

УДК 336.02

***ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В ГЕРМАНИИ***

Мельникова А.В.,

студент,

Санкт-Петербургский государственный экономический университет,

Санкт-Петербург, Россия

Дунаева О.А.

студент,

Санкт-Петербургский государственный экономический университет,

Санкт-Петербург, Россия

Аннотация

В статье раскрыта сущность основных подходов к государственному финансовому регулированию социальных процессов в ФРГ, а также предложено внедрение наиболее подходящих инструментов государственного финансового регулирования в российскую практику в условиях финансово-экономической нестабильности.

Ключевые слова: социальная стабильность, социальное страхование, социальная политика, государственное финансирование.

STATE FINANCIAL REGULATION IN THE SOCIAL SPHERE IN GERMANY

Melnikova A. V.,

student,

St. Petersburg State University of Economics,

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

St. Petersburg, Russia

Dunaeva O.A.

student,

St. Petersburg State University of Economics,

St. Petersburg, Russia

Annotation

The article reveals the essence of the main approaches to state financial regulation of social processes in Germany, and also suggests the introduction of the most appropriate instruments of state financial regulation into Russian practice in conditions of financial and economic instability.

Keywords: social stability, social insurance, social policy, public financing.

Введение

В современных реалиях регулирование социальных процессов, протекающих в обществе, невозможно представить без активной роли государства [2]. В большинстве стран мира политическая социальная стабильность в значительной степени зависит от объема, качества и доступности услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, защиты инвалидов, сирот и т.д. Помимо вышперечисленного, государство играет ключевую роль в решении таких вопросов, как материальное стимулирование труда рабочих, получение компенсаций за утрату здоровья, потерю трудоспособности, потерю кормильца и т.д.

Актуальность выбранной темы подтверждается тем, что в соответствии с результатами мировой практики, государство должно брать на себя

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

значительную часть социальной ответственности за финансирование базовых социальных услуг и инфраструктуры, обеспечивать защиту своего населения, включая и его социальную безопасность.

Методология

Целью исследования является выявление отличительных характеристик системы социального обеспечения Германии для дальнейшего внедрения немецкого опыта в российскую практику.

Объектом исследования является социальная сфера Германии. Предметом исследования является государственное регулирование немецкой социальной сферы. В качестве информационной базы выступили отраслевые данные, статистика государственного бюджетирования, результаты опубликованных научных исследований в области государственного социального обеспечения. Методом исследования является системный анализ.

Результатом исследования выступает анализ особенностей государственного финансирования социальной сферы Германии, на основании которого авторами сформулированы рекомендации по улучшению состояния российской сферы государственного социального обеспечения.

История развития государственного финансового регулирования социальной сферы в ФРГ

Для дальнейшего внедрения зарубежных элементов финансового регулирования социальной сферы в развитие отечественной сферы государственных финансов предложен анализ истории развития данной сферы в ФРГ.

Немецкая система социальных гарантий считается одной из самых старейших во всем мире, поскольку именно в Германии в конце XIX столетия появились первые законы о социальном страховании. В 1883 г. канцлером Германии Отто фон Бисмарком был подписан закон о страховании по болезни, в 1884 г. — о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в 1889 г. — о страховании по инвалидности и

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

по старости. Однако, по мнению историков, социальное страхование, даже будучи добровольным либо добровольно-обязательным, существовало в этой стране задолго до принятия этих законов [1].

Историки и экономисты справедливо связывают экономический рост Западной Германии с именем министра экономики в правительстве К. Аденауэра и канцлера ФРГ Людвиг Эрхарда.

Положительным результатом политической деятельности Людвина Эрхарда является разработка стройной теории социальной рыночной экономики, которая подчеркивает ключевую роль вопросов социального характера в развитии экономики любого государства. Министр отметил следующую зависимость: чем выше уровень жизни населения – тем лучше условия для развития экономической сферы. Летом 1948 года в трех Западных оккупационных зонах Германии началась денежная реформа, которая сопровождалась принятием пакета социальных законов, разработанных департаментом Людвиг Эрхарда.

