензий на утилизацию промышленных отходов в соответствии с Законом об управлении отходами). Незначительные нарушения (например, непредоставление уведомления об изменении названия для регистрации объекта в соответствии с Законом об охране воздуха) обычно влекут за собой наложение небольших административных штрафов.

Производители несут административную ответственность за невыполнение норм Закона о переработке тары и упаковки, Закона о переработке бытовой техники, Закона о вторичной переработке автомобилей с истекшим сроком эксплуатации. Благодаря принятым мерам по соблюдению законодательства уровень утилизации транспортных средств достиг в 2017 г. 99% (в пересчете на вес).

Органы местного муниципалитета, несмотря на имеющиеся полномочия привлечения к административной ответственности, сначала пытаются добиться добровольного соблюдения законодательных норм путем выдачи административных рекомендаций или необязательных запросов (gyosei-shido).

Также в последнее время становятся популярными стратегии, поощряющие добровольное соблюдение экологических законов. Например, бизнес-операторы могут заключить соглашение с местными органами власти и / или пострадавшими жителями, в соответствии с которым должны быть соблюдены определенные экологические стандарты. Наглядной иллюстрацией

таких стратегий может служить политика продвижения бизнес-проектов по развитию солнечных электростанций. Местные органы власти обычно требуют, чтобы оператор солнечной электростанции заключил определенные соглашения, в которых он обязуется принимать меры для предотвращения загрязнения окружающей среды. Хотя в ряде случаев оператор по закону не обязан заключать такие соглашения, на практике это является важным условием для сотрудничества с местными органами власти и реализации проекта.

Во второй половине прошлого века в Японии была создана система арбитража экологических конфликтов, связанных с массовыми заболеваниями населения в результате загрязнения окружающей среды [6, 62]. В настоящее время дела о нарушении норм экологического права в отношении граждан, пострадавших в результате внедрения экологически неблагоприятных проектов, решаются в рамках гражданского судопроизводства. Физическое лицо может требовать возмещения причиненного загрязнителем вреда на основании деликтного иска в соответствии с Гражданским кодексом. При подаче деликтных исков физическое лицо должно доказать, что причинитель вреда совершил деяние либо намеренно, либо по неосторожности.

Экологическая политика Японии в настоящее время включает сочетание административных (нормативы, введение стандартов качества продукции и окружающей среды, мониторинг, экологическая экспертиза, соглашения между местными органами власти и предприятиями о контроле над загрязнением, система арбитража экологических конфликтов) и финансово-экономических мер (льготные кредиты, налоговые льготы, штрафы, взносы) [6, 62]. На национальные органы и органы местного самоуправления возложена ответственность за правоприменение законодательства, контролирующего загрязнение окружающей среды и природоохранного законодательства.

Библиографический список

1. Банчева А.И. Геоэкологическое состояние ландшафтов острова Хоккайдо (Япония): дис. кандидат географических наук. – М., 2018. – 144 с.
2. Данилова В.И. История становления концепции экологической безопасности Японии / В.И. Данилова // Вестник МГИМО-Университета. №3(42). 2015. – С. 51-59.
3. Прюфер К. Б. К развитию экологического права в Японии (научный перевод Е.М. Какзановой (в соавторстве)) // Государство и право. № 3, серия 4. – М.: Институт государства и права РАН, 2000. – С. 172-176.
4. Сжигание мусора как передовой метод наступления на грабли. «Девайсы времени» от «ЭкоГрада» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ekogradmoscow.ru/2012-11-25-08-44-50/2012-11-25-08-49-32/szhiganie-musora-kak-peredovoj-metod-nastupleniya-na-grabli-devajsy-vremeni-ot-ekograda>
5. Ставропольский Ю. В. Экологическое право в Японии / Ю. В. Ставропольский // СГУ имени Н.Г. Чернышевского. 2017. – С. 200-205.
6. Тихоцкая И.С. Экологические проблемы в Японии: между прошлым и будущим / И.С. Тихоцкая // Японские исследования. 2016. №1.– С. 59-71.
7. Environmental law and practice in Japan / by H. Kanagawa, Y. Nakayama, N. Sakai, Y. Soma and S. Kane [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/6-502-8920?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/6-502-8920?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true)
8. Japan's regulations and environmental law [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.env.go.jp/en/coop/pollution.html>
9. The Basic Environment Law and Basic Environment Plan [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.env.go.jp/en/laws/policy/basic_lp.html

Оригинальность 93%