

УДК 328.1

***ПАРЛАМЕНТ КАК СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЙ ЭЛЕМЕНТ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ ВЕЛИКОБРИТАНИИ***

Сальникова Д.В.

Студент,

Самарский государственный технический университет,

Россия, г. Самара.

Аннотация: Своеобразие Британского Парламента - весьма современного по самой своей сути учреждения - проявляется и в той роли, которую в организации его деятельности играют различного рода церемонии. Пышно и торжественно, с соблюдением старинных ритуалов проходит ежегодное открытие парламентских сессий. Особенностью Британского Парламента является то, что он функционирует в уникальных условиях отсутствия в стране писаной конституции. Некоторые правила, относящиеся к его организации и деятельности, содержатся в обычных законах страны, другие - в неписаных нормах конституции, конституционных соглашениях. В статье отражена история становления Британского Парламента, дана характеристика Британскому Парламенту как политическому институту и выявлены его особенности. Кроме того, в статье обозначены особенности роспуска Британского Парламента в ходе последней предвыборной компании на фоне споров о «Brexit» и сформулированы возможные последствия «Brexit» для Великобритании. В конце сделаны выводы по результатам исследования.

Ключевые слова: Парламент, палата, партия, Британский, Великобритания, член, община.

***PARLIAMENT AS A SYSTEM-FORMING ELEMENT OF THE
POLITICAL STRUCTURE OF GREAT BRITAIN***

Salnikova D.V.

Student,

Samara State Technical University,

Russia, Samara.

Annotation: The peculiarity of the British Parliament - a very modern institution in its very essence-is also evident in the role that various kinds of ceremonies play in the organization of its activities. The annual opening of the parliamentary sessions is held with pomp and ceremony, observing ancient rituals. The peculiarity of the British Parliament is that it functions in the unique conditions of the absence of a written Constitution in the country. Some of the rules relating to its organization and activities are contained in the ordinary laws of the country (there are very few of them), others - in the unwritten rules of the Constitution, constitutional agreements. The article reflects the history of the formation of the British Parliament, describes the British Parliament as a political institution and identifies its features. In addition, the article outlines the features of the dissolution of the British Parliament during the last election campaign against the background of disputes about "Brexit" and outlines the possible consequences of "Brexit" for the UK. At the end, conclusions are made based on the results of the study.

Keywords: Parliament, house, party, British, UK, a member of the community.

Термин «парламент» имеет непосредственную связь с историей Англии. Определённо, английский парламент – это символ Великобритании. Представить современную Англию без парламента в равной степени невозможно, как и представить её без традиционной чайной

церемонии. Парламент в Англии возник в период правления Генриха III, просчеты которого во внутригосударственной политике и привели к узурпации английскими баронами власти. Власть короля Генриха III была ограничена баронским советом. Кроме того, время от времени созывался совет знати, избираемый специальным комитетом по реформам [1; 55-59].

Проводимые баронами реформы существенно урезали права и привилегии рыцарей и горожан. Возмущенные данным явлением граждане выступили против проводимой политики в середине XIII века, ими были выдвинуты некоторые требования, главным из которых была защита интересов свободных граждан Англии, а также равенство всех перед законом. В результате было принято постановление «Вестминстерские провизии». Однако данные требования бароны выполнять отказались. Обращения горожан и рыцарей к гаранту закона в Англии – то есть, к королю – остались без ответа. С целью укрепления своей авторитарной власти, Генрих III решил использовать данный конфликт. Являясь помазанником Божьим на престоле, он получил освобождение от всех обязательств перед недовольной частью народа от папы римского. Это был в некотором роде иммунитет от необходимого разрешения конфликтной ситуации. Это стало предпосылкой начала гражданской войны в 1263 году [2].