Своеобразие ФРГ как раз и заключается в том, что послевоенное экономическое устройство Германии было сформировано в соответствии с неолиберальной концепцией «социального рыночного хозяйства», возникшей как альтернатива тоталитарной экономике фашистской Германии и воплощенная в жизнь Эрхардом.

Фундаментом данной экономической политики являются идеи ученых ученых «Фрайбургской школы», так называемый «ордолиберализм», прежде всего В. Ойкена и В. Репке, сторонников свободной рыночной экономики.

Близкую концепцию разработал немецкий экономист и политический деятель А. Мюллер-Армак, согласно которой предусматривалась необходимость выравнивания чрезмерных различий в доходах отдельных слоев населения с помощью поддержки государства, направленной на достижение социальной справедливости, создание равных для конкуренции условий и предотвращение монополизации экономики. По теории экономиста, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

государство также обязано взять на себя ответственность за организацию и контроль денежного обращения, борьбу с кризисами в экономике.

И по сей день Германия – мировой лидер в формировании концепции «социального государства». Согласно 20 статье Конституции ФРГ, Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [3].

Даже несмотря на поражение во Второй мировой войне, Германия быстро восстановила свои позиции и стала примером для других стран. Примечательным является то, что именно развитие социальной сферы позволило Германии добиться высоких темпов роста уровня жизни населения, его социальной защищенности, а также высокого доверия граждан к власти.

Социальное обеспечение в Федеративной Республике Германия

Социальный кодекс Германии на сегодняшний день является основным нормативным правовым актом, который регулирует отношений, возникающие по вопросам социального обеспечения. Помимо Социального кодекса в стране действует ряд законов, регламентирующих отдельные виды социального обеспечения.

Социальное страхования в ФРГ состоит из пяти направлений: страхование от безработицы, от несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, а также страхование на случай необходимости в уходе и пенсионное страхование.

Еще одной отличительной чертой немецкой системы социального страхования является зависимость социальных выплат от территории проживания. Все земли подразделяются на «старые земли», включающие бывшую ФРГ и «новые земли», включающие бывшую ГДР. Примечательно то, что на «новых землях» социальные выплаты несколько ниже, чем на «старых землях» [6].

Также отметим, что финансовой основой немецкой системы социального обеспечения являются страховые взносы, уплачиваемые как работниками, так и работодателями. Любопытно то, что некоторые типы социального страхования имеют свой лимит страховых выплат и для каждого он свой. В частности, взносы на страхование в связи с болезнью или материнством составляют 45 900 евро в год, а страхование по безработице, в свою очередь – 57 000 евро в год для «старых земель» и 67 200 евро в год для «новых земель». Вместе с тем, есть и исключения: страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В этом случае социальные взносы уплачиваются со всего заработка гражданина, а процент устанавливается тарифом с учетом профессионального риска.

Помимо вышесказанного социальная политика Германии направлена, прежде всего, на базовое обеспечение пенсионеров и нетрудоспособных граждан. Особое внимание уделяется компенсациям, например, направленным на выравнивание вклада членов семьи, куда относятся детские пособия, налоговые льготы и т.д.

В 2018-2019 годах властью Германии были утверждены увеличения пособий, после чего каждая семья ежемесячно получает 204 евро на первого и второго ребенка, 210 евро – на третьего ребенка и 235 евро – на последующих детей. Более того, права детей в Основном законе предусмотрены и в коалиционном договоре [4].

Особое внимание предлагаем уделить теме пенсионного страхования, поскольку наибольший удельный вес в системе социального бюджета занимают именно расходы на пенсионное страхование. Пенсионное страхование в Германии состоит из трех автономно действующих подразделений: обязательное пенсионное страхование, частное пенсионное страхование и пенсионное страхование предприятий.

В системе пенсионного обеспечения большую часть занимает обязательное пенсионное страхование, которое охватывает широкий круг

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

застрахованных граждан и действует согласно принципу солидарного перераспределения. Финансирование обязательного пенсионного страхования производится за счет платежей, поровну уплачиваемых как работодателями, так и застрахованными, а также за счет госдотаций из средств Федерального ведомства по труду [5].

