

УДК 340

***ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Магомедова Е.А.

к.ю.н., доцент.

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, доцент
кафедры юриспруденции*

Калуга, Россия

Нефедов К.В.

Студент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация: В статье характеризуется современное состояние правового регулирования денежного обращения в Российской Федерации. Констатируется комплексный характер правового регулирования денежного обращения, заключающийся в сочетании норм различных отраслей права при регламентации общественных отношений, возникающих в процессе функционирования данного правового феномена. Наряду с анализом действующего законодательства, авторы апеллируют к законодательным новеллам, которые формируют правовой формат функционирования цифровых финансовых активов. Делается вывод об обоснованности выделения в структуре национального права самостоятельной отрасли права – денежного права.

Ключевые слова: денежное обращение, правовое регулирование, цифровые финансовые активы, криптовалюта, наличное денежное обращение, безналичное денежное обращение, отрасли права, нормы права, правовой инструментарий.

***LEGAL REGULATION OF MONETARY CIRCULATION IN THE RUSSIAN
FEDERATION***

Magomedova E. A.

Ph. D., associate Professor.

*Kaluga state University named after K. E. Tsiolkovsky, associate Professor of the
Department of jurisprudence*

Kaluga, Russia

Nefedov, K. V.

Student

Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation: The article describes the current state of legal regulation of monetary circulation in the Russian Federation. The author States the complex nature of legal regulation of monetary circulation, which consists in a combination of norms of various branches of law in regulating public relations that arise in the course of functioning of this legal phenomenon. Along with the analysis of current legislation, the authors appeal to legislative innovations that form the legal format for the functioning of digital financial assets. The conclusion is made about the validity of the allocation of an independent branch of law in the structure of national law – monetary law.

Keywords: money circulation, legal regulation, digital financial assets, cryptocurrency, cash circulation, non-cash money circulation, branches of law, legal norms, legal tools..

В условиях активного развития рыночных отношений в Российской Федерации происходят фундаментальные трансформации во всех звеньях

финансовой системе страны. Денежная система в этом плане не является исключением. В связи с чем в юридической науке и практике актуализируются вопросы формирования адекватного правового инструментария для регламентации общественных отношений, возникающих в процессе денежного обращения [6, с. 23].

Как верно отмечает М.М. Рассолов, «правовое регулирование денежного обращения Российской Федерации – это система правовых норм, способов и методов, которые обеспечивают продуктивный и устойчивый функционал денежного обращения страны, соответствующее нуждам экономического сектора» [9, с. 268]. Системно и обстоятельно специфику правового регулирования денежного обращения можно раскрыть через характеристику основных задач правового регламентирования денежного обращения. Распространенной среди ученых является точка зрения определяющая следующий спектр задач правового регулирования денежного обращения:

1) обеспечение оптимизации правовых полномочий между органами всех трех ветвей власти, а также Президентом Российской Федерации в части правовой регламентации денежного обращения;

2) осуществление практической системы мер, обеспечивающих оптимальное соотношение между наличным денежным обращением и безналичным денежным обращением. Выполнение данной задачи будет являться надежной предпосылкой обеспечения поступательного развития отечественной экономики;

3) сформировать правовой формат деятельности органов законодательной и исполнительной власти таким образом, чтобы их полномочия позволяли, с одной стороны, координировать конструктивное денежное обращение, а с другой стороны – его контролировать [7, С. 45].

По нашему мнению, общественные отношения, возникающие в сфере денежного обращения, являются сложными и предполагают комплексное правовое регулирование, заключающееся в использовании полиотраслевого

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

правового инструментария. Нормы конституционного права устанавливают правовую первооснову для регламентации денежного обращения. Так, Конституция Российской Федерации закрепляет, что в ведении Российской Федерации находится установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки (п. «ж» ст. 71 Конституции РФ). Кроме того, Совет Федерации в соответствии с нормами статьи 106 Конституции РФ рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования денежной эмиссии. Кроме того, в Конституции РФ закреплено, что Правительством Российской Федерации как исполнительным органом государства обеспечивается проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики (п. «б» ст. 114 Конституции РФ).

Нормы гражданского права также создают правовой формат денежного обращения. Так, Гражданским кодексом РФ предусматривается, что расчеты с участием граждан, не связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, могут производиться наличными деньгами без ограничения суммы или в безналичном порядке, а расчеты же между юридическими лицами, а также расчеты с участием граждан, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, производятся в безналичном порядке. Расчеты между этими лицами могут производиться также наличными деньгами, если иное не установлено законом (ст. 861 Гражданский кодекс Российской Федерации).

Нормами гражданского права также регулируются имущественные и неимущественные отношения, которые связаны с имущественными, в которых деньги можно отнести к объектам гражданских правоотношений. Вместе с этим, нормами гражданского права регулируются так же и расчетные отношения, которые возникают между субъектами, состоящими в гражданско-
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

правовых сделках, во время которых возникают права и обязанности этих сторон, и кредитных организаций, которые участвуют в данных отношениях. К ним можно отнести: права и обязанности сторон во время заключения договора банковского счета; отношения по установке форм безналичного расчета; порядки при открытии и закрытии счетов в кредитных организациях.