В конце января 1265 года в Вестминстерском аббатстве началось заседание собрания баронов, сторонников де Монфора, высшего духовенства, а также по 2 рыцаря, избранных от каждого графства, и по 2 горожанина, избранных от больших городов Англии. Собственно, это был первый английский парламент. Власть в стране стала подконтрольной представителям разных сословий. Но следует отметить, что в качестве представителей от городов выступала, как правило, привилегированная часть населения, то есть, у крестьян мест в парламенте не было вообще. Однако, по сравнению с советом баронов, парламентом защищались интересы более

широкого слоя населения. Впоследствии, уже восстановив свою власть над Англией, Генрих III, а затем его сын Эдуард I, не распускали парламент и использовали его для введения новых налогов [3].

Политическая история Соединенного Королевства XVIII-XIX вв. показывает становление такого типа государственной системы, как конституционная монархия, управляемая в рамках парламентской демократии. Главой государства был монарх, а главой правительства являлся премьер-министр. На практике же монарх практически не участвовал в работе правительства, он лишь еженедельно получал устные отчеты от премьер-министра [10; 20-23].

У парламента Англии имелась ещё одна любопытная особенность. В некоторых случаях им выполнялись судебные функции, пришедшие к нему от древнего обычая подавать прошения об исправлении несправедливости. Исторические примеры XVIII в. подтверждают, что прежде всего это касалось Палаты лордов [11; 97-105]. Также, вплоть до 1948 года именно Парламентом рассматривались дела о государственной измене пэров. Данная функция была снята с Палаты лордов после 2005 года. Тем не менее, весь Парламент может инициировать иную судебную процедуру – это процедура импичмента. Несмотря на то, что крайняя попытка предпринималась несколько веков назад, отдельные лица надеются возобновить эту традицию. Парламентская система Великобритании многопартийна. Каждый из парламентов и ассамблей Соединенного Королевства избрал политические партии [14].

Британская парламентская система – одна из наиболее продуманных политических систем мира: именно британский опыт лежит в основу парламентских систем многих других стран. Во-первых, отсутствие конституции – документа, закрепляющего принципы управления государством. Великобритания – это одно из немногих государств без

официально написанной конституции. Вместо конституции в основе управления государством находится большое количество отдельных законов и традиций, формировавшихся на протяжении многих веков.

Во-вторых, королевская санкция. Перед тем как билль станет законом, королева Великобритании даёт своё одобрение – так называемую королевскую санкцию. У королевы до сих пор есть права на принятие, отказ от принятия или откладывание вступления в действие любого нового законопроекта, предложенного ей парламентом.

В-третьих – система голосования. Количество мест, получаемое партией в парламенте, и число голосов, набранное партией, не находятся в зависимости друг от друга. Избиратели выбирают кандидата от своего района, политик, который набрал большее количество голосов, получает в парламенте место. Если кандидат выигрывает с 60% голосов, то остальные 40% голосов обесцениваются.

В-четвёртых, выборы премьер-министра [5; 105-109]. Граждане Великобритании не правомочны вмешиваться в выборы премьер-министра – всё, что они могут – это голосовать за члена парламента от своей партии. После опубликования результатов выборов лидер партии с наибольшим количеством членов парламента отправляется в Букингемский дворец и просит разрешение на формирование нового правительства у королевы. Согласно ещё одному, не менее старинному обычаю, королева никогда не отказывает лидеру самой крупной партии [4; 360-361].

Как правило, система голосования гарантирует существенное превосходство победившей на выборах партии, но иногда образуется ситуация, когда голосование не выявляет победителя. Таковую ситуацию, при которой ни одна из партий не получила большинства в Палате общин, называют «подвешенным парламентом». Из неудобного положения британские политики выходят путём заключения соглашений: порой 2

партии соглашаются сотрудничать до следующих выборов. Если же ни одна из партий не может сотрудничать с другой, образуя тем самым необходимое для победы большинство, предыдущий премьер-министр, согласно очередному обычаю, не покидает свой пост [13].

