

УДК 340

***ГАРАНТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО КАК ЭЛЕМЕНТ
ЕГО ПРАВОВОГО СТАТУСА***

Паулов П.А.

К.ю.н., доцент,

Самарский государственный экономический университет,

Самара, Россия

Егорова А.С.

Магистрант,

Самарский государственный экономический университет,

Самара, Россия

Аннотация: В статье обосновывается роль гарантий для муниципального служащего, поскольку данный вид службы предполагает определённые запреты и ограничения, что в свою очередь ущемляет конституционные права. Следовательно, необходимо государству и местному самоуправлению оказывать гарантированную компенсацию

Ключевые слова: гарантии муниципальных служащих, муниципальная служба, статус муниципального служащего, служащий, гарантия.

***WARRANTIES OF THE MUNICIPAL EMPLOYEE AS AN ELEMENT OF ITS
LEGAL STATUS***

Paulov P.A.

Candidate of Law, Associate Professor,

Samara State Economic University,

Samara, Russia

Egorova A.S.

Master student,

Samara State Economic University,

Samara, Russia

Resume: The article substantiates the role of guarantees for a municipal employee, since this type of service presupposes certain prohibitions and restrictions, which in turn infringes upon constitutional rights. Therefore, it is necessary for the state and local government to provide guaranteed compensation

Key words: guarantees of municipal employees, municipal service, the status of a municipal employee, employee, guarantee.

Муниципальная служба согласно Федеральному закону от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» представляет собой профессиональную деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путём заключения трудового договора [1]. Иными словами, муниципальная служба – эта система правовых норм, включающая в себя регламентацию прав и обязанностей, процедуру возникновения и прекращения служебных отношений, стимулирование и ответственность служащих, а также запреты и ограничения. Предоставленные законодательством гарантии служащим уместны, поскольку данный вид службы предполагает различного рода запреты и ограничения.

Касаясь вопроса гарантий и социальной защищённости служащих, не следует забывать о том, что они неразрывно связаны с лицом, имеющим особый правовой статус, который регламентирован федеральными законами, законами субъектов и нормативно-правовыми актами муниципалитетов.

Учитывая принцип социальной защищённости, муниципальному служащему гарантируется возможность успешного прохождения службы, а также иные гарантии, предусмотренные законодательством в данной сфере.

Правовой статус муниципального служащего отличается от правового статуса гражданина РФ более сложной структурой, так как в большинстве случаев рассматривается как система правоустанавливающих элементов, включающая в свой состав права, обязанности, социально-правовые гарантии, запреты и ограничения, ответственность, выражающая установленные и обеспеченные государством меры должного и возможного поведения служащих в муниципальных образованиях [2].

Дефиниция «гарантия» закреплена в Трудовом кодексе Российской Федерации, которая подразумевает под собой средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений [3]. Следовательно, под гарантией муниципального служащего следует понимать те условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и надежную охрану деятельности служащего, учитывая определённые запреты и ограничения на службе.

Гарантии, компенсируя определенную ущемленность конституционных прав муниципальных служащих, призваны не только обеспечивать стабильность материального положения служащего, но и защищать его от внешнего субъективного влияния, тем самым содействуя осуществлению им должностных служебных обязанностей.

Перечень гарантий, предоставляемых служащим на территории РФ, закреплён в статье 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 №25-ФЗ, а также предусматривается установление дополнительных гарантий в субъекте РФ.

Суть гарантий, которые предоставлены муниципальным служащим нормативно-правовыми актами, отражается в их содержании. Анализируя законодательство в сфере муниципальной службы, все гарантии и льготы служащих условно можно подразделить на основные, которые устанавливаются

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

на федеральном уровне, и дополнительные, которые реализуются непосредственно на местах. Отечественное законодательство гарантирует муниципальным служащим такие льготы, как право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, которые возникли в связи с принятием решения государственного органа, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления и другие.