Нормами финансового права регулируются отношения, которые формируются во время организации наличного и безналичного денежного оборота, так же и во время проведения денежных реформ, эмиссии, определения порядка хранения денежных средств юридических лиц на банковских счетах, порядка ведения кассовых операций, ограничений наличных расчетов между предприятиями и так далее.

Эти отношения могут возникнуть в нескольких случаях:

- между Центральным банком Российской Федерации и кредитными организациями;
- только между кредитными организациями;
- между кредитными организациями и их клиентурой;
- между физическими и юридическими лицами;
- между кредитными организациями и какими-либо другими финансовыми учреждениями;
- между финансовыми учреждениями, физическими лицами и кредитными организациями.

Административным правом регулируются отношения, при которых наступает ответственность за совершение административных правонарушений в области денежного обращения и денежной системы: глава 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях так и называется: «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг ...».

В нормах уголовного права закреплены меры уголовной ответственности

за совершение преступлений в сфере денежной системы:

– изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (статья 186 Уголовного кодекса Российской Федерации);

– неправомерный оборот средств платежей (статья 187 Уголовного кодекса Российской Федерации);

– легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем (статья 174 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Правовое регулирование операций по изъятию наличных денег из оборота осуществляется преимущественно нормами налогового законодательства РФ. Основными операциями денежного оборота в наличной форме в сфере государственных финансов, составляющих группу изъятия денег из оборота, являются:

1) прием банком наличных денег от физического лица в счет уплаты налога (сбора, пени, штрафа) для их перечисления на счет Федерального казначейства (пункты 3 и 8 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации);

2) прием наличных денег от физического лица кассой местной администрации в счет уплаты налога (сбора, пени, штрафа) для их перечисления на счет Федерального казначейства через банк или организацию федеральной почтовой связи (пункты 3 и 8 статьи 45, пункт 4 статьи 58 Налогового кодекса Российской Федерации);

3) прием наличных денег от физического лица организацией почтовой связи в счет уплаты налога (сбора, пени, штрафа) для их перечисления на счет Федерального казначейства (пункты 3 и 8 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации);

4) прием наличных денег банком или организацией федеральной почтовой связи от местной администрации, принятых от налогоплательщика

(налогового агента) в наличной форме для их перечисления на счет Федерального казначейства (пункт 4 статьи 58 Налогового кодекса Российской Федерации);

5) прием кредитной организацией наличных денег от судебного пристава-исполнителя, взысканных в счет уплаты налога (сбора, пени, штрафа) с организации, индивидуального предпринимателя, физического лица для их перечисления на счет Федерального казначейства (пункт 5 статьи 47 и пункт 5 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации).

Наряду с анализом норм классических отраслей российского национального права с учетом активных трансформаций в финансовой сфере в целом и денежном обращении в частности считаем целесообразным акцентировать внимание на том, что технологическая революция актуализирует возможность использования новых инструментов, позволяющих усовершенствовать рынок финансовых услуг. В связи с чем появляются такие инструменты финансового оборота, как цифровые финансовые активы, одним из видов которых является криптовалюта, основанная на технологии блокчейн [10, с. 29]. В настоящее время повсеместно наблюдается стремление ликвидировать бумажные деньги и использовать цифровую валюту. Финансовое пространство приобретает новую проекцию, базирующуюся на децентрализованном обмене через сеть банкоматов и бирж электронной валюты, которая сокращает издержки и позволяет усовершенствовать технологий в деятельности кредитно-финансовых учреждений [8, С. 406].

Для качественного функционирования новых финансовых инструментов 22 июля 2020 года Государственной Думой в третьем чтении принят закон «О цифровых финансовых активах». Документ дает определение криптовалюты, но запрещает ее использование в России для оплаты товаров и услуг. Также под запрет попадает реклама способов платежа цифровыми деньгами. Новые правила вступят в силу 1 января 2021 года.

Обобщая все вышеизложенное, можно сделать вывод, что правовое Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

регулирование денежного обращения в Российской Федерации осуществляется посредством норм различных отраслей права. Данные нормы закреплены в Конституции РФ, Гражданском кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Бюджетном кодексе РФ, Налоговом кодексе РФ, Уголовном кодексе РФ и целом ряде федеральных законов. Таким образом, в качестве обобщения можно отметить, что вполне обоснована точка зрения тех ученых, которые считаю, что в системе российского национального права вызревает самостоятельная отрасль – денежное право.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения: 17.07.2020.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения: 11.07.2020.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения: 11.07.2020.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения: 04.07.2020.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения: 14.07.2020.

6. Внедрение и практическое применение современных финансовых технологий: законодательное регулирование: Монография / Г.Ф. Ручкина, М.Ю. Березин, М.В. Демченко [и др.]. М.: ИНФРА-М, 2019. 161 с.

7. Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. Финансовое право: Учеб. пособие. – М.: Юристъ, 2015. – 387 с.

8. Пелипенкова А.А., Крутиков В.К., Якунина М.В. Потенциал цифровых технологий и становление специальных административных районов // Сборник «Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского». Материалы региональной университетской научно-практической конференции. Серия «Гуманитарные науки». - 2019. С. 404-409.

9. Финансовое право / Под ред. Рассолова М.М. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2001. – 444 с.

10. Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: монография / К.Т. Анисина, Б.Г. Бадмаев, И.В. Бит-Шабо и др.; под ред. И.А. Цинделиани. М.: Проспект, 2019. 320 с.

Оригинальность 76%