В Великобритании не закреплён конкретный промежуток времени между выборами. По закону выборы должны проходить, по меньшей мере, каждые 5 лет, но на практике назначить выборы можно в любой момент в течение данного периода. Королева Великобритании может досрочно распустить парламент, однако именно обычаи позволяют действующему премьер-министру выбирать, когда это должно случиться. Если премьер-министр выбирает время для назначения выборов, то он обращается к королеве с просьбой распустить парламент. Данная система очень выгодна для правительства, которое обычно дожидается пика популярности и лишь потом назначает выборы [8; 662-667].

Члены парламента, которые заседают в Палате общин – не единственные политики в парламенте. Система британского парламента предусматривает также верхнюю палату (Палату лордов), члены которой назначаются королевой по представлению правительства и 26 самых влиятельных епископов англиканской церкви [9]. Все законопроекты, что прошли через парламента, обсуждаются и ратифицируются в Палате лордов. Лорды могут – и зачастую пользуются данной возможностью – отказать в принятии законопроекта, но реальная власть сосредоточена в руках членов Палаты общин, которые могут добиться принятия законопроекта даже несмотря на отказ Палаты лордов. Так как верхняя палата британского парламента не обладает даже долей той власти, что сосредоточена в руках членов Палаты общин, многие парламентарии неоднократно предлагали изменить систему по аналогии с Конгрессом США, сделав вторую палату избираемой [7].

Палата общин использует старинный, весьма эксцентричный метод голосования. После объявления спикером парламента голосования, присутствующим членам парламента дается 8 минут на то, чтобы пройти в одну из двух комнат: комнату «да» или комнату «нет». Когда отведённое время выходит, двери комнат закрываются, и подсчитывается количество политиков в каждой из комнат. Государственные секретари и премьер-министр, которые также принимают участие в голосовании по важным вопросам, должны вместе со всеми членами парламента выбрать одну из двух комнат. Хотя на первый взгляд такая система голосования кажется архаичной, на практике она даёт парламентариям прекрасную возможность встретиться и побеседовать с премьер-министром и прочими членами правительства [6; 120-138].

12 декабря 2019 года в Соединенном Королевстве прошли досрочные выборы, победу на которых одержали консерваторы. Тори получили 365 из 650 мандатов. Такой мандат доверия, сравнимый со временами Маргарет Тэтчер, тори получили для осуществления главного предвыборного обещания – осуществления Brexit. Виги Джереми Корбина потерпели сокрушительное поражение. Лейбористы получили лишь 203 кресла в Палате общин, что не позволяет им влиять на ситуацию. Виги потеряли по сравнению с 2017 годом 59 мандатов. Шотландская национальная партия получила третье место в нижней палате британского парламента. Её представители получили 48 мест в парламенте. «Либеральные демократы» получили 1 мандат, а еще 23 голоса в парламенте будут иметь прочие партии [4].

В преддверии досрочных всеобщих выборов, 3 мая 2017 года Парламент Великобритании был распущен. 17 декабря того же года британский парламент нового созыва приступил к работе. В здании Вестминстерского дворца заседали обе палаты старейшего в мире

парламента. Позднее, в 2019 году Парламент Великобритании официально завершил свою работу в преддверии внеочередных выборов, которые были назначены на 12 декабря 2019 года. Текущий состав парламента также досрочно ушел в отставку. Данный результат объясняется тем, что за 2 года парламентарии не смогли решить основной вопрос британской повестки дня – организовать выход Великобритании из состава Евросоюза. Их главным достижением стало предварительное одобрение соглашения по условиям «Brexit» между Лондоном и Брюсселем. Но это не символизирует остановку работы британского правительства. Кабинет министров продолжил свою работу, но перешёл в «осторожный режим». Следом за роспуском парламента идёт публикация политических программ партий, участвующих в выборах.

В ходе последней предвыборной кампании главные споры велись вокруг «Brexit», представители партий рассуждали о целесообразности выхода Лондона из состава ЕС. При этом большое преимущество было у Консервативной партии и Бориса Джонсона. Затруднения на выборах возникли у оппозиционных партий, таких как лейбористы и либерал-демократы. В отличие от консерваторов, имеющих чёткие цели, оппозиционные силы продвигали довольно размытую позицию [12; 96-107].