Муниципальным служащим предоставляются гарантии во всех сферах жизнедеятельности, во-первых, это гарантии, касающиеся правовой защиты, во-вторых, без внимания не остаётся охрана жилища и имущества, а также безопасность членов семьи.

Предоставление гарантий осуществляется, прежде всего, для нейтрализации обстоятельств, которые могут повлиять на результат служебной деятельности. Ликвидация данных обстоятельств – это деятельность, осуществляемая с целью сплочения нужд персонала муниципальных учреждений с заинтересованностью службы.

Учитывая, что, проходя муниципальную службу, служащий испытывает своего рода ограничения в определённых действиях, что несомненно может привести к развитию коррупции на местах, следовательно, предоставляя ряд гарантий, государство и местное самоуправление одновременно восполняет потребности служащего как гражданина и не даёт возможности развитию коррупционной составляющей на службе.

Имея выработанную и юридически подкреплённую социальную защиту служащих, можно с уверенностью судить о притоке кадров в сферу муниципальной службы, которые воспользовавшись гарантированными льготами, не прибегнут к коррупционным действиям.

Сфера социальной защиты служащих не является новой, хотя она и подвергается модернизации, но всё равно имеет ряд спорных вопросов и проблем.

Касаясь проблемы предоставления льгот и гарантий, следует иметь в виду, что ряд вопросов напрямую регулируется федеральным законодательством, так Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 №25-ФЗ определяет перечень гарантий для муниципальных служащих. В этом случае регионы РФ при принятии новых нормативно-правовых актов не должны ограничивать действие норм Конституции РФ или федерального законодательства, в свою очередь, принятые нормативно-правовые акты могут дублировать гарантии, которые устанавливаются законодательством федерального уровня.

Нормативно-правовые акты, принимаемые на федеральном уровне, а также акты регионального уровня, в частности Закон Самарской области от 09.10.2007 №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» не закрепляют целей и задач предоставления гарантий служащим. На мой взгляд, данные обстоятельства должны быть чётко определены в законодательстве, так как чёткая регламентация предоставления гарантий и льгот имеет огромное значение при воздействии на поведение муниципального служащего при выполнении им должностных обязанностей.

А также при предоставлении гарантий, зачастую субъекты РФ сталкиваются с проблемой реализации гарантий в полной мере вследствие дефицита бюджета. Для того чтобы предоставить конкретную гарантию, местному самоуправлению необходимо включить расход по её финансированию в местный бюджет. Если же представительный орган муниципалитета утвердил бюджет, не включив в него расходы на предоставление гарантий, то данные гарантии или льготы не будут предоставлены.

Во избежание негативных ситуаций на муниципальной службе государству и субъектам РФ необходимо поддерживать служащих в вопросах,

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

касающихся службы и его самого, включая вопросы быта, например, обеспечение нормальных условий труда и т.д.

Таким образом, гарантии, предоставляемые федеральным и местным законодательством служащему в связи с исполнением им должностных полномочий, являются неотъемлемой частью его правового статуса, который определяет положение муниципального служащего в системе общественных отношений, сложившихся на территории Российской Федерации. Следовательно, гарантию следует рассматривать как систему, в которую необходимо включать компенсацию ограничений и запретов, ликвидацию обстоятельств, которые могут способствовать неэффективной службе. Предоставив и официально закрепив в законодательстве, возможные гарантии и льготы государство и местное самоуправление выступает неким стимулятором для достижения положительных результатов в служебной деятельности, а муниципальный служащий со своей стороны, зная о том, что за определённые ограничения и запреты, ему полагается компенсация, будет выполнять свою работу добросовестно и честно.

Библиографический список

1. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ //СПС «КонсультантПлюс»
2. Амирханов, А. Ф. Особенности правового статуса муниципальных служащих в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2018. — № 41 (227). — С. 28-30. — URL: <https://moluch.ru/archive/227/53062/> (дата обращения: 17.03.2021)
3. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ// СПС «КонсультантПлюс»

Оригинальность 80%