Относительно недавно, в 2014 году, в силу вступил пенсионный пакет, цель которого заключается в улучшении уровня жизни пенсионеров. К примеру, были введены пенсия без вычетов для граждан возраста 63+ и, так называемая, материнская пенсия, которая рассматривается как компенсация усилий, потраченных на воспитание детей.

Женщины, которые воспитывали детей до 1992 года рождения, в отличие от нынешних родителей, не имели возможности воспользоваться услугами дошкольных учреждений. Это значит, что у них было меньше шансов начать или продолжить карьеру. Именно эти затраченные усилия учитываются материнской пенсией. С июля 2014 года около 9,5 млн. женщин (и немного мужчин) получают прибавку в размере более 300 евро на каждого ребенка. В свою очередь, лица, выплачивавшие пенсионную страховку в течение 45 лет, с 1 июля 2014 г. могут получать пенсию без вычетов (по достижении 63 лет) [4].

В начале 2020 года федеральным кабинетом министров была введена базовая пенсия, суть которой заключается в следующем: любой гражданин, уплачивающий взносы в систему пенсионного страхования в течение, по крайней мере, 33 лет, и зарабатывающий немного, получит в будущем прибавку к пенсии. Базовую пенсию, по данным специалистов, будут получать около 1,3 миллиона человек, большинство из которых – представительницы женского пола [4].

Вместе с тем, в Германии действует система обязательного медицинского страхования. Медицинское обеспечение в Германии включает

в себя целый спектр клиник и реабилитационных центров, где трудятся высококвалифицированные специалисты.

Секрет успеха Германии на протяжении десятилетий в сфере социального страхования заключается в постоянном соблюдении «принципа свободы рынка с социальной сбалансированностью и нравственной ответственностью каждого в отдельности за дело в целом». Тем не менее, со временем система начала давать сбои, что связано с постепенным ростом бюджетных расходов, достигших в какой-то момент своего максимума. В связи с этим возникла необходимость поиска новых путей развития всей области социального обеспечения [1].

Возросла роль социальная политика предприятий в процессе трансформации социальной политики Германии, начатой еще в 80-90-е годы прошлого века. Данная тенденция привела к возникновению новой парадигмы развития социальной сферы, направленной на стратегическую реструктуризацию ответственности между государством, корпорациями и населением [1]. Государство стало обременено расходами, что требовало незамедлительного вмешательства.

На первое место в уравнивании сферы социального обеспечения встала борьба с безработицей. Государство стало играть слишком большую роль в системе социального рыночного хозяйства, следовательно, появилась необходимость взять курс на изменение роли государства в трудовой и социальных сферах. Снижение роли государства в регулировании данных сфер жизни, по мнению экономистов, обязательно должно улучшить ситуацию на бирже труда [2].

Основываясь на опыте Германии, авторами сделан вывод о том, что достижение социального равновесия является важнейшим условием устойчивого социального развития.

Баланс в социальной сфере поддерживается немецкими властями следующими методами. В социальной сфере — политикой социальной

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

стабильности и снижения социального неравенства, обеспечением равных социальных прав. Использование основополагающих механизмов регулирования социальной сферы от потрясений и «обвалов» рынка осуществляется как на локальном и так и на общенациональных уровнях. В политической сфере — за счёт развития устойчивой, массовой демократии, системы институциональных механизмов обеспечения демократических и социальных прав граждан, в том числе механизмов реального влияния граждан на политику.

Резюмируя сказанное выше, отметим, что немецкая модель социально-экономического развития была и остаётся в центре внимания как отечественных, так и зарубежных специалистов.

Авторские рекомендации по улучшению отечественной социальной политики, основываясь на опыте ФРГ

Ни для кого не секрет, что пенсии в Федеративной Республике Германии выше, чем в России, это можно объяснить различными как социальными, так и экономическими причинами. Социальная политика в Германии направлена на обеспечение жильем пенсионеров, предоставления им качественного медицинского обслуживания, обеспечение их продовольствием в виде выделения им повышенных пенсий, обеспечивая тем самым им достойную старость, к чему на сегодняшний день стремиться и Россия.

К сожалению, по разного рода причинам смена политического режима в 90-е годы прошлого века не сопровождалась развитием гражданского общества, отчего граждане не могут смело и четко сформулировать и огласить свои требования относительно улучшения системы социального обеспечения. Профессиональные государственные деятели же, в свою очередь, вследствие отсутствия сильного давления со стороны граждан, не считают нужным делать ключевой акцент на развитии отечественной социальной сферы. Работает простой закон: нет четкого спроса – нет четкого предложения.

Парадокс в том, что зачастую государственные службы и являются источником социальных проблем граждан, к которым впоследствии предлагается решение со стороны того же государства. Основная тенденция такова: большинство представителей власти вообще снимает с себя ответственность за решение социальных проблем.

В связи с тем, что наша финансовая система находится на пути реформирования, первым шагом для реализации ее становления должно стать изучение зарубежного опыта, изучение социальной системы обеспечения, а именно пенсий в зарубежных странах. Пенсионное обеспечение является одной из важнейших составляющих социальной политики любого государства, именно оно отражает все компоненты достигнутого уровня жизни, к которым относятся: ВВП на душу населения, уровень заработной платы и т.д.

Одной из мер, которую можно было бы позаимствовать у немецкой пенсионной системы – это способ индексации пенсионных выплат. В соответствии с российским законодательством индексация пенсии происходит в соответствии с инфляцией. В то время как в Германии пенсии индексируются исходя из темпов роста заработной платы в стране, что является справедливым, поскольку иначе покупательная способность быстро падает.

Заключение

Проведение правильной социальной политики находится в прямой зависимости от того, в какой степени политические силы, находящиеся у власти, руководствуются законами общественного развития и учитывают в своей деятельности интересы классов и социальных групп.

Становление новой концепции социальной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях сталкивается с серьёзными трудностями и чрезвычайно высокими «человеческими издержками». Эти издержки реформирования вызывают постоянный рост потребности населения в социальной защите на фоне спада производства или недобора налогов,

влекущих сокращение доходной части бюджета и возможностей формирования бюджета внебюджетных социальных фондов [6].

Социальная политика может быть современной и гуманистичной лишь в том случае, когда правительство будет учитывать интересы классов и социальных групп, гармонизируя их, и тем самым обеспечивая стабильность общества, уверенность людей в их завтрашнем дне, которая в свою очередь порождает оптимизм.

Библиографический список:

1. Актуальные проблемы социальной политики в современной России: монография / под ред. академика РАН В.И. Жукова. — 2-е изд., доп. и пер. — М. : Изд. «Гном и Д», 2008. — 372 с.
2. Анохин А. А., Титов В. А., Ярыгина Т. В. Социальная защита населения Германии: механизмы и особенности // Известия Русского Географического общества. 2018. Т. 135. Вып. 1. С. 60.
3. Антонова М.Е. О налоговом механизме решения социальных проблем // Финансы. — 2019. — №1. — С. 24-29.
4. Конституция федеративной республики Германии, 2003 [Электронный ресурс] URL: https://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constitution/germany/german-r.htm – Текст: электронный (Дата обращения: 05.11.2021).
5. Нефедов В.О., Камиллов Д.А. Специфика развития социальной сферы в современной рыночной экономике. — В Кн.: Социально-экономические приоритеты развития России. Материалы Международной научно-практической конференции 2 июня 2008. — М.: МЭФИ, 2009. — С. 79-85.
6. Филлипова Н.П. Роль и функции социальной политики в общественном развитии // Экономические науки. — 2008. — №3. — С. 13-15.
7. Финансовое обеспечение социальной политики : учебное пособие / С. В. Гусева, Г. В. Димиржиева, А. Б. Иванюженко, Г. В. Морунцова. – Санкт-Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2020. – 145 с.

Оригинальность 78%