Возможными последствиями «Brexit» могут быть уничтожение традиционной британской двухпартийной системы и ещё больший раскол в ЕС между федералистами и сторонниками «Европы наций». «Brexit» может в обозримом будущем привести к большим сдвигам на британской политической сцене. Разломы сегодня проходят внутри 2 крупнейших партий – Консервативной и Лейбористской, и не факт, что они смогут пережить кризис. Кроме того, устроенный британскими политиками трагифарс, уже нанес существенный ущерб престижу Соединенного Королевства. Неоднократные визиты премьер-министра в европейские

столицы с просьбами об отсрочках и прочих уступках стали символами унижения Великобритании. Возможно, пока рано говорить об окончательном закате этой страны как мирового политического игрока, но за последние 3 года британцами был сделан большой шаг в эту сторону [4; 360-361].

Резюмируя всё вышеизложенное, следует отметить, что Британский Парламент – в высшей степени активное представительное учреждение. Он обладает длительными политическими традициями, им накоплен богатый опыт ведения публичных дебатов и дискуссий. Его реальная роль определяется не столько принадлежащими ему формальными полномочиями, сколько действительным положением в качестве форума, где вопросы внутренней и внешней политики, важные общественные и политические дела, волнующие граждан страны, обсуждаются гласно и публично. Эта роль парламента со всей очевидностью иллюстрируется в периоды острых политических и социальных кризисов, когда он становится центром политических дискуссий, фокусом всей политической жизни. Парламент может повлиять на ход событий, общественное мнение и политику правительства в целом.

Библиографический список:

1. Алебастрова И.А. Британские конституционные реформы: учреждение региональных органов власти // Представительная власть. 2002. № 5—6 (47—48). С. 55—59
2. Алексеев Н.А. Палата лордов Британского Парламента: от Суда Короля Эгберта до революции Премьера Тони Блэра. 825—2003. - М., 2003
3. Гутнова Е.В. Возникновение английского парламента (Из истории английского общества и государства XIII века). - М., 1960
4. Зубарев А.В. Проблема иммиграции в Великобритании в XXI в. и «Брексит» // Беларусь в современном мире: материалы XV междунар. науч.

конф., посвящ. 95-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 27 окт. 2016 г. Минск, 2016. С. 360–361

5. Еремин М.С. Статус Члена Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии: традиции и современность // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. 2012. № 28. С. 105–109

6. Иванова И.К. Эволюция палаты лордов в контексте большой конституционной реформы // Труды Института государства и права Российской академии наук № 1/2012. С. 120-138

7. Казаков С.О. Деволуция в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Саарбрюкен, 2013

8. Ковалев И.Г. Судебные полномочия палаты лордов. История их эволюции и законодательного регулирования // Политика и общество. 2013. № 5 (101). С. 662—667

9. Косых Е.С. Палата лордов: история формирования и эволюция судебных полномочий // Universum: Общественные науки: электрон. научн. журн. 2014. № 6 (7)

10. Макаров Е.П. Пример "Пелхэмских невинных" в политических перестановках Великобритании министерства Питта-Ньюкасла 1757-1762 гг. // Вестник современных исследований. 2018. № 7.1 (22). С. 20-23

11. Макаров Е.П. Проблема коррупции в финансовой и политико-административной системах Англии 1760-1780 гг. // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. 2011. Т. 4. № 4. С. 97-105

12. Матюхина Т.В. Деволуция в Великобритании на рубеже XX—XXI вв. // Проблемы наук теории и истории государства и права : сборник научных статей. — Красноярск: ИПК СФУ, 2008. Вып. 2. С. 96—107

13. Петрушевский Д.М. Очерки из истории английского государства и общества в средние века. - М., 2003

14. Семёнов С.Б. Радикальное движение и борьба за парламентскую реформу в Англии во второй половине XVIII в. — Самара: Изд-во Самарского научного центра РАН, 2008

Оригинальность